

教研参考

2024年第3期 (总第75期)

学习党的二十届三中全会精神资料专辑

- 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报
- 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定
- 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆主办

2024年9月

目 录

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报 (1)

中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 (7)

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明
.....习近平 (25)

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导钟文宣 (30)

深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断
.....穆虹 (34)

构建全国统一大市场张国清 (39)

健全因地制宜发展新质生产力体制机制何立峰 (43)

构建支持全面创新体制机制黄坤明 (47)

完善城乡融合发展体制机制刘国中 (52)

健全全过程人民民主制度体系李鸿忠 (56)

完善大统战工作格局石泰峰 (60)

完善中国特色社会主义法治体系陈文清 (64)

深化文化体制机制改革李书磊 (69)

推进国家安全体系和能力现代化王小洪 (73)

持续深化国防和军队改革张又侠 (77)

深化党的建设制度改革李干杰 (81)

为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境王毅 (85)

中共中央举行新闻发布会 介绍和解读党的二十届三中全会精神(90)

以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

——写在党的二十届三中全会召开之际(109)

新征程上的一份纲领性文件——党的二十届三中全会侧记(120)

又踏层峰辟新天

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》诞生记

.....(126)

将新时代改革开放进行到底

——从 72 次中央深改委（领导小组）会议读懂习近平的改革之道(135)

改革开放以来党的三中全会中共中央党史和文献研究院 (146)

为中国式现代化提供强大动力和制度保障人民日报社论 (152)

坚持党的全面领导，确保改革始终沿着正确政治方向前进

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神人民日报评论员 (154)

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神人民日报评论员 (156)

坚持人民至上谋划和推进改革

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神人民日报评论员 (158)

更加注重突出重点，发挥经济体制改革牵引作用

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神人民日报评论员（160）

更加注重系统集成，使各方面改革相互配合、协同高效

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神人民日报评论员（162）

更加注重改革实效，以钉钉子精神抓好改革落实

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神人民日报评论员（164）

以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

——一论学习贯彻党的二十届三中全会精神新华社评论员（166）

深刻把握进一步全面深化改革的主题

——二论学习贯彻党的二十届三中全会精神新华社评论员（168）

深刻把握进一步全面深化改革的总目标

——三论学习贯彻党的二十届三中全会精神新华社评论员（170）

始终坚持进一步全面深化改革的重大原则

——四论学习贯彻党的二十届三中全会精神新华社评论员（172）

以经济体制改革为牵引推动高质量发展

——五论学习贯彻党的二十届三中全会精神新华社评论员（174）

以开放促改革，书写中国同世界合作共赢新篇章

——六论学习贯彻党的二十届三中全会精神新华社评论员（176）

坚持以人民为中心的改革价值取向

——七论学习贯彻党的二十届三中全会精神新华社评论员（177）

把党的领导贯穿改革各方面全过程

——八论学习贯彻党的二十届三中全会精神新华社评论员（179）

落实进一步全面深化改革的决策部署 为中国式现代化提供强大动力和制度保障

.....中央全面深化改革委员会办公室 (181)

新时代全面深化改革的重大成就曲青山 (188)

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革江金权 (193)

进一步全面深化改革的总目标黄守宏 (197)

遵循进一步全面深化改革“六个坚持”的原则田培炎 (201)

健全促进实体经济和数字经济深度融合制度金壮龙 (206)

深化科技体制改革阴和俊 (210)

健全国家经济社会发展规划制度体系郑栅洁 (214)

深化财税体制改革韩文秀 (218)

深化金融体制改革王江 (222)

完善高水平对外开放体制机制王文涛 (226)

深化立法领域改革沈春耀 (231)

深化生态文明体制改革孙金龙 (236)

确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心谢春涛 (240)

以钉钉子精神抓好改革落实唐方裕 (244)

新时代新征程 答好进一步全面深化改革这道题

——深入学习领会党的二十届三中全会精神王志民 (248)

进一步全面深化改革 为中国式现代化注入新动能

——深入学习领会党的二十届三中全会精神张占斌 (259)

绘就进一步全面深化改革新蓝图

——党的二十届三中全会精神解读王小广 (266)

准确理解《决定》精神实质和内涵要义宋福范 (271)

学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团报告会在合肥举行 (274)

中国共产党安徽省第十一届委员会第七次全体会议决议 (276)

《加快推进数字经济高质量发展行动方案(2024-2026年)》(280)

省委常委会召开扩大会议

认真学习贯彻党的二十届三中全会精神

以钉钉子精神推动改革在安徽落地落实(286)

省委常委会会议强调

迅速兴起学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神热潮

坚持人民至上生命至上切实保障人民群众生命财产安全(288)

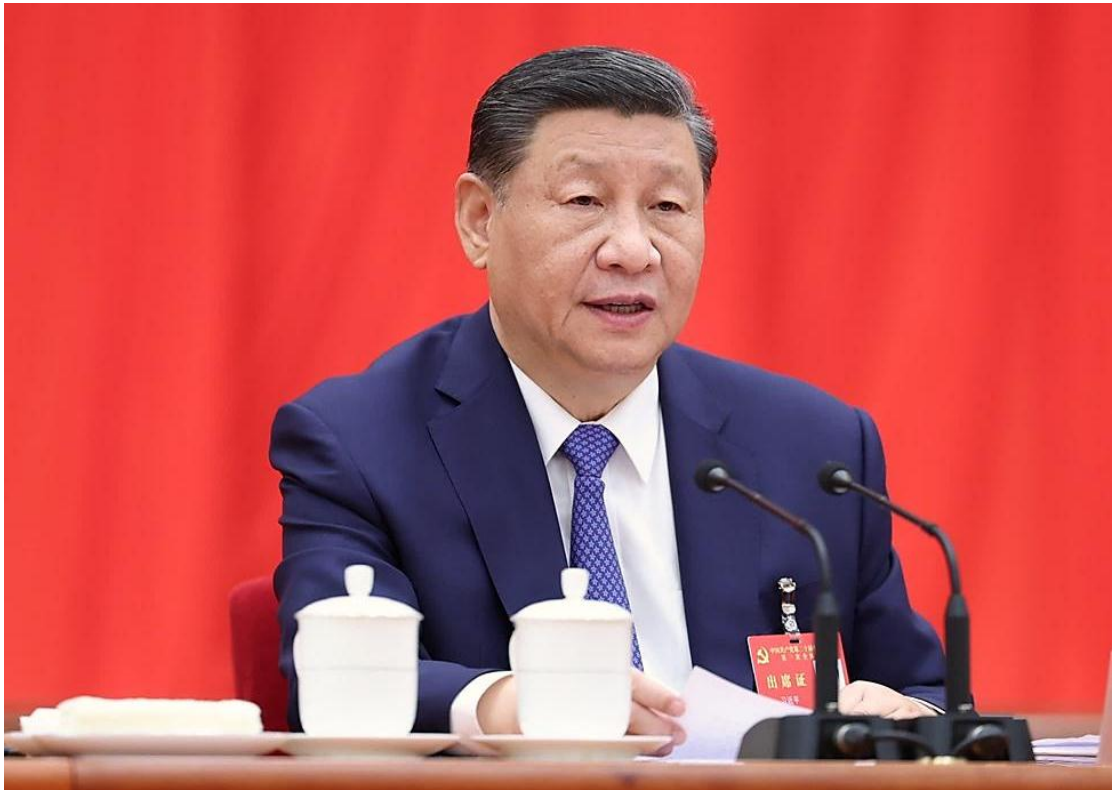
梁言顺在走访省人大常委会省政府省政协机关时强调

深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神

围绕中心服务大局奋力开创现代化美好安徽建设新局面(290)

中国共产党第二十届中央委员会第三次 全体会议公报

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过)



中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。新华社记者 鞠鹏/摄

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，着力推动高质量发展，进一步推动和谋划全面深化改革，扎实推进社会主义民主法治建设，不断加强宣传思想工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，坚决维护国家安全和社会稳定，有力推进国防和军队建设，继续推进港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，一以贯之推进全面从严治党，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。



中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。这是习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等在主席台上。新华社记者 谢环驰 摄

全会提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，

提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

全会提出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，加强涉外法治建设。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治理体系，构建更有效力的国际传播体系。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

全会提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

全会提出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善涉外国家安全机制。

全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。



中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。
新华社记者 岳月伟/摄

全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。

全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进绿色低碳发展，切实保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

全会指出，要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。

全会强调，要结合学习宣传贯彻全会精神，抓好党的创新理论武装，提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定，接受秦刚同志辞职申请，免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

(摘自新华网 2024年07月18日)

中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定

(二〇二四年七月十八日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过)

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署，二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，作出如下决定。

一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求

(1) 进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类

命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。改革开放只有进行时，没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

(2) 进一步全面深化改革的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

(3) 进一步全面深化改革的总目标。继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

——聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。

——聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——聚焦建设社会主义文化强国，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力。

——聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

——聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。

——聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

(4) 进一步全面深化改革的原则。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的

宝贵经验，贯彻以下原则：坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新；坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度；坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度；坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

(5) 坚持和落实“两个毫不动摇”。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。进一步明确不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排。深化国有资本投资、运营公司改革。建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，健全监管体制机制。

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定民营经济促进法。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。

完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经

营管理水平、履行社会责任，加快建设更多世界一流企业。

(6) 构建全国统一大市场。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。

完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。

完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。深化能源管理体制改革，建设全国统一电力市场，优化油气管网运行调度机制。

加快培育完整内需体系，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

(7) 完善市场经济基础制度。完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度。健全社会信用体系和监管制度。

三、健全推动经济高质量发展体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。

(8) 健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展政策和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。以国家标准提升引领传统产业优化升级，

支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

(9) 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。建设一批行业共性技术平台，加快产业模式和企业组织形态变革，健全提升优势产业领先地位体制机制。优化重大产业基金运作和监管机制，确保资金投向符合国家战略要求。建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担。

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，发展工业互联网，打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

(10) 完善发展服务业体制机制。完善支持服务业发展政策体系，优化服务业核算，推进服务业标准化建设。聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，发展产业互联网平台，破除跨地区经营行政壁垒，推进生产性服务业融合发展。健全加快生活性服务业多样化发展机制。完善中介服务机构法规制度体系，促进中介服务机构诚实守信、依法履责。

(11) 健全现代化基础设施建设体制机制。构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。

(12) 健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。建设国家战略腹地和关键产业备份。加快完善国家储备体系。完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。

四、构建支持全面创新体制机制

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

(13) 深化教育综合改革。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理

体制、保障机制改革。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，深化教育评价改革。优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。强化科技教育和人文教育协同。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。完善学生实习实践制度。引导规范民办教育发展。推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。

优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。

(14) 深化科技体制改革。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。健全科技社团管理制度。扩大国际科技交流合作，鼓励在华设立国际科技组织，优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。

强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。

深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。

允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，

深化职务科技成果赋权改革。深化高校、科研院所收入分配改革。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。

构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

(15) 深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。建设一流产业技术工人队伍。完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，深化东中西部人才协作。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。健全保障科研人员专心科研制度。

强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。

五、健全宏观经济治理体系

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

(16) 完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。构建国家战略制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。健全国家经济社会发展规划制度体系，强化规划衔接落实机制，发挥国家发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全专家参与公共决策制度。

围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类增量资源配置和存量结构调整。探索实行国家宏观资产负债表管理。把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系，加强新经济新领域纳统覆盖。加强产业活动单位统计基础建设，优化总部和分支机构统计办法，逐步推广经营主体活动发生地统计。健全国际宏观政策协调机制。

(17) 深化财税体制改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。强化对预算编制和财政政策的宏观指导。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。深化零基预算改革。统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性，完善预算公开和监督制度。完善权责发生制政府综合财务报告制度。

健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。研究同新业态相适应的税收制度。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。健

全直接税体系，完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。深化税收征管改革。

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。

适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。

(18) 深化金融体制改革。加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

健全投资和融资相协调的资本市场功能，防风险、强监管，促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市。提高上市公司质量，强化上市公司监管和退市制度。建立增强资本市场内在稳定性长效机制。完善大股东、实际控制人行为规范约束机制。完善上市公司分红激励约束机制。健全投资者保护机制。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

制定金融法。完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，构建产业资本和金融资本“防火墙”。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场。稳妥推进数字人民币研发和应用。加快建设上海国际金融中心。

完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。稳慎拓展金融市场互联互通，优化合格境外投资者制度。推进自主可控的跨境支付体系建设，强化开放条件下金融安全机制。建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

(19) 完善实施区域协调发展战略机制。构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。健全主体功能区制度体系，强化国土空间优化发展保障机制。

完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制，深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。

六、完善城乡融合发展体制机制

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

(20) 健全推进新型城镇化体制机制。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，建立都市圈同城化发展体制机制。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续的城市更新模式和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，深化城市安全韧性提升行动。

(21) 巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系。发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

(22) 完善强农惠农富农支持制度。坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。优化农业补贴政策体系，发展多层次农业保险。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

加快健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。健全粮食和食物节约长效机制。

(23) 深化土地制度改革。改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。完善高标准农田建设、验收、管护机制。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

优化土地管理，健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。探索国家集中垦造耕地定向用于特定项目和地区落实占补平衡机制。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

七、完善高水平对外开放体制机制

开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

(24) 稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，建立同国际通行规则衔接的合规机制，优化开放合作环境。

(25) 深化外贸体制改革。强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境。创新发展数字贸易，推进跨境电商综合试验区建设。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度。

创新提升服务贸易，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力。加快推进离岸贸易发展，发展新型离岸国际贸易业务。建立健全跨境金融服务体系，丰富金融产品和服务供给。

(26) 深化外商投资和对外投资管理体制改革。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。

(27) 优化区域开放布局。巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创新性、

集成式探索。加快建设海南自由贸易港。

发挥“一国两制”制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。

(28) 完善推进高质量共建“一带一路”机制。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

八、健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

(29) 加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

(30) 健全协商民主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。

完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

(31) 健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。

(32) 完善大统战工作格局。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。更好发挥党外人士作用，健全党外代表人士队伍建设制度。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。全面构建亲清政商关系，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。完善港澳台和侨务工作机制。

九、完善中国特色社会主义法治体系

法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。

(33) 深化立法领域改革。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。探索区域协同立法。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

(34) 深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。加强政府立法审查。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。完善垂直管理体制和地方分级管理体制，健全垂直管理机构 and 地方协作配合机制。稳妥推进人口小县机构优化。深化开发区管理制度改革。优化事业单位结构布局，强化公益性。

(35) 健全公正执法司法体制机制。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。规范专门法院设置。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。构建协同高效的警务体制机制，推进地方公安机关机构编制管理改革，继续推进民航公安机关和海关缉私部门管理体制改革的。规范警务辅助人员管理制度。

坚持正确人权观，加强人权执法司法保障，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度，依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。推进刑事案件律师辩护全覆盖。建立轻微犯罪记录封存制度。

(36) 完善推进法治社会建设机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革的。改进法治宣传教育，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。

(37) 加强涉外法治建设。建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。健全国际商事仲裁和调解制度，培育国际一流仲裁机构、律师事务所。积极参与国际规则制定。

十、深化文化体制机制改革

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

(38) 完善意识形态工作责任制。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系。创新马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，构建中国哲学社会科学自主知识体系。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。实施文明乡风建设工程。优化英模人物宣传学习机制，创新爱国主义教育 and 各类群众性主题活动组织机制，推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋。构建中华传统美德传承体系，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，健全诚信建设长效机制，教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义。形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。建立健全道德领域突出问题协同治理机制，完善“扫黄打非”长效机制。

(39) 优化文化服务和文化产品供给机制。完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。深化文化领域国资国企改革，分类推进文化事业单位深化内部改革，完善文艺院团建设发展机制。

坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。健全文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策。探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态。深化文化领域行政审批备案制度改革，加强事中事后监管。深化文娱领域综合治理。

建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。构建中华文明标识体系。健全文化和旅游深度融合发展体制机制。完善全民健身公共服务体系，改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

(40) 健全网络综合治理体系。深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系。

(41) 构建更有效力的国际传播体系。推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能。建设全球文明倡议践行机制。推动走出去、请进来管理便利化，扩大国际人文交流合作。

十一、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

(42) 完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

(43) 完善就业优先政策。健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

(44) 健全社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，健全全国统一的社保公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。推进基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。健全社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。完善房地产税收制度。

(45) 深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。创新医疗卫生监管手段。健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

(46) 健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度。

十二、深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

(47) 完善生态文明基础体制。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。完善国家生态安全工作协调机制。编纂生态环境法典。

(48) 健全生态环境治理体系。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实现机制。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

(49) 健全绿色低碳发展机制。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。构建碳排放统计核算体系、产品碳

标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

十三、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。

(50) 健全国家安全体系。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

(51) 完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度。

(52) 健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化。提高市域社会治理能力，强化市民热线等公共服务平台功能，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

(53) 完善涉外国家安全机制。建立健全周边安全工作协调机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。健全维护海洋权益机制。完善参与全球安全治理机制。

十四、持续深化国防和军队改革

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

(54) 完善人民军队领导管理体制机制。健全贯彻军委主席负责制的制度机制，深入推进政治建军。优化军委机关部门职能配置，健全战建备统筹推进机制，完善重大决策咨询评估机制，深化战略管理创新，完善军事治理体系。健全依法治军工作机制。完善作战战备、军事人力资源等领域配套政策制度。深化军队院校改革，推动院校内涵式发展。实施军队企事业单位调整改革。

(55) 深化联合作战体系改革。完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功

能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式。加强网络信息体系建设运用统筹。构建新型军兵种结构布局，加快发展战略威慑力量，大力发展新域新质作战力量，统筹加强传统作战力量建设。优化武警部队力量编成。

(56) 深化跨军地改革。健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，完善涉军决策议事协调体制机制。健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，完善国防动员体系。深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系。完善军地标准化工作统筹机制。加强航天、军贸等领域建设和管理统筹。优化边海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制。深化民兵制度改革。完善双拥工作机制。

十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(57) 坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止。各级党委（党组）负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。完善改革激励和舆论引导机制，营造良好改革氛围。

(58) 深化党的建设制度改革。以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制。加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业。推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度。健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部现代化建设能力。完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度。增强党组织政治功能和组织功能。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。完善党员教育管理、作用发挥机制。完善党内法规，增强党内法规权威性和执行力。

(59) 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制。持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，提高调

研质量，下大气力解决过频过繁问题。制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，完善对重点行贿人的联合惩戒机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。加强诬告行为治理。健全追逃防逃追赃机制。加强新时代廉洁文化建设。

完善党和国家监督体系。强化全面从严治党主体责任和监督责任。健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。完善权力配置和运行制约机制，反对特权思想和特权现象。推进执纪执法和刑事司法有机衔接。健全巡视巡察工作体制机制。优化监督检查和审查调查机构职能，完善垂直管理单位纪检监察体制，推进向中管企业全面派驻纪检监察组。深化基层监督体制机制改革。推进反腐败国家立法，修改监察法，出台反跨境腐败法。

（60）以钉钉子精神抓好改革落实。对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

（摘自《人民日报》2024年07月22日）

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时，要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补

制度空白。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

二、关于决定稿起草过程

2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。在7个多月时间里，文件起草组深入调查研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。

在决定稿起草过程中，我们重点把握以下几点：一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年11月27日，党中央发出通知，就党的二十届三中全会议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见。大家一致认为，党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议，为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日，决定稿下发党内一定范围征求意见，征求党内老同志意见，专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见，听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看，

大家一致认为，决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时，各方面提出了 1911 条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议，能吸收尽量吸收，作出 221 处修改。

在起草工作过程中，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议进行审议、修改，形成了提请这次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外，有 15 个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列 60 条。

决定稿锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制；统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例；完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面，提出分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在科技体制改革方面，提出加强国家战略科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面，提出加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

第三，注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设；健全协商民主机制；健全基层民主制度；完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法；健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制；完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面，着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化，提出推动理想信念教育常态化制度化，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；优化文化服务和文化产品供给机制，建立优质文化资源直达基层机制；健全网络综合治理体系；推进国际传播格局重构，构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面，提出完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；提出加快构建房地产发展新模式，充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权；提出深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；提出健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面，提出完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制；提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全横向生态保护补偿机制，

实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，加快规划建设新型能源体系。

第四，注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置，围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；健全贸易风险防控机制，完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革，提出完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

第五，注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕全会主题进行讨论，提出建设性修改意见和建议，共同把这次全会开好、把决定稿修改好。

（摘自《人民日报》2024年07月22日）



坚持党中央对进一步全面深化改革 的集中统一领导

钟文宣

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出：要“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”，并突出强调“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”。落实《决定》确定的各项改革任务，关键在党，关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导。全党同志要深刻领会、坚决落实《决定》关于坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导的各项要求，全面贯彻到进一步全面深化改革、推进中国式现代化的各方面全过程。

一、党中央集中统一领导是进一步全面深化改革的根本保证

《决定》把党的领导摆在进一步全面深化改革必须贯彻的原则首位，强调要坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革经验的深刻总结。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国式现代化的本质要求。在当代中国，中国共产党是最高政治领导力量，处于国家治理体系的核心位置，在国家各项事业中发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。只有始终坚持党的领导，改革才能保持正确方向、坚强定力、强大合力，才能行稳致远、取得成功。我们这么大一个国家，进行改革这么广泛而深刻的社会变革，离开党的领导，是难以想象的，是很容易搞散的，是干不成任何事情的。

坚持党的领导，首先要坚持党中央集中统一领导。事在四方，要在中央。党中央是党的大脑和中枢，党和国家大政方针的决定权在党中央。党中央集中统一领导是风雨来袭时全党和全国人民的坚实依托，是战胜前进道路上一切艰难险阻和风险挑战的可靠保证，是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的关键所在。如果党中央没有权威，党的理论和路线方针政策可以随意不执行，党就会变成一盘散沙，党的领导就会成为一句空话，民族复兴的伟大梦想就会成为一场空想。维护党中央权威和集中统一领导关系着党、民族、国家的前途命运，带有根本性、全局性，必须作为最高政治原则来坚守，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。在进一步全面深化改革过程中，各级党委（党组）

和党员、干部要自觉同党中央保持高度一致，坚决听从党中央指挥，始终向党中央看齐，同党中央要求对标对表，及时校正偏差，决不能打折扣搞变通、搞选择性执行。

实践表明，全党必须有核心、党中央必须有核心。核心就是力量，核心就是方向，核心就是未来。没有核心的领导是靠不住的。新时代之所以能够发生如此伟大的变革，民族复兴伟业之所以能按下“快进键”、跑出“加速度”，根本在于有习近平总书记领航掌舵、有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。有习近平总书记领航掌舵，全党就有“顶梁柱”，14亿多中国人民就有“主心骨”；有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，全党全军全国各族人民就有思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。核心掌舵、思想领航所形成的全党同心同德、团结奋斗，是新时代我们党的制胜密码。确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是新时代最重大政治成果、得出的最宝贵历史经验、最客观实践结论，是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新征程上进一步全面深化改革，最紧要的一条，就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。广大党员、干部要全面提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把“两个维护”作为首要政治纪律和政治规矩，铭记于心、严格遵守，自觉做政治上的明白人。

二、完善党中央重大决策部署落实机制

《决定》强调要“完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止”。各级党委（党组）和广大党员、干部要深入学习领会党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署，自觉在大局下行动，完善落实机制，确保党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署不折不扣地落实到各地区各部门各领域，确保取得实效。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实，必须建立上下协同、顺畅高效的领导体制。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。中央和国家机关、军队等要主动担负落实党中央改革部署的主体责任，聚焦重大部署、重要任务、重点工作，积极担当作为，深入研究推进本系统改革任务落地见效。地方党委要结合实际贯彻落实党中央改革部署，抓好涉及本地区重大改革举措的组织实施。各地区各部门要严格执行重大事项向党中央请示报告制度，把进一步全面深化改革的情况作为年度重要工作每年向党中央报告。凡属战略性、全局性重大改革事项由党中央研究决定，各地区各部门不能擅作主张。各地区涉及全局性的重大改革事项，须报经党中央研究同意后方可执行。一些由地方和部门自主决定的改革事项，也要强化全局意识，在大局下行动，保持同党中央在改革取向上的一致性，坚决防止和克服本位主义的改革。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实，必须增强改革落实方案的科学性、实效性。各地区各部门要准确把握《决定》提出的各项改革任务的根本目的和本质要求，坚持因地制宜、因时制宜，研究制定符合自身实际的改革落实方案，使改革措施精准管用，具有可行性、可操作性和实效性，切实防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面临的突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强，每一项重点改革方

案的出台论证充分、科学精准。人民群众之中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代党的群众路线，大兴调查研究，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，通过发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题，要鼓励结合实际开拓创新，支持干部敢闯敢试，对一些好经验好做法及时进行总结完善，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。改革部署和改革落实全过程都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神，加强改革方案评估和改革落实情况督察，及时发现问题、纠正偏差，不断调整优化改革方案，确保改革顺利推进、取得成功。

三、提高各级党委（党组）谋划和推进改革能力

在进一步全面深化改革中坚持党中央集中统一领导，既要有态度，又要有能力。新一轮改革进入深水区，涉及矛盾的复杂性比过去明显增强，难啃的硬骨头增多，对各级党委（党组）和党员、干部的思想水平、素质能力提出了新的更高要求。

进一步全面深化改革要有科学的思想方法，迫切要求各级党委（党组）提高思维能力，最有效的途径就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取推进改革的智慧，努力掌握看家本领。要全面深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论以及贯穿其中的立场观点方法，作为认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”，转化为推进改革的科学思想方法，提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，不断增强改革工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要把学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和《决定》精神作为党员、干部教育培训的重要内容，统筹抓好政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，发扬理论联系实际的优良学风，推动党员、干部掌握进一步全面深化改革的目标任务、“六个坚持”原则和一系列战略举措，学会用系统观念和辩证方法抓改革，善于守正创新，敏锐洞察和防范化解风险隐患，把准改革正确方向；善于谋篇布局、排兵布阵、统筹安排，推动各项改革同向发力、协同高效；善于把握改革面对的主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动全盘；善于分清轻重缓急，把握好改革的时度效；善于正确处理立和破的关系，做到破立并举、先立后破，积极稳健推进改革；善于用法治思维和法治方式破解改革难题，巩固改革成果。要采取典型引路、组织干部到改革开放走在前列的地方取经等方式，引导党员、干部解放思想、开阔眼界，提高改革实战能力，努力成为改革的行家里手。

广大干部是推进改革的骨干。建设善抓改革的高素质干部队伍，既要靠培训锻炼，又要靠选拔管理。《决定》提出深化干部人事制度改革的一系列重要举措，各级党委（党组）要认真抓好落实。要贯彻新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度，推动干部德配其位、才配其位，着力形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要坚持严管和厚爱相结合，健全干部担当作为激励机制，加大对优秀干部关心和保护力度，把“三个区分开来”落到实处，为负责的干部负责，为担当的干部担当，为敢抓敢管的干部撑腰，为

积极作为的干部加油鼓劲，充分调动干部积极性、主动性、创造性。要加强诬告行为治理，及时为受到不实举报的干部澄清正名，营造鼓励和支持干部大胆干事创业、勇于创新创造的良好环境。

四、形成齐心协力抓改革的良好工作格局

进一步全面深化改革，是全党全社会的共同责任。落实好《决定》关于坚持党中央集中统一领导的各项要求，很重要的一点，就是各级党委（党组）要加强组织领导，广泛凝心聚力，把全党和全社会的力量集中起来，把一切可以团结的力量团结起来，把一切可以调动的积极因素调动起来，形成进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大合力。

严密的组织体系是实现党的领导的坚实依托。推动《决定》确立的进一步全面深化改革各项决策部署落实，党的各级组织必须形成上下贯通、执行有力的严密组织体系。各领域基层党组织处在改革发展第一线，同人民群众联系最直接，必须建设好、建设强。要坚持补短板、强弱项、填空白和提质量、强功能、扬优势并举，增强党组织政治功能和组织功能，推动各领域基层党组织特别是城乡基层党组织履行好宣传群众、组织群众、凝聚群众、服务群众的职责，提高组织动员群众齐抓改革、共促发展的能力和水平。要按照《决定》要求，研究解决基层党的建设面临的新问题，抓紧探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，以党的组织和党的工作有效覆盖保证《决定》确立的改革任务全面落地。

形成正确的改革认知，是改革得到人民群众拥护和支持的必要条件。要完善改革舆论引导机制，通过各种媒体和方式，把好的改革举措宣传好，着力让改革深入人心。要密切关注社会上特别是互联网上对改革的各种看法，及时答疑解惑、澄清谬误，增进共识、消除杂音，引导广大人民群众把对美好生活的向往与推进强国建设、民族复兴伟业紧密联系起来、统一起来，营造充分理解改革、高度认同改革、积极参与改革、主动支持改革的良好社会环境。

全过程人民民主是发挥人民主体作用、激发人民创造活力的根本途径。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，彰显人民代表大会制度优势，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，支持人大及其常委会在进一步全面深化改革中发挥法制保障和民主监督作用。推动工会、共青团、妇联等群团组织充分运用联系广泛的独特优势，在凝心聚力抓改革方面有效发挥桥梁纽带作用。全面发展协商民主，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥人民政协作为专门协商机构在进一步全面深化改革中的作用。积极发展基层民主，尊重基层和群众首创精神，不断巩固和扩大进一步全面深化改革的深厚群众基础。要充分发挥统一战线在凝聚人心、汇聚力量上的法宝作用，发挥中国新型政党制度优势，支持统一战线广大成员结合自身特点参与和支持改革，动员全体中华儿女围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化一起来想、一起来干。总之，要把发扬民主、汇集众智众力贯穿于进一步全面深化改革全过程，形成全党全国各族人民、全体中华儿女共同推进改革的生动局面。

（摘自《人民日报》2024年07月25日）

深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断

穆虹

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出进一步全面深化改革的指导思想，“习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”是其中最重要的内容。党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义的立场观点方法，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分。深入学习贯彻好这些新思想、新观点、新论断，对于统一全党全国各族人民思想和行动，以更加奋发有为精神状态推进进一步全面深化改革，具有重大现实意义和深远历史意义。

一、坚持党中央集中统一领导，是全面深化改革的根本保证

习近平总书记旗帜鲜明指出，“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”，“坚决维护中央权威，保证政令畅通，坚定不移实现中央改革决策部署”。改革开放40多年伟大实践深刻揭示，正是因为始终坚持党的领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能确保全党全国在改革开放问题上统一思想、统一意志、统一行动。党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导机构，自上而下形成党领导改革工作体制机制，对全面深化改革作出一系列重大战略部署。习近平总书记以非凡的政治气魄和强烈的历史担当，亲力亲为谋划指导改革的总体设计、统筹协调、整体推进，为改革提供了最坚强有力的领导保障。新时代全面深化改革取得历史性、革命性、开创性成就，充分证明“两个确立”和“两个维护”的极端重要性，充分显示了以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用。

二、坚定不移走中国特色社会主义道路，确保改革开放沿着正确方向前进

习近平总书记明确提出，“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”，“我们的改革是在

中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路”。方向决定前途，道路决定命运。习近平总书记强调，我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。守正创新是改革的本质要求，要有道不变、志不改的强大定力，始终坚持正确政治方向。这些重要论述，有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终以全面深化改革总目标为引领，披荆斩棘、勇往直前，牢牢把握改革开放前进方向，该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，不动摇、不偏轨、不折腾、不停顿，确保改革开放事业行稳致远。

三、勇于开拓创新，为中国式现代化建设提供不竭动力

习近平总书记强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。习近平总书记深刻指出，创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。这些重要论述，深刻阐明了全面深化改革所处的历史方位和重大作用。新征程上，必须牢记“坚持开拓创新”这一建党百年的宝贵历史经验，紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家目标任务，深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，为中国式现代化建设提供更完善的制度保证、更强大的能力支撑、更强劲的动力源泉。

四、牢固树立以人民为中心的价值取向，尊重人民主体地位和首创精神

习近平总书记深刻指出：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”人民是历史的创造者，是推动改革开放的主体力量。习近平总书记强调，全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。这些重要论述，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，彰显了全面深化改革的价值取向。党的十八大以来，全面深化改革从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，深入推进收入分配、就业、教育、社会保障、医药卫生、养老托幼、基层治理等民生领域改革，发挥群众首创精神，注重总结推广农村综合改革、河长制、林长制、“三明医改”、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验，着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题，以人民群众的获得感、幸福感、安全感作为改革成效的重要检验，始终做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，不断满足人民对美好生活新期待。

五、突出问题导向，着力破除深层次体制机制障碍

习近平总书记鲜明提出：“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”当今世界百年未有之大变局加速演进，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记强调，改革开放越往纵深发展，发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出的任务越交织叠加、错综复杂，改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，着力解决推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题。这些重要论述，体现了全面深化改革奔着现实问题去、盯着突出问题改的鲜明导向。党的十八大以来，全面深化改革顺应国内外形势发展变化，聚焦制约高质量发展的突出矛盾和问题，坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置，攻坚克难，破障闯关，各领域基础性制度框架基本建立，两轮党和国家机构改革力度前所未有，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，改革不断向广度和深度进军。

六、进一步解放思想，不断推进理论创新、实践创新、制度创新

习近平总书记指出：“没有解放思想，我们党就不可能在实践中不断推进理论创新和实践创新，有效化解前进道路上的各种风险挑战，把改革开放不断推向前进，始终走在时代前列。”习近平总书记强调，实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。这些重要论述，是我们党对以思想引领变革、以改革促进发展、以创新激发活力的改革开放历史经验的深刻总结，是马克思主义关于生产关系适应生产力发展、上层建筑适应经济基础变化基本原理的中国化时代化运用。党的十八大以来，我们党以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以经济建设为中心，抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”，把高质量发展作为新时代的硬道理；坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，处理好政府和市场关系；坚持“两个毫不动摇”，巩固完善社会主义基本经济制度，兼顾效率和公平、活力和秩序。适应我国社会主要矛盾变化、新一轮科技革命和产业变革，开创性提出新发展阶段、新发展理念、新发展格局、新质生产力等一系列重要论断，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，不断打开各项事业发展新局面。

七、沿着法治轨道推进改革，把制度优势转化为治理效能

习近平总书记指出，“‘改革与法治如鸟之两翼、车之两轮’，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治”，“凡属重大改革都要于法有据”。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记强调，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，对于实践证明行之有效的改革成果，及时上升为法律制度；实践条件还不成熟、

需要先行先试的，按照法定程序作出授权；对不适应改革要求的法律法规，及时修改或废止。这些重要论述，深刻阐明了全面深化改革和全面依法治国相辅相成，改革决策和立法决策相衔接，是改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央突出制度建设这条主线，通过改革和法治的相互促动，不断完善各方面制度法规，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

八、自觉运用科学方法论，增强改革的系统性、整体性、协同性

习近平总书记指出：“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”全面深化改革涉及经济社会发展各领域，任务之全面、内容之深刻、影响之广泛前所未有。习近平总书记特别强调，注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。在推进改革中，要解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，处理好整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和基层探索的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系；处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。这些重要论述成为指导改革实践的重要方法论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全局观念和系统思维，坚持稳中求进、破立并举，科学谋划改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。

九、以开放促改革促发展，统筹推进深层次改革和高水平开放

习近平总书记指出：“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”面对纷繁复杂的国际国内形势，习近平总书记强调，要坚持以扩大开放促进深化改革、以深化改革促进扩大开放。坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，建设更高水平开放型经济新体制。这些重要论述，深刻揭示了改革和开放的内在统一性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全两件大事，坚持和平发展道路，不断完善对外开放体制机制，推动共建“一带一路”高质量发展，促进贸易和投资自由化便利化，布局建设自由贸易试验区和海南自由贸易港，高水平推进内陆开放和沿边开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更加注重规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为经济发展不断拓展新空间。

十、以党的自我革命引领伟大社会革命，用钉钉子精神抓好改革落实

习近平总书记指出：“要针对伟大社会革命实践的新要求来谋划党的自我革命，用伟大社会革命发展的新成果来检验党的自我革命的实际成效，努力实现以党的自我革命引领伟大社会革命、以伟大

社会革命促进党的自我革命。”全面深化改革越向纵深推进，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚。习近平总书记强调，坚持全面从严治党，不断提高党的领导水平，是改革开放取得成功的关键。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。这些重要论述，深刻阐释了以改革精神管党治党，以党的自我革命引领伟大社会革命，已成为我们党的历史自觉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党要求贯穿全面深化改革工作，教育引导广大党员、干部强化改革责任，保持改革锐气，增强改革韧性，提高改革本领，坚持实事求是，反对形式主义、官僚主义，既当促进派、又当实干家，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，推动改革破浪前行。

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，凝结着对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是新时代全面深化改革理论创新、实践创新的最新成果，必将成为新征程上指导进一步全面深化改革的强大思想武器。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，全力以赴抓好全会精神贯彻落实，把党中央关于进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大动力。

（摘自《人民日报》2024年07月26日）



构建全国统一大市场

张国清

构建全国统一大市场，是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），进一步部署了构建全国统一大市场的重大改革举措。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

一、深刻认识构建全国统一大市场的重大意义

市场是全球最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场，是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。党的十八大以来，习近平总书记多次对建设全国统一大市场作出重要指示，党的十八届三中全会、十九大和十九届五中全会均作出相应部署。2022年3月中共中央、国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》，明确了总体要求、主要目标和重点任务。党的二十大进一步强调要构建全国统一大市场。各地区各部门贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极推进全国统一大市场建设，取得明显成效，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度加快健全，市场设施互联互通不断加强，要素资源流动更加顺畅，商品服务市场统一迈向更高水平，一批妨碍统一大市场和公平竞争的突出问题得到纠治，市场监管效能持续提升，市场规模效应日益显现。同时，仍面临一些领域制度规则不完善、要素市场发育相对滞后、地方保护和市场分割屡禁不止等问题，亟待通过深化改革，全面推动我国市场由大到强转变。

（一）构建全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。习近平总书记指出，在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。社会主义市场经济必须坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，而市场机制的有效性与市场的规模和统一性密切相关。只有构建全国统一大市场，实现准入畅通、规则一致、设施联通和监管协同，才能扩大市场规模容量，在更大范围内深化分工协作、促进充分竞争、降低交易成本，提高市场配置资源的效率，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制夯实基础。

（二）构建全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑。习近平总书记强调，加快构建新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是把握未来发展主动权的战略部署。构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻，要求各种生产要素的组合在生产、

分配、流通、消费各环节有机衔接、循环流转。畅通国内大循环，必须构建全国统一大市场，破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动。强大国内市场的形成与发展，能保持和增强对全球要素资源的吸引力，更好联通国内国际市场，实现国内国际双循环相互促进。

（三）构建全国统一大市场是推动高质量发展的重要保障。习近平总书记强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动高质量发展，需要健全与之相适应的市场体系和制度环境。构建全国统一大市场，有利于发挥市场机制优胜劣汰功能，让更高质量的商品和服务脱颖而出；有利于发挥市场规模效应和集聚效应，提升经济运行整体效率；有利于发挥超大规模市场具有丰富应用场景和放大创新收益的优势，服务推进高水平科技自立自强、发展新质生产力。当前我国经济面临有效需求不足等突出矛盾，构建全国统一大市场有利于拓展内需空间，激发市场活力，巩固和增强经济向好态势。

二、准确把握构建全国统一大市场的基本要求

构建全国统一大市场是一项复杂的系统工程，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，运用好贯穿其中的立场观点方法。特别是要把握好以下几点。

（一）必须坚持和加强党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是改革取得成功的根本保证。构建全国统一大市场，既需要在完善制度规则、健全市场体系、创新监管治理等方面攻坚克难，也涉及央地之间、地方之间、政企之间关系的深刻调整，同时还面临区域差异、城乡差异、行业差异等客观实际。必须把党的全面领导和党中央集中统一领导贯穿到统一大市场建设各方面全过程，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高政策统一性、规则一致性、执行协同性，确保统一大市场建设始终沿着正确方向前进、实现党中央战略意图。

（二）必须发挥好政府和市场“两只手”作用。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。构建全国统一大市场，需要市场和政府协同发力。要科学界定政府和市场的边界，推动有效市场和有为政府更好结合，既“放得活”又“管得住”。要持续转变政府职能，规范政府行为，强化竞争政策的基础地位，防止不当行政干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。要坚持市场化法治化国际化原则，着力营造稳定公平透明可预期的营商环境，充分激发经营主体活力。

（三）必须调动中央和地方“两个积极性”。构建全国统一大市场，要坚持全国一盘棋，处理好整体和局部的关系。中央层面要不断完善全国统一大市场基础制度，规范无序竞争，同时推动解决财税体制、统计核算、政绩考核等深层次矛盾，健全适应全国统一大市场建设的长效体制机制。各地区要找准在全国统一大市场中的定位作用和比较优势，主动服务和融入新发展格局，防止各自为政、画地为牢，避免搞封闭小市场、自我小循环。

（四）必须推进高水平对外开放。我国经济已经深度融入世界经济。全国统一大市场绝不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。构建全国统一大市场，既要着力打

通阻碍国内大循环畅通的梗阻、加快建设高标准市场体系，也要积极推动制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化相关领域改革，打造国际一流营商环境，扩大统一大市场的影响力和辐射力，更好利用国内国际两个市场、两种资源。

三、扎实落实构建全国统一大市场的重点任务

构建全国统一大市场涉及方方面面，要突出问题导向、目标导向，坚持标本兼治、长短结合、系统推进、重点突破，把有利于统一大市场建设的各种制度规则“立起来”，把不利于统一大市场建设的各种障碍掣肘“破除掉”，在推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通等方面不断取得新进展新成效。要按照《决定》部署，重点抓好以下几个方面。

（一）规范不当市场竞争和市场干预行为。公平竞争是市场经济的基本原则和建设全国统一大市场的客观要求，《决定》强调要清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要加强公平竞争审查刚性约束，落实自2024年8月1日起施行的《公平竞争审查条例》，细化审查规则，统一审查标准，统筹开展“增量”新政策和“存量”政策审查，着力纠治限制企业迁移等突出问题，全面清理资质认定等各种显性隐性进入壁垒。要强化反垄断和反不正当竞争，在完善市场垄断和不正当竞争行为认定法律规则的同时，健全预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争制度，稳步推进自然垄断行业改革，全面加强竞争执法司法。要规范地方招商引资法规制度，明确并严格执行财政奖补、税收返还、出让土地等方面优惠政策实施界限，严禁违法违规给予政策优惠行为，推动各地招商引资从比拼优惠政策搞“政策洼地”向比拼营商环境创“改革高地”转变，防止内卷式恶性竞争。要规范招投标市场，完善招投标制度规则，及时废止所有制歧视、行业壁垒、地方保护等不合理限制，建立健全统一规范、信息共享的招投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实施项目全流程公开管理，对各类经营主体一视同仁、平等对待。

（二）强化统一的市场监管。针对监管规则不完善、执法尺度不一致、监管能力不匹配等问题，《决定》强调要提升市场综合监管能力和水平。要加强市场监管标准化规范化建设，明确市场监管领域基础性、通用性监管规则，强化新经济、新业态监管制度供给；完善市场监管行政处罚裁量基准，统一执法标准和程序，减少自由裁量权，促进公平公正执法；统筹监管力量和执法资源，夯实基层基础，创新监管方式，推进跨部门跨区域协同联动执法，一体推进法治监管、信用监管和智慧监管，增强监管穿透力。标准是经济活动的技术支撑，《决定》强调要健全国家标准体系。要适应高质量发展要求，推动标准提档升级，优化标准供给结构，提升标准质量水平，提高我国标准与国际标准的一致性程度，增强我国标准的国际影响力和话语权，更好发挥标准引领作用。对涉及人民群众生命安全的重点产品，要加快强制性国家标准的制定和修订，强化标准实施应用。要深化地方标准管理制度改革，规范地方标准制定管理，防止利用地方标准实施妨碍商品服务和要素资源自由流通的行为。

（三）完善要素市场制度和规则。要素市场是整个市场体系的基础，《决定》强调要推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。重点是要深化要素市场化改革，破除阻碍要素流动的体制机制障碍，引导资源要素向先进生产力集聚。要健全统一高效的要素市场体系，构建

城乡统一的建设用地市场，在符合规划、用途管制和依法取得前提下，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价；完善促进资本市场规范发展的基础制度，促进金融更好服务实体经济，降低实体经济融资成本；培育全国一体化技术和数据市场，推动区域或行业技术交易机构互联互通，健全数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全等基础制度和标准规范。要完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，把政府定价严格限定在自然垄断经营、重要公用事业等必要范围内，防止政府对价格形成不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，综合考虑生产成本、社会可承受能力等因素，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制，理顺价格关系，增强价格弹性，促进资源节约和高效利用。

（四）完善流通体制。流通是经济循环的“血脉”，《决定》对此从技术支撑、规则标准、物流成本和能源管理等方面作出部署。要加快发展物联网，顺应数字技术广泛应用促进万物互联趋势，推动流通基础设施数字化改造升级，大力发展流通新业态新模式，提升货物仓储、周转、配载效率，提升流通体系敏捷化、智能化水平。要健全一体衔接的流通规则和标准，强化商贸物流、电子商务、农产品流通等重点领域标准制定和修订，推进“一单制”等适应多式联运一体化运作的规则协调和互认机制，解决物流数据不互通、单证不统一等跨区域流通障碍。要降低全社会物流成本，深化综合交通运输体系改革，优化运输结构，打通“公转铁”、内河航运、多式联运、国际物流等堵点卡点，推动社会物流总费用占国内生产总值比重持续下降。要深化能源管理体制改革，加快能源市场体系建设，进一步放宽市场准入门槛，根据不同行业特点逐步实行网运分开；建设全国统一电力市场，推动跨省跨区电力市场化交易，完善电力中长期、现货、辅助服务交易有机衔接机制；优化油气管网运行调度机制，促进油气高效灵活调运。

（五）加快培育完整内需体系。构建全国统一大市场，必须把超大规模市场优势和巨大内需潜力充分激发出来。《决定》从投资和消费两个方面提出了改革举措，有利于扩大有效益的投资、激发有潜能的消费。要完善促进投资体制机制，统筹用好各类政府性资金，规范实施政府和社会资本合作新机制，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，充分释放放大效应；深化投资审批制度改革，持续破除民间投资各类准入壁垒，围绕“高效办成一件事”优化投资项目审批流程、提高审批效率，加强重大项目协调服务和用地、用海等要素保障，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。要完善扩大消费长效机制，从增加收入、促进就业、扩大优质供给和改善消费环境等方面综合施策，促进消费持续稳定增长；对住房、汽车等部分领域存在的限制性措施，要因地制宜优化调整，缺乏合理性的及时清理取消；围绕教育、医疗、养老、育幼等供需矛盾突出的领域，推动扩大普惠性非基本公共服务供给，合理增加公共消费。当前以发布新品、开设首店等为代表的首发经济成为激活消费新动能的重要形态，要因地制宜积极推进，培育壮大新型消费。

（摘自《人民日报》2024年07月29日）

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

何立峰

党的二十届三中全会要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，并作出全面部署。我们要提高思想认识，强化制度保障，全面贯彻落实。

一、深刻认识健全因地制宜发展新质生产力体制机制的重大意义

习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”，这是对马克思主义生产力理论的创新发展，赋予习近平经济思想新的内涵，具有重大理论和实践意义。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，是推进中国式现代化的重大战略举措，对我国经济社会发展将产生深远影响。

这是发挥社会主义制度优越性、推动生产力水平加快提升的必然要求。生产力决定生产关系，生产关系要与生产力发展相适应。改革开放以来，我们党始终把解放和发展社会生产力作为根本任务，不断完善体制机制，优化生产关系，实现了经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对生产力发展规律的认识，推进全面深化改革，持续促进社会生产力发展。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，进一步彰显社会主义制度优越性，夯实现代化建设的物质技术基础。

这是全面贯彻新发展理念、扎实推动高质量发展的现实需要。高质量发展是新时代的硬道理。党的十八大以来，我国经济实力实现历史性跃升，2023年国内生产总值超过126万亿元人民币、人均国内生产总值1.27万美元，位居中等收入国家前列。同时要看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，科技创新能力还不强，收入分配差距仍然较大，资源环境约束趋紧，传统生产力和增长模式的局限性日益凸显。新质生产力由新发展理念引领，代表生产力前进方向。必须以科技创新驱动生产力迭代升级，以新质生产力赋能产业深度转型升级，持续形成经济高质量发展新动能新空间。

这是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、赢得发展主动权的时代要求。当前，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一代信息技术、生物科技、新材料、新能源等广泛渗透，重构全球创新版图，影响大国竞争格局。世界主要国家都在大力发展新兴产业和未来产业，抢占新一轮科技革命和产业变革制高点。同时，经济全球化遭遇逆流，美国等西方国家不遗余力对我打压遏制，力图同我“脱钩断链”。要从大历史、大宏观、大格局的高度，认识抓住这一轮科技革命和产业变革带来生产力跃升机遇的极端重要性紧迫性，推动我国科技和产业发展由“跟随者”向“引领者”的重大转变，有力

支撑强国建设、民族复兴伟业。

二、健全因地制宜发展新质生产力体制机制的主要任务

构建同新质生产力更相适应的生产关系，涉及经济、社会、思想变革，改变人们生产、生活、思维方式，需要推进创新性、深层次、系统性改革。当前和今后一个时期，围绕加快形成同发展新质生产力更相适应的生产关系，要重点在以下方面着力。

（一）健全传统产业优化升级体制机制。传统产业优化升级是形成新质生产力的重要支撑和途径。经过长期发展，我国传统产业在规模体量、结构体系、技术水平、国际市场占有率等方面取得显著成效。但也要看到，我国传统产业存在“大而不强”、“全而不精”，部分领域“产能冗余”等问题，要通过深化改革，让传统产业“焕发新机”，使传统产业所蕴含的新质生产力有效释放。一是支持用数智技术改造提升传统产业。健全支持引导企业开展技术改造的有效机制，鼓励面向传统制造业重点领域开展共性技术研究，加快推动数智技术在传统产业的产业化应用示范。二是支持用绿色技术改造提升传统产业。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，全方位、全过程发展绿色生产力。三是以国家标准提升引领传统产业优化升级。截至2023年底，我国现有国家标准4.4万余项，要修订一批技术、安全、能耗、排放等关键核心国家标准，强化制度约束和标准引领，促进技术改造、消费提质和循环畅通。

（二）强化推动高水平科技自立自强体制机制。科技创新对生产力的质态和产业变革具有决定性影响。党的十八大以来，我国科技创新能力显著增强，实现了从跟跑逐步向并跑、领跑的转变，在全球创新指数排名中由2012年的第34位上升至2023年的第12位。也要看到，我国科技创新能力同世界先进水平仍有差距，一些关键核心技术仍然受制于人。要瞄准世界科技前沿，发挥集中力量办大事的制度优势，推进新质生产力发展。一是推动领跑领域持续发展，巩固扩大优势地位。提高科技支出用于基础研究比重，加大对基础学科和交叉学科的长期稳定支持，强化“从0到1”的原创导向，实施一批前瞻性、战略性重大科技项目，加强前沿引领技术供给。二是推动并跑领域加力发展，提升创新能力。发挥我国超大规模市场和产业体系化配套优势，系统推进科技创新、规模化应用和产业化发展，加速规模扩容和技术升级迭代。三是推动跟跑领域加速发展，力求迎头赶上。打好关键核心技术攻关战，推进技术攻关、成果应用全链条突围，以自主可控的创新链保障安全稳定的产业链供应链。同时，要注重以颠覆性技术创新实现“弯道超车”，推动在更多领域实现并跑甚至领跑。

（三）完善推动战略性新兴产业发展政策和治理体系。战略性新兴产业知识技术密集、成长潜力大、综合效益好，对经济社会全局和长远发展具有引领带动作用，是形成新质生产力的主阵地。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，其增加值占国内生产总值比重从2014年的7.6%上升至2023年的13%以上。也要看到，我国战略性新兴产业存在关键核心技术基础薄弱、区域产业同质化布局、产业急需人才缺乏等问题，需要加以解决。一是着力提升产业基础能力。坚定不移锻造长板、补齐短板，围绕核心基础零部件和元器件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等重点突破。二是推进战略性新兴产业融合集群生态化发展。深入推进国家战略性新兴产业集群发展，构建产业集群梯次发

展体系，重点领域培育一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业集群。三是引导新兴产业健康有序发展。优化产业区域布局，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，规范地方招商引资法规制度。持续扩大市场空间，推动更多新兴产业发展壮大为支柱产业。

（四）建立未来产业投入增长机制。未来产业由前沿科技创新驱动，当下处于萌芽时期或产业化初期，未来具有巨大发展潜力，是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量。当前，面对世界主要国家激烈竞争，我国未来产业发展面临“不进则退，慢进亦退”的局面。要开辟量子技术、生命科学等未来产业新赛道，建立未来产业投入增长机制。一是加强前瞻性、引领性布局。把握未来产业孵化具有高不确定性、发展具有高成长性、技术具有多路线迭代性等特点，加强前瞻谋划和政策引导，构建创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造的产业培育链条。二是增加源头技术供给。加强前沿引领技术、颠覆性技术创新，从制度上落实企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化中的主体地位。三是加强新领域新赛道制度供给。探索建立包容审慎的新产业新业态新模式适应性监管体系，支持企业特别是广大中小企业大胆探索试错。支持地方开展未来产业相关改革和政策先行先试。

（五）健全促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚体制机制。发展新质生产力，有赖于各类生产要素质量提升和配置效率改进。要改革创新生产要素配置方式，促进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。一是弘扬企业家精神。爱护和支持优秀企业家，有效激发企业家在资源要素配置中的创造性主动性，发现新市场、开发新产品、应用新技术、实现新组合，支持各种所有制企业共同推动新质生产力发展。二是深化劳动力和人才发展管理体制改革。完善人才培养、引进、使用、评价、流动的工作机制，加强创新型、技能型人才培养。加快畅通劳动力和人才社会性流动渠道，打通高校、科研院所和企业人才交流通道。三是健全科技金融体制。完善与科技创新、产业发展全生命周期各阶段特点相适应的多元化“接力式”金融服务，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资。四是大力促进先进适用技术向新质生产力转化。深化科技成果转化机制改革，加强技术经理人队伍建设，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。五是优化土地管理制度。优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。推动土地混合开发利用、用途合理转换。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。推进合理有序用海、用空。六是完善资源环境要素市场化配置体系。建立健全碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素市场化配置机制，深化能源管理体制改革，引导各类资源环境要素向绿色生产力集聚。

（六）健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。近年来，数字经济发展速度之快、渗透范围之广、影响程度之深前所未有。我国数字经济规模已连续多年位居世界第二，数字经济核心产业规模快速增长，其增加值占国内生产总值比重10%左右。下一步，一是加强新型基础设施建设应用。加快构建高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷的新型基础设施，推动工业互联网创新发展。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。二是加快新一代信息技术全方位全链条普及应用。人工智能正在成为类似于历史上蒸汽机、电力等具有广泛而深刻影响的新的通用技术。要推动算力、算法、数据等关键要素创新突破，加快大模型在工业领域部署，推动通用人工智能为各行业赋能。三是打造

具有国际竞争力的数字产业集群。完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。强化大中小企业融通创新生态，鼓励大型企业通过开放平台等多种形式，与中小企业开展合作。四是提升数据安全治理监管能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。健全平台经济常态化监管制度。积极参与全球数字领域标准、规则制定。

三、全面准确把握发展新质生产力的政策要求

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。既要有历史耐心，又要有时不我待的紧迫感，既要系统谋划、整体推进，又要方法得当、防止走偏。

（一）要坚守实体经济，不能忽视或放弃传统产业。传统和现代、新和旧都是相对的，也是辩证的。新质生产力，强调的是质态，而非简单的业态。发展新质生产力，不是盲目求新、以新汰旧，把传统产业当作“低端产业”、“过时产业”简单退出，会造成产业空心化或产业断层。传统产业不一定是落后产业，经过科技赋能、转型升级，同样也能够孕育新产业、形成新质生产力，“老树可以发新芽”。新质生产力也不可能凭空产生，需要实体经济支撑和成就。

（二）要因地制宜，不能一哄而上。新质生产力的发展理念、基本内涵、时代特征具有普遍性和一致性。但我国各地情况复杂多样、发展不平衡，实践中发展什么产业，必须充分考虑不同区域、不同产业的实际情况，做到因地制宜、分类指导。需要根据本地的发展阶段、功能定位、资源禀赋、产业基础、科研条件等，把握好发展新质生产力的方向、路径，有选择、有先后、有重点地发展，不能盲目跟风，不能简单套用单一发展模式。

（三）要稳扎稳打，不能急于求成。新质生产力的培育壮大是一个渐进的过程，不可能一蹴而就。要尊重科技创新和产业发展规律，坚持稳中求进。一些经济基础雄厚、科研力量强大、创新环境优越的地方，能快则快，可以加快打造成为发展新质生产力的重要阵地。条件暂不具备的地方，步子要慢一点、稳一点，稳步有序发展新质生产力，不能急躁冒进、贪大求洋，脱离实际匆忙上马所谓“高精尖”产业。

（四）要发挥好政府和市场“两只手”的作用，不能越位或缺位。发展新质生产力，需要有为政府和有效市场“两只手”共同发力。政府可以在科学布局、政策引导、规则制定、财税支持等方面更好发挥作用，营造鼓励创新、允许试错、宽容失败的良好氛围，避免重复建设造成产能过剩、资源浪费。同时，市场机制是推动科技和产业创新的重要驱动力。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业科技创新主体地位，使各类企业成为发展新质生产力的主力军。

（五）要坚持开放创新，不能闭门造车。开放性是新质生产力的重要特征，坚持开放创新是发展新质生产力的必然要求。要着力营造具有全球竞争力的开放创新生态，在全球范围内高效引入优质资本、关键资源、先进技术、拔尖人才等，向我集聚、为我所用，充分利用全球创新资源、全球创新成果发展新质生产力。

（摘自《人民日报》2024年07月30日）

构建支持全面创新体制机制

黄坤明

党的二十大突出创新在现代化建设全局中的核心地位，对教育、科技、人才工作作出统筹安排、一体部署，明确提出到 2035 年建成教育强国、科技强国、人才强国的目标。党的二十届三中全会对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革作出部署，并统一于构建支持全面创新体制机制。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对创新本质和规律的深刻洞察，充分体现了以改革促创新促发展的鲜明导向和工作方法。要紧扣教育、科技、人才三大领域一体改革，向改革要活力要动力，让一切创新源泉充分涌流，加快形成面向未来的创新型经济结构和发展模式。

一、深刻认识构建支持全面创新体制机制的重要意义

创新决胜未来，改革关乎国运。构建支持全面创新体制机制，以改革驱动创新、以创新引领发展，对于深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用，更好推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和深远历史意义。

（一）构建支持全面创新体制机制，是进一步解放和发展生产力、夯实中国式现代化物质技术基础的重要保障。生产力是人类社会发展的最终决定力量，科技是第一生产力，创新是引领发展的第一动力。中国式现代化是人类历史上规模最大、难度最大的现代化，对物质技术基础的要求更高，必须创造高度发达的生产力。完成这一任务，关键是要推进以科技创新为核心的全面创新，大力发展新质生产力，不断提高全要素生产率。创新质效越高，生产力水平就越高，就越能满足人民群众美好生活需要，推动 14 亿多人口实现共同富裕；就越能加快发展方式绿色转型，实现人与自然和谐共生；就越能为精神文明建设提供物质条件和实践经验；就越能提升我国综合国力，更好维护国家核心利益、促进世界和平与发展。构建支持全面创新体制机制，能够最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能，有力推动发展质量变革、效率变革、动力变革，实现生产力大发展大跨越，走出一条从科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展之路，以强大物质技术基础保障中国式现代化建设行稳致远。

（二）构建支持全面创新体制机制，是实现高水平科技自立自强、进入创新型国家前列的现实要求。实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路，是中国式现代化建设的关键；进入创新型国家前列，是基本实现社会主义现代化的重要目标。党的十八大以来，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，成功进入创新型国家行列，科技实力正在从量的积累迈向质的

飞跃，从点的突破迈向系统能力提升，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段。同时要看到，我国原始创新能力还不强，科技投入产出效益不高，关键核心技术“卡脖子”问题仍然比较突出。推进高水平科技自立自强，不仅是发展问题，更是生存问题。适应我国科技事业新的历史方位、发展要求，破除制约科技创新的制度藩篱，应对科技领域重大风险挑战，要求我们持续深化科技体制改革，走好走实中国特色自主创新道路。构建支持全面创新体制机制，完善实践载体、制度安排、政策保障、环境营造，必将全面激发创新活力动力，推动我国科技实力加快实现质的飞跃、系统提升，以高水平科技自立自强牢牢掌握发展主动，引领我国从创新大国跃升为创新强国。

（三）构建支持全面创新体制机制，是发挥人才优势、促进人的全面发展的本质要求。

人是生产力中最活跃的因素，创新驱动实质上是人才驱动。我国有14亿多人口，受过高等教育的达到2.5亿，理工科毕业生规模全球最大，研发人员总量世界第一。我国有世界上规模最大的高等教育体系，能够源源不断培养造就大批优秀人才。人才优势是我国发展的重大优势，其中蕴含着无限的创新创业创造潜能。构建支持全面创新体制机制，将全面激发各领域各层次人才活力，充分释放全社会创造潜能，实现人尽其才、才尽其用，更好把我国的教育优势、人才优势转化为发展优势、竞争优势。推进中国式现代化，是为了实现人的全面发展。构建支持全面创新体制机制，将为创新创业创造提供更广阔空间，创造更宽松环境，提供更有力的支持，让每个人在充分施展才能、成就事业理想中实现自我价值，实现自由全面发展。

（四）构建支持全面创新体制机制，是引领科技革命和产业变革浪潮、把握历史主动的必然选择。科技是国之利器，是牵动世界格局变动的重要力量。当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，创新活动的组织方式、实践载体、制度安排、政策保障等面临深刻变革。围绕抢占科技制高点的竞争空前激烈，这种竞争，既是力量投入的竞争，也是制度机制的竞争。我国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期，完全有基础、有底气、有信心、有能力在浩荡浪潮中抓住机遇、勇立潮头。要主动识变应变求变，加快构建支持全面创新体制机制，顺应科学研究边界、研究范式、技术趋势等发展变化强化制度供给，促进增强科技创新的广度、深度、速度、精度，奋力在日趋激烈的创新竞争中抢占先机，在全球创新版图和经济格局的重塑中把握主动，在引领科技革命和产业变革中实现强国梦、复兴梦。

二、牢牢把握构建支持全面创新体制机制的内在要求

创新是一个系统工程、动态过程，改革必须树立全局观念和系统思维，从支持全面创新的各方面、全链条谋划推进，破立并举、先立后破强化体制机制保障，提升国家创新体系整体效能。

（一）坚持有效市场、有为政府一体发力。实践告诉我们，创新既需要市场机制推动，也需要政府前瞻布局、政策引导，是市场“无形之手”和政府“有形之手”共同培育形成的。世界已经进入大科学时代，科技创新的组织化程度越来越高。要强化党和国家作为重大科技创新领导者、组织者的作用，发挥社会主义集中力量办大事的政治优势、制度优势，完善关键核心技术攻关的决策指挥体系、组织运行机制、配套政策体系，在战略必争领域形成竞争优势、赢得战略主动。市场是最好的

孵化器、加速器、放大器，要用好我国超大规模市场优势，完善“政产学研”利益共享和风险共担机制，发挥市场对研发方向、路线选择、资源配置的导向作用，为各类技术提供丰富应用场景，让多条技术路线竞争成长，筛选出最具发展优势、最终脱颖而出的新技术新产品新业态。

（二）坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进。教育、科技、人才共同服务于创新型国家建设，要“三位一体”推进改革，从体制机制上畅通教育、科技、人才的良性循环。教育领域改革要突出教育的先导性功能，围绕成为科技创新策源地和人才培养主阵地，推动教育理念、体系、制度、评价、治理等变革，以教育之强成就人才之强，赋能科技之强。科技领域改革要突出科技的战略地位，围绕制约高水平科技自立自强最紧迫的问题改革攻坚，优化资源配置，完善激励机制，实现布局重大科研任务和发展高质量教育、培养高层次人才的有机结合。人才领域改革要突出人才的根本性作用，围绕激发人才创新创造活力，疏通人才引育用留的机制性梗阻，打造一支宏大的创新人才队伍，更好支撑教育发展、创新突破。

（三）坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计。我国已经是创新大国，日益走近世界科技前沿，迫切需要加强“从0到1”的原始创新，掌握更多原创性、变革性、颠覆性技术，还要注重“1+1>2”的集成创新，形成体系化竞争优势。基础研究是原始创新的源头，要在制度和政策上下功夫，有组织地推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，为创新发展提供基础理论支撑和技术源头供给。科学技术是世界性的、时代性的，我们既要自力更生、自主创新，也要推动开放创新，融入全球创新网络。要优化国际科技合作管理机制，完善法律法规、审查规则和监管制度，深度参与全球科技治理，共同应对重大挑战，携手构建全球科技共同体。

（四）坚持创新链、产业链、资金链、人才链一体贯通。创新链连接从技术研发到产业化的各环节，产业链连接从原材料到终端产品的各环节，两者构成了四链基础架构；资金链和人才链提供金融活水和智力支持，共同服务于创新链和产业链。长期以来，我国存在科研和经济“两张皮”的痼疾，科技创新成果难以及时有效地应用到具体产业和产业链上，一个重要原因就在于四链之间相对分割而不是相互融合。要系统梳理四链对接融合的堵点、卡点、断点，科学设计有利于各链条各环节要素自由流动、合理配置的体制机制，建设一批应用牵引、供需匹配的四链深度融合载体和互联互通服务平台，消除科技创新中的“孤岛现象”，形成你中有我、我中有你共融共生的良好生态。

三、认真落实构建支持全面创新体制机制的重点任务

贯彻党的二十届三中全会对构建支持全面创新体制机制作出的具体部署，要抓住关键重点，强化协同联动，推动各项改革举措落地落实。

（一）深化教育综合改革。坚持中国特色社会主义教育发展道路，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育。一是完善立德树人机制。坚持为党育人、为国育才，健全德智体美劳全面培养体系，加强教材建设和管理，提升教师教书育人能力，推进大中小学思政课一体化改革创新，培养担当民族复兴大任的时代新人。要深化教育评价改

革，构建多元主体参与、符合我国实际、具有世界水平的教育评价体系，引导教育更好聚焦立德树人根本任务。二是加快建设高质量教育体系。把高质量发展作为教育的生命线，构建各级各类教育全面协调发展的新格局。要夯实基础教育这个根基，打牢学生的知识基础，培养学生探索性、创新性思维品质。要做强高等教育这个龙头，优化高等教育布局，分类推进高校改革，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。要加快构建现代职业教育体系，加强终身教育保障，推进数字化教育，赋能学习型社会建设。三是改进育人方式、办学模式。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，推进职普融通、产教融合、科教融汇，强化科技教育和人文教育协同，完善学生学习实践制度，切实提升人才培养质量。四是推进教育公平。优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制；完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围；健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

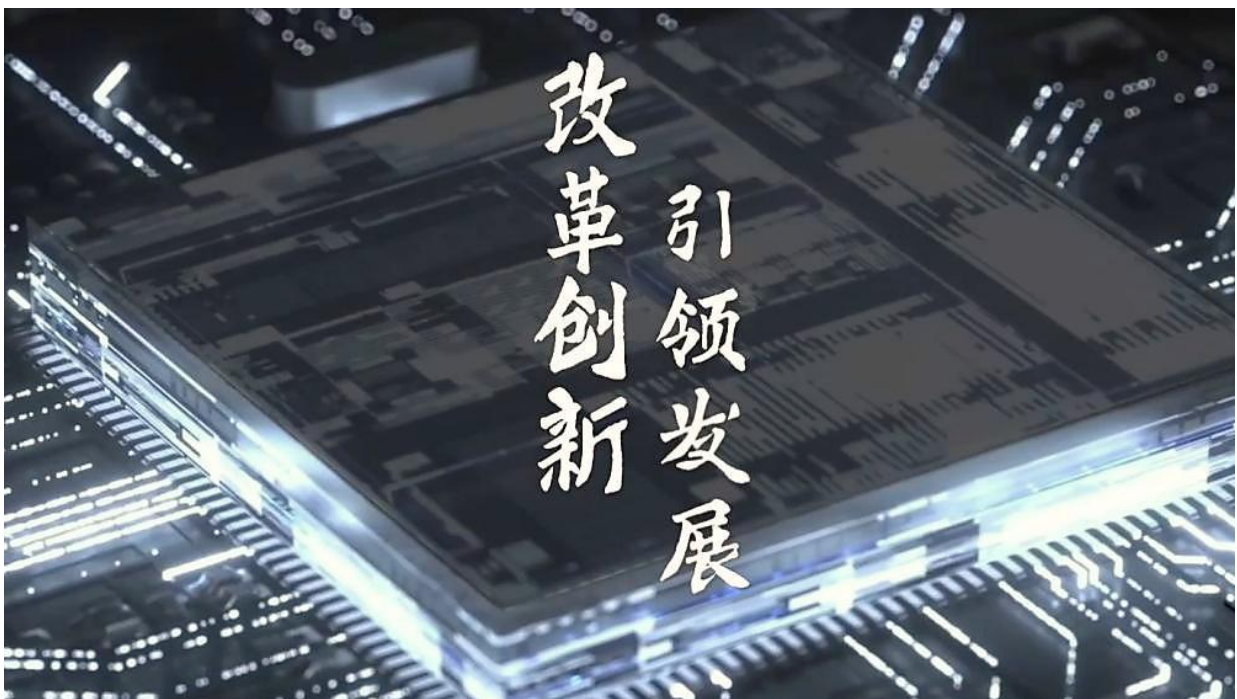
（二）深化科技体制改革。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断优化科技创新体制机制，加快实现高水平科技自立自强。一是加强国家战略科技力量建设。以国家目标和战略需求为导向，加快完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，科学规划重大科技基础设施，加强科技基础条件自主保障。二是构建有利于基础研究的体制机制。持续加大基础研究投入，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。要支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究，开辟新的认知疆域，孕育科学突破。三是健全关键核心技术攻关体制。关键核心技术要不来、买不来、讨不来，要健全新型举国体制顶层设计、战略规划、政策举措、工程项目统筹协调机制，建立一体化的项目、基地、人才、资金配置机制，着力解决关系国家发展全局和长远利益、关系人民身体健康和生命安全的重大科技问题。企业是科技创新的主体，要支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务，加强企业主导的产学研深度融合，推动产业链上下游联动、大中小企业融通创新。四是完善科技成果转移转化机制。科技成果的价值在于运用，要建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革，鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用，加速科技成果产出和转化应用。要加强国家技术转移体系建设，布局建设一批概念验证、中试验证平台，培育发展技术转移机构和技术经理人，促进创新成果与市场需求精准对接。金融在推动科技成果转化中扮演着重要角色，要构建同科技创新相适应的科技金融体制，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。五是优化科技管理体制。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理机制，扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

（三）深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才培养、使用、评价、服务、支持、激励全链条体制机制，夯实创新发展的人才根基。一是悉心育才，完善人才自主培养机制。坚持走自主创新和人才自主培养为主的道路，加快建设国家高水平人才

高地和吸引集聚人才平台，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，不断提高人才供给自主可控能力。二是倾心引才，构建更具国际竞争力的引才机制。坚持全球视野、世界一流水平，完善海外引进人才支持保障机制，探索建立高技术人才移民制度，千方百计引进顶尖人才，形成具有国际竞争力的人才制度体系。要完善拴心留人机制，对引进人才充分信任、放手使用，支持他们深度参与国家计划项目、开展科研攻关，让人才引得进、留得住、用得好。三是精心用才，完善符合创新规律的人才管理机制。发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用，向用人主体授权，积极为人才松绑。要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，强化科研人员待遇保障，推动人才称号回归学术性、荣誉性本质，让人才潜心做研究、搞创新。要完善人才有序流动机制，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，促进人才区域合理布局。

（四）构建良好创新生态。完善政策、健全法治，大力培育创新文化，持续构建有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态，培厚支持全面创新的沃土。一是强化政治引领。完善党管教育、党管科技、党管人才制度机制，不断加强和改进知识分子工作，大力弘扬科学家精神，激励广大人才胸怀祖国、服务人民，勤奋钻研、勇攀高峰。二是树立创新风尚。健全完善创新表彰奖励机制，形成鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好环境。加强科研诚信建设，严肃整治学术不端行为，营造风清气正的科研环境。完善科普机制，提升全民科学素质，营造热爱科学、崇尚创新的浓厚氛围。三是加强法治保障。完善创新领域法律法规，加强科技伦理治理，强化对创新活动的监管，规范创新行为，保障创新权益，推动科技向善，促进创新更好增进民生福祉。

（摘自《人民日报》2024年07月31日）



完善城乡融合发展体制机制

刘国中

习近平总书记指出：“在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对完善城乡融合发展体制机制作出重要战略部署，必将对推进中国式现代化产生重大而深远影响。我们要认真学习领会、全面贯彻落实《决定》精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

一、深刻认识完善城乡融合发展体制机制的重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，城乡融合发展取得重大历史性成就。新时代新征程，完善城乡融合发展体制机制，推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化，意义十分重大。

（一）完善城乡融合发展体制机制是补上农业农村短板、建设农业强国的现实选择。

没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。长期以来，与快速推进的工业化、城镇化相比，我国农业农村发展步伐有差距，“一条腿长、一条腿短”问题比较突出，农业基础还不稳固，乡村人才、土地、资金等要素过多流向城市的格局尚未根本改变。推进中国式现代化，不能“一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村”。必须完善城乡融合发展体制机制，着力破除城乡二元结构，促进各类要素更多向乡村流动，让农业农村在现代化进程中不掉队、逐步赶上来。

（二）完善城乡融合发展体制机制是拓展现代化发展空间、推动高质量发展的迫切需要。当前，我国经济总体呈现增长较快、结构优化、质效向好的特征，但也面临有效需求不足、国内大循环不够顺畅等挑战。乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，扩大国内需求，农村有巨大空间，可以大有作为。畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。必须完善城乡融合发展体制机制，释放我国超大规模市场需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局，为构建新发展格局、推动高质量发展提供强劲动力。

（三）完善城乡融合发展体制机制是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，关键是缩小城乡居民收入和生活水平差距。近年来，我国农村居民人均可支配收入保持稳步增长，城乡居民收入比逐步缩小，由2013年的2.81:1

下降到 2023 年的 2.39 : 1，但城乡居民收入的绝对差距仍然不小，农民增收难度较大。必须完善城乡融合发展体制机制，解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化，让农村逐步具备现代化生活条件，让农民过上更加富裕美好的生活。

二、科学把握完善城乡融合发展体制机制的基本遵循

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，目标是促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要完整、准确、全面领会《决定》的部署要求，遵循客观规律，把握重大原则，确保改革始终沿着正确的方向推进。

（一）坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题。

完善城乡融合发展体制机制，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。要尊重群众意愿，维护群众权益，把“政府想做的”和“群众想要的”有机统一起来，把群众不满意、答不答应作为检验工作成效的根本标准，不断增强人民群众特别是广大农民的获得感、幸福感、安全感。要从群众殷切期盼中找准工作的切入点和突破口，全心全意补齐民生短板、办好民生实事。要充分发挥农民主体作用和首创精神，调动亿万农民积极性、主动性、创造性，让广大农民共建共享城乡融合发展成果。

（二）坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡、协调发展。农业占国内生产总值的比重、农村居民占总人口的比重不断下降，是现代化进程中经济发展的必然趋势，但这并不改变农业是国民经济基础产业和战略产业的重要地位。在推进中国式现代化进程中，要切实将农业农村发展摆上优先位置，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，以更有力的政策举措引导人才、资金、技术、信息等要素向农业农村流动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

（三）坚持把县域作为重要切入点，率先在县域内破除城乡二元体制机制。县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。完善城乡融合发展体制机制，要注重发挥县城连接城市、服务乡村作用，提升县城综合承载能力，发挥县城对人口和产业的吸纳集聚能力、对县域经济发展的辐射带动作用。要坚持把县乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展，实现县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。

（四）坚持稳中求进、守正创新、先立后破、系统集成，把握好工作的时度效。完善城乡融合发展体制机制，既要遵循普遍规律、又不能墨守成规，既要借鉴国际先进经验、又不能照抄照搬。要从我国国情出发，科学把握发展阶段特征和区域特色，充分考虑不同乡村自然条件、区位特征、资源优势、文化传统等因素差异，因地制宜、精准施策，探索符合实际、各具特色的城乡融合发展模式路径。要保持历史耐心，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，稳妥把握改革时序、节奏和步骤。

三、深入落实完善城乡融合发展体制机制的各项任务

完善城乡融合发展体制机制，是一项关系全局、关乎长远的重大任务，将贯穿推进中国式现代化全过程。贯彻落实《决定》部署要求，需要聚焦重点、聚合力量，采取更加务实的措施办法，确保改革有力有效推进。

（一）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023年末，我国常住人口城镇化率为66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。推进县域城乡公共服务一体配置，提升县城市政公用设施建设水平和基本公共服务功能，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。优化城镇化空间布局和形态。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。加快转变城市发展方式，推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续的城市更新模式和政策法规，深化城市安全韧性提升行动。

（二）巩固和完善农村基本经营制度。农村基本经营制度是党的农村政策的基石。实践证明，农村基本经营制度符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，是一项符合我国国情农情的制度安排，必须始终坚持、毫不动摇。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，坚持“大稳定、小调整”，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。稳定农村土地承包关系，健全承包地集体所有权行使机制。完善农业经营体系。发展农业适度规模经营，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营。推进新型农业经营主体提质增效，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系，创新组织形式和服务模式，扩展服务领域和辐射范围。发展新型农村集体经济。强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

（三）完善强农惠农富农支持制度。当前，农业基础还比较薄弱，农村发展仍然滞后，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。加快健全种粮农民收益保障机制。全方位夯实粮食安全根基，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，保障粮食等重要农产品稳定安全供给。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区

利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。优化农业补贴政策体系。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。从价格、补贴、保险等方面强化农业支持保护政策，进一步提高政策精准性和有效性。发展多层次农业保险，健全政策性保险、商业性保险等农业保险产品体系，推动农业保险扩面、增品、提标，更好满足各类农业经营主体多元化保险需求。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。推动防止返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。建立以提升发展能力为导向的欠发达地区帮扶机制，促进跨区域经济合作和融合发展。加强涉农资金项目监管，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。引导生产要素向乡村流动。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。引导金融机构把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持。实施乡村振兴人才支持计划，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

（四）深化土地制度改革。土地是发展的重要资源，人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。严格保护耕地。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，坚决守住耕地红线。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，完善高标准农田建设、验收、管理机制，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，优先保障粮食等重要农产品生产。盘活闲置土地资源。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。优化土地管理。健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，优先保障主导产业、重大项目合理用地。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。

（摘自《人民日报》2024年08月01日）

健全全过程人民民主制度体系

李鸿忠

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求，对于新征程上坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面，具有十分重要的意义。

一、深刻认识全过程人民民主的重大理论和实践意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。习近平总书记坚持运用“两个结合”，深刻把握民主政治发展规律，原创性提出了全过程人民民主重大理念，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，标志着我们党对民主政治发展规律的认识达到新的高度。

“发展全过程人民民主”纳入习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的重要内容，确定为中国式现代化的本质要求之一，为推进新时代社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

全过程人民民主清晰表明了中国共产党和中国人民的民主观。习近平总书记鲜明指出，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。对于什么是真正的、有效的民主，习近平总书记创造性提出“八个能否”、“四个要看，四个更要看”的标准，揭示了民主真谛，廓清了民主“迷思”。以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。习近平总书记提出我们党始终高举人民民主旗帜的五个基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的

制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。习近平总书记的重要论述，彰显了坚定的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强了全党全国各族人民走中国特色社会主义政治发展道路的信心和定力，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

全过程人民民主集中反映了我国社会主义民主政治的本质属性和特点优势。全过程人民民主体现社会主义国家性质，坚持中国共产党领导，坚持走社会主义道路，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴凝聚智慧和力量。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。在我国全过程人民民主实践中，全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。在党的领导下，全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设，创造了举世瞩目的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，人民的获得感、幸福感、安全感不断提升。

发展全过程人民民主必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是发展全过程人民民主的根本保证，中国共产党的领导，就是保证和支持人民当家作主。在我国政治生活中，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，这两个方面是统一的。发展全过程人民民主，必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。保证人民当家作主是全过程人民民主的本质要求。我国是人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。发展全过程人民民主，必须坚持以人民为中心，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，确保人民享有广泛而真实的民主权利，发挥人民群众积极性、主动性、创造性。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，根本目的是依法保障人民权益。发展全过程人民民主，必须坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

二、坚持以制度体系保障和发展全过程人民民主

经过新中国成立75年来的不懈奋斗，我们党带领人民建立并不断巩固完善包括国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度在内的全过程人民民主制度体系，为实现全过程人民民主提供了可靠制度保障。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我国宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对人大负责、受人大监督。从国家机关的性质、设置到职权划分、运行，都体现了国家权力来自人民、对人民负责、为人民服务、受人民监督的价值理念。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。在人民民主的共同旗帜下，中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。人民政协作为专门协商机构，在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，充分体现中国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

民族区域自治制度是我国的基本政治制度，是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障，在维护祖国统一、领土完整，在加强民族平等团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力、铸牢中华民族共同体意识等方面都起到重要作用。

基层群众自治制度是我国的基本政治制度。在党的领导下，人民群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，依法直接行使民主权利，成为全过程人民民主的重要体现。

我国重要政治制度主要包括选举制度、特别行政区制度、立法制度、国家机构组织制度等，这些制度由根本政治制度和基本政治制度派生而来，在国家政治生活的重要领域、重点环节中发挥重要作用。

实践充分证明，全过程人民民主制度体系能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。在新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平，更好把制度优势转化为治理效能，全面推进国家治理体系和治理能力现代化。

三、充分发挥人民代表大会制度在实现我国全过程人民民主中的重要制度载体作用

习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这一重大论断丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，赋予人民代表大会制度建设和人大工作新的使命任务。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，

贯彻落实全会《决定》关于加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革的任务要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主提供法治保障。

一要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。在党的领导下，保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表，不断扩大人民有序政治参与，维护人民依法享有的广泛权利和自由，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

二要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，不断提高宪法实施和监督水平。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，推进科学立法、民主立法、依法立法，切实提高立法质量。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，加强人权法治保障，以良法促进发展、保障善治。探索区域协同立法。坚持改革和法治相统一，确保重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。

三要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。实行正确监督、有效监督、依法监督，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。统筹运用法定监督方式，提升监督工作的针对性、实效性，保证宪法法律全面有效实施，保证各国家机关依法行使权力，保证人民群众合法权益得到维护和实现。

四要健全吸纳民意、汇集民智工作机制。总结新时代人民代表大会制度实践的成果和经验，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，不断提高议事质量和效率。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，加强人大常委会同人大代表的联系，提高代表议案建议审议办理质量，建好用好代表之家、代表联络站等联系群众的平台，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。完善人大民主民意表达平台和载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，认真研究处理公民、组织对规范性文件提出的审查建议，建设好基层立法联系点，提高人大信访工作质量和水平，做好意见吸纳和反馈工作。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。大兴调查研究，增进同人民群众的感情，最大限度凝聚各方面共识，夯实人大工作的民意基础。

五要加强人大及其常委会自身建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把各级人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为发展全过程人民民主作出新贡献。

（摘自《人民日报》2024年08月02日）

完善大统战工作格局

石泰峰

完善大统战工作格局，是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的重要内容，是做好新时代统战工作的重要保障，也是进一步全面深化改革、为推进中国式现代化凝心聚力的重要举措。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），就完善大统战工作格局作出重要部署，意义重大、影响深远。

一、深入学习领会习近平总书记关于大统战工作格局的重要论述，切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉

党的十八大以来，习近平总书记从“两个大局”的战略高度，对构建完善大统战工作格局作出一系列重要论述，强调人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治，统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题；强调统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要，在围绕中心、服务大局上的作用更加重要，在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要；强调统战工作是全党的工作，必须全党重视、大家共同来做，构建完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局；强调统战工作是各级党委必须做好的分内事、必须种好的责任田，各地区各部门各单位都要把凝聚人心、汇聚力量作为想问题、作决策的重要原则，增强统战意识，搞好分工协作；等等。这些重大的原创性论断，深刻回答了什么是大统战工作格局、为什么要完善大统战工作格局、怎样完善大统战工作格局等理论和实践问题，进一步明确了新时代统战工作的领导力量、根本目标、重要原则、方式方法。我们要深入学习领会，充分认识完善大统战工作格局的重大意义，不断增强做好新时代统战工作的责任感和使命感。

（一）完善大统战工作格局是加强党对统战工作全面领导特别是党中央集中统一领导的必然要求。习近平总书记强调：“加强新时代统一战线工作，根本在于坚持党的领导，形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面。”统一战线包含不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同宗教信仰以及生活在不同社会制度下的各界人士，要把这么多人团结凝聚起来，必须有一个具有强大凝聚力、影响力和号召力的坚强领导核心，必须始终坚持党对统战工作的全面领导特别是党中央集中统一领导。

加强党对统战工作的全面领导特别是党中央集中统一领导，首要的是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中央关于统战工作重大决策部署，把统一战线各方面成员

紧密团结在党的周围。《决定》强调完善大统战工作格局，这是新时代加强党对统战工作全面领导特别是党中央集中统一领导、推动党的意志和主张在统一战线各领域各方面得到坚决贯彻落实的重要制度保障，有利于更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保统一战线始终沿着正确政治方向前进。

（二）完善大统战工作格局是充分发挥统一战线强大法宝作用、为推进中国式现代化凝心聚力的必然要求。习近平总书记强调，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。统一战线历来是为党和国家的中心任务服务的，始终是党的事业取得胜利的重要法宝。当前，我国社会结构、阶层关系、思想观念、利益格局等发生深刻变化，特别是世界正经历百年未有之大变局，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了某些重大变化，为推进中国式现代化凝心聚力的任务更加艰巨繁重，更加需要发挥统一战线强大法宝作用。

统一战线成员广泛分布于各领域各层次，统战工作涉及方方面面，只有各地区各部门各单位都切实肩负起团结引导党外人士的职责任务，才能把数量庞大、构成多元的统一战线各方面成员凝聚起来。

《决定》强调完善大统战工作格局，是着眼新时代新征程党的使命任务作出的重大决策部署，有利于全党增强统战意识、树立统战思维，从党和国家事业发展全局的战略高度认识统一战线、做好统战工作，形成推进强国建设、民族复兴伟业的强大合力。

（三）完善大统战工作格局是促进“五大关系”和谐、推动新时代统战工作高质量发展的必然要求。促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，促进海内外中华儿女团结奋斗，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴伟力，是新时代爱国统一战线基本任务的重点内容，是新时代统战工作高质量发展的方向目标。

“五大关系”事关我国基本政治制度和基本经济制度，都是我国政治领域和社会领域中涉及党和国家工作全局的重大关系。其中每一个关系，都不是某一个部门能够处理好的。只有各地区各部门各单位都高度重视，共同抓好统一战线各项政策和任务落实，才能增强统战工作的系统性、整体性、协同性，推动统战工作高质量发展，更好促进“五大关系”和谐。

二、深刻理解党中央关于完善大统战工作格局的政策举措和任务要求，准确把握统战工作领域进一步全面深化改革的着力重点

《决定》将完善大统战工作格局作为党和国家事业改革发展的重要举措，既从政策举措上对发挥统一战线强大法宝作用提出明确要求，又从制度机制上对统一战线各领域创新发展的重点任务作出重要部署，要准确理解把握，切实贯彻落实。

（一）完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持党对统战工作的全面领导，完善大统战工作格局，关键是要扭住“责任制”这个“牛鼻子”。要健全统战工作责任制，明确党委（党组）以及党员领导干部的统战工作责任内容、履责方式、重点任务，建立健全统战工作纳入领导班子、领导干部目标管理和考核体系的有效机制。要完善统战工作领导小组运行机制，理顺领导小组机制和统一战线各领域日常工作机制的关系。要聚焦思想政治引领主责主业，建立健全统一战线思想政治工作体系和长效机制，完善统一战线各类主题教育和政治培训制度、同党外人士联

谊交友和谈心谈话制度，赋予每项工作以凝聚人心、加强团结、增进共识的意义。

（二）坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度，必须始终把有利于巩固党的领导和执政地位作为根本前提，把加强党的全面领导贯穿全过程，引导各民主党派和无党派人士在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要着眼提升中国新型政党制度效能，完善知情明政、协商反馈机制，提高政党协商质量，健全议政建言机制，有序开展民主监督。要支持民主党派加强中国特色社会主义参政党建设，推动各民主党派健全内部监督机制，做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。要加快构建中国新型政党制度理论体系和话语体系，提升社会影响力和国际话语权。

（三）健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入干部教育、党员教育、国民教育体系。要坚持和完善民族区域自治制度，健全民族政策和法律法规体系，制定民族团结进步促进法。要加快建设互嵌式社会结构和社区环境，持续深化民族团结进步创建工作，促进各族群众交往交流交融。要加强中华民族共同体重大问题研究，加快形成中国自主的中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系。

（四）系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。推进我国宗教中国化是引导宗教与社会主义社会相适应的必然要求，是防范化解宗教领域风险隐患的治本之策。要引导和支持我国宗教以社会主义核心价值观为引领，以增进宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同为目标，促进教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面逐步形成中国特色，同中华优秀传统文化相融合，与社会主义社会相适应。要坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，进一步健全宗教工作法律体系和政策框架，支持宗教界全面从严治教，不断增强宗教界人士和信教群众尊法学法守法用法意识，提高宗教工作法治化水平。要健全宗教工作体制机制，建立健全三级宗教工作网络和两级责任制，建立健全分级负责、属地管理和责任追究制度。

（五）完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。党外知识分子工作是统一战线的基础性、战略性工作。要坚持政治引领、价值观引领、事业引领，引导党外知识分子自觉用党的创新理论凝心铸魂。要坚持信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用的思路，创新社会化网络化工作方法，为新的社会阶层人士成长营造良好环境。要发挥高等学校、科研院所、国有企业和文化卫生单位的重要阵地作用，推动党外知识分子联谊会、留学人员联谊会、新的社会阶层人士联谊会等组织加强规范化建设，鼓励支持党外知识分子和新的社会阶层人士在推进中国式现代化中更好施展才华抱负。

（六）健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。促进“两个健康”是重大经济问题，也是重大政治问题。要坚持和完善社会主义基本经济制度，不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，制定出台民营经济促进法，落实促进民营经济发展壮大的相关政策措施，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。要深入开展理想信念教育和社会主义核心价值观教育，不断完善加强民营经济人士思想政治引领的工作机制，完善综合评价体系，更好促

进民营经济人士健康成长。要全面构建亲清政商关系，建立健全政企沟通协商制度，引导规范民营经济人士政治参与行为。要深化工商联改革和建设，深化行业协会商会改革，推动统战工作向商会组织有效覆盖。

（七）完善港澳台和侨务工作机制。港澳台和侨务工作的重点是争取人心。要坚持和完善“一国两制”制度体系，坚定贯彻“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，发展壮大爱国爱港爱澳力量，形成更广泛的国内外支持“一国两制”的统一战线。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚定支持岛内爱国统一力量，持续推进反“独”促统，坚定不移推进祖国统一大业。要加强和改进侨务工作，完善涉侨法律法规政策，加强海外爱国力量建设，形成共同致力中华民族伟大复兴的强大力量。

（八）健全党外代表人士队伍建设制度。培养使用党外代表人士是我们党的一贯政策。要加强培养、提高素质，科学使用、发挥作用，着力培养一批同我们党亲密合作的党外代表人士。要把党外代表人士队伍建设纳入干部和人才队伍建设总体规划，在优秀年轻干部队伍中统筹考虑党外干部。要建立健全组织部门、统战部门协作配合机制，完善党外人士选育管用机制，加大组织培养力度，更好发挥党外人士作用。

三、以钉钉子精神抓好统战工作领域各项改革任务落实，更好发挥大统战工作格局的优势作用

学习贯彻党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。要提高政治站位，不折不扣抓好统战工作领域各项改革任务落实，通过完善大统战工作格局，真正把统战工作做到党中央的关注点上、党和国家事业发展的关键点上，进一步形成全党共同做好统战工作的强大合力。

（一）始终坚持科学理论指导。要把深入学习贯彻《决定》精神，同深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想结合起来，深刻领会完善大统战工作格局的重大意义、丰富内涵、实践要求、具体举措及其蕴含的科学领导方法、思想方法、工作方法。要加强对《决定》精神的宣传解读工作，引导统一战线广大成员切实把思想和行动统一到党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署上来。

（二）切实细化实化政策举措。要对标对表党中央决策部署，完善和落实党委（党组）统战工作责任制，结合自身资源禀赋和工作实际，明确有关方面的统战工作责任清单和任务清单，统筹推进改革任务落实。要加强对落实情况的监督检查，补齐影响大统战工作格局作用发挥的短板和弱项，推动统战工作更好融入基层党建和社会治理体系，提升大统战工作格局的整体效能。

（三）努力提高统战工作能力。要加强党的统一战线理论方针政策学习培训，教育引导党员、干部特别是领导干部提升统战理论和政策素养，掌握统战工作特点和规律，善于运用统战资源和统战方法，调动各种积极因素、解决各类矛盾问题，推动统战工作与经济社会发展各领域工作相互促进、融合发展。要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于从政治上分析研究、谋划部署统战工作，确保完善大统战工作格局政策举措落地落实。

（摘自《人民日报》2024年08月05日）

完善中国特色社会主义法治体系

陈文清

全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。建设中国特色社会主义法治体系，就是要在党的领导下，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。党的二十届三中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度，着眼以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业，对完善中国特色社会主义法治体系作出新的重大决策部署。我们要加快建设中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

一、深刻认识完善中国特色社会主义法治体系的重大意义

建设中国特色社会主义法治体系，是习近平法治思想的重要内容，是全面推进依法治国的总抓手。完善中国特色社会主义法治体系，对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重大而深远的意义。

（一）完善中国特色社会主义法治体系，是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。习近平总书记强调：“中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。”中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分。走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系，是由一个國家的基本国情决定的。坚持和发展中国特色社会主义，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，从法治上为解决党和国家事业发展面临的一系列问题提供制度化方案，不断彰显中国特色社会主义的制度优势。

（二）完善中国特色社会主义法治体系，是在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的重要任务。党的二十大报告明确提出，今后五年全面建设社会主义现代化国家的主要目标任务之一，就是“中国特色社会主义法治体系更加完善”。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，法治体系是国家治理体系的骨干工程，法治是中国式现代化的重要保障。在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，必然要求把改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面工作纳入法治轨道，以法治的理念、法治的思维、法治的程序、法治的方式开展工作，以国家各方面工作的法治化推进中国式现代化。

（三）完善中国特色社会主义法治体系，是全面推进依法治国的总抓手。习近平总书记强调：“全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，

这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。”与法律体系不同，法治体系是法律制定和法治实施、监督、保障各方面的有机统一，是立法、执法、司法、守法各环节的有机统一。我们必须紧紧围绕完善中国特色社会主义法治体系这个总抓手，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力建设更高水平的法治中国。

二、认真总结中国特色社会主义法治体系建设的伟大成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就，为书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了有力保障。

（一）形成了习近平法治思想。党的十八大以来，我们在社会主义法治建设上取得的最重要成就，就是形成了习近平法治思想。习近平法治思想把马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合，具有鲜明的理论创新特质、时代特征和民族特色，为在强国建设、民族复兴新征程上推进全面依法治国提供了科学行动指南，为推动构建新型国际法治秩序、推进人类法治文明进步贡献了中国智慧。

（二）党对法治建设的领导更加有力。党中央组建中央全面依法治国委员会，“建设中国特色社会主义法治体系”写入党章，党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法形成制度性安排。党的十八届四中全会和中央全面依法治国工作会议专题研究全面依法治国问题并作出全面部署，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义法治体系进行专章部署。制定《中国共产党政法工作条例》，制定实施法治中国建设规划和法治政府建设实施纲要、法治社会建设实施纲要，党运用法治方式领导和治理国家能力显著增强。

（三）中国特色社会主义法律体系日趋完善。通过宪法修正案，颁布民法典，制定香港特别行政区维护国家安全法和维护国家安全条例，国家和社会生活各方面总体实现有法可依。截至2024年6月，我国现行有效法律303件、行政法规598件、地方性法规1.4万余件。现行有效中央党内法规225部、部委党内法规227部、地方党内法规3485部，形成了比较完善的党内法规体系。

（四）法治服务保障大局的作用充分彰显。依法打击违法犯罪活动，深入推进扫黑除恶常态化，2023年全国群众安全感为98.2%，我国是公认的最安全的国家之一。制定实施党委（党组）国家安全责任制、维护社会稳定责任制规定，充分发挥法治防范化解重大风险的重要作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，推进矛盾纠纷预防化解法治化。深入推进法治化营商环境建设，依法平等保护各类经营主体，持续激发市场活力。

（五）社会公平正义保障更为坚实。司法责任制改革全面推开，法官检察官办案主体地位逐步确立，85%的人力资源集中到办案一线。以审判为中心的刑事诉讼制度改革深入推进，依法纠正一批重大冤错案件，制定实施防止干预司法“三个规定”，着力解决群众反映强烈的立案难、执行难

等问题，执法司法质量、效率和公信力持续提升。

（六）全面依法治国总体格局基本形成。法治政府建设率先突破，行政执法体制改革深入推进，严格规范公正文明执法水平普遍提高。启动实施“八五”普法规划，人民群众法治意识不断增强。全面加强法治工作队伍建设，法官、检察官法学专业出身与本科以上学历的比例均超过95%，律师人数十多年来由30万人增至72.5万人，办成世界上规模最大的法学教育体系，每年培养输送10万余名法治专门人才。

同时，我国法治体系建设还存在一些短板和不足，比如法治实施体系还不够高效、法治监督体系还不够严密、法治保障体系还不够有力、涉外法治短板还比较明显等等。推进法治体系建设，必须抓重点、强弱项、补短板，在继续完善法律规范体系、党内法规体系基础上，重点加强法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系建设，推进法律正确实施。

三、准确把握完善中国特色社会主义法治体系的正确方向

全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力。要始终以习近平法治思想为根本遵循和行动指南，站稳政治立场，坚持正确方向，确保中国特色社会主义法治体系建设行稳致远。

（一）坚持党的绝对领导。党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别。实践证明，只有中国共产党才能担负起领导人民推进全面依法治国的历史使命和时代重任，只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。坚持党对全面依法治国的领导，最重要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面。

（二）坚持中国特色社会主义这个定性。中国特色社会主义法治体系，是扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法治体系，是我们党领导中国人民在法治领域进行的伟大历史实践，是社会主义的而不是其他的法治体系。要牢牢把握中国特色社会主义这个定性，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，决不能被西方错误思潮所误导，决不走西方所谓“宪政”、“三权分立”、“司法独立”的路子。

（三）坚持以人民为中心。我国社会主义法治是人民的法治，西方资本主义法治是资本的法治。坚持以人民为中心，是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。要始终坚持法治建设为了人民，着力解决好人民群众最关心的公共安全问题、最关切的权益保障问题、最关注的公平正义问题，用法治保障人民美好生活。要始终坚持法治建设依靠人民，充分调动人民的积极性、主动性、创造性，拓宽人民群众参与、表达、监督渠道，使法治建设深深扎根于人民创造性实践中。

四、全面落实完善中国特色社会主义法治体系的重点任务

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》从深化立法领域改革等方面，

明确了完善中国特色社会主义法治体系的重点任务。我们必须全面把握，认真贯彻落实。

（一）坚持立法先行，深化立法领域改革。良法是善治之前提。要健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，维护国家法制统一、尊严、权威。要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，统筹立改废释纂，不断提高立法质量。要紧紧围绕重点领域、新兴领域、涉外领域，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。要健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法系统性、整体性、协同性、时效性。要建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台，推动法律统一正确实施。

（二）聚焦高效实施，深入推进依法行政。法律的生命力在于实施。要推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，加强政府立法审查。要深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，做到严格规范公正文明执法。要完善垂直管理体制和地方分级管理体制，健全垂直管理机构和地方协作配合机制，稳妥推进人口小县机构优化，深化开发区管理制度改革，优化事业单位结构布局。

（三）强化制约监督，健全公正执法司法体制机制。加强制约监督是实现公正的重要保障。要健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。要深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，切实解决执行难问题。要完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度，深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制，推动执法司法权力规范高效行使。要完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度，推进刑事案件律师辩护全覆盖，加强人权执法司法保障。

（四）突出标本兼治，完善推进法治社会建设机制。法治社会是构筑法治国家的基础。要深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，改进法治宣传教育，让法治走到人民群众身边。要贯彻教育、感化、挽救方针，加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。要完善以实践为导向的法学院校教育培养机制，健全法学院校与法治实务部门协同育人机制，提高法治人才培养质量。

（五）注重一体推进，加强涉外法治建设。法治是国家核心竞争力的重要内容。要统筹推进国内法治和涉外法治，建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。要完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作，更好维护国家主权、安全、发展利益。要完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度，健全国际商事仲裁和调解制度，打造国际商事争端解决优选地。要积极发展涉外法律服务，培育国际一流仲裁机构、律师事务所，为我国公民、企业走出去提供有力法治保障。

（六）抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部是全面依法治国的重要组织者、推动者、实践者，要贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，把自己摆进去，做尊法学法守法用法的模范。要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能

力，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。要牢记职权法定，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，做到依照“三定”履职、依照法制办事、依照岗位责任落实。要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，以身作则、遵纪守法。

(摘自《人民日报》2024年08月06日)



深化文化体制机制改革

李书磊

文化关乎国本、国运，文化兴则国运兴，文化强则民族强。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），立足强国建设、民族复兴的战略高度，着眼赓续中华文脉、推动文化繁荣的重大使命，聚焦建设社会主义文化强国，提出深化文化体制机制改革重大任务，明确改革路径和具体举措，为新时代新征程文化改革发展提供了根本遵循、指明了前进方向。

一、充分认识深化文化体制机制改革的重大意义

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，既要通过经济体制改革，解放和发展社会生产力，实现物质富裕，也要通过文化体制改革，激发文化生命力、创造力，实现精神富足。当今世界百年未有之大变局加速演进，文化越来越成为综合国力竞争的重要力量；中华民族伟大复兴进入关键时期，文化越来越成为强国建设、民族复兴的强大支撑。在新的历史起点上深化文化体制机制改革、推动文化繁荣兴盛，事关中国式现代化建设全局，事关国家长治久安、民族永续发展。

（一）深化文化体制机制改革，是担负新的文化使命的必然要求。中国共产党是具有高度文化自觉和文化自信的马克思主义政党，自觉致力于在赓续历史文脉中推进文化创造，在传承中华文明中推动文化进步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度，对宣传思想文化工作作出系统谋划和部署，推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就、发生历史性变革。特别是我们把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合，造就了一个有机统一的新的文化生命体。面向新时代新征程，习近平总书记提出新的文化使命。完成这一使命，关键在改革。必须通过改革进一步破解深层次体制机制障碍，激发文化创新创造活力，为推动文化繁荣、建设文化强国提供强大动力和制度保障。

（二）深化文化体制机制改革，是丰富人民精神文化生活的内在要求。相对于物质满足，文化是一种精神力量，是一种诉诸长远、诉诸千秋万代的视野与情怀。越是物质富足，人们的精神文化需求越是强烈。而且，随着人们文化素质、文化水准提高，人们对文化作品质量的要求更高了。这些年，我国文艺创作生产能力大幅提升，各种文化产品和服务供给数量高速增长，文化供给的主要矛盾已由“够不够”转向“好不好”。这就要求我们进一步深化改革，加快建立有利于优质文化产品服务不断涌现的体制机制，更好丰富人民精神世界、增强人民精神力量。

(三) 深化文化体制机制改革，是加快适应信息技术迅猛发展新形势的迫切需要。从历史上看，每一次信息技术革命都推动传播革命。当前，新一轮科技革命方兴未艾，新的信息技术迅猛发展，在文化领域不断催生各类新业态、新应用、新模式，深刻改变文化创作生产和传播消费方式，深刻重塑媒体形态、舆论生态和文化业态，深刻推动不同文化和价值观念交流交融交锋。信息技术迅猛发展也推动国际传播格局和国际话语场深刻调整，为我们占据国际传播制高点、构筑国际话语新优势提供了契机。面对新形势，唯改革者胜。要推进文化体制机制全方位改革，推进工作理念、内容、形式、方法、手段全方位创新，把互联网思维和信息技术应用系统贯穿到宣传思想文化工作中，实现全面彻底的数字化赋能、信息化转型。

(四) 深化文化体制机制改革，是提升国家文化软实力和中华文化影响力的时代要求。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，人类社会正站在十字路口。一方面，通过文明交流互鉴应对共同挑战、迈向美好未来的呼声日益强烈，国际社会对中华文化的关注与日俱增，期待中华文化对人类文明发展进步发挥更大作用。另一方面，宣扬文化竞争并挑起文明冲突、意识形态对抗的倾向也有增无减。尤其是中国快速发展引起个别国家强烈不安，他们凭借信息优势和舆论霸权丑化我国形象，歪曲抹黑的舆论攻势不断加剧。无论是推动文明交流互鉴，还是应对国际文化竞争，都要求我们深化改革，完善国际传播体制机制，构建具有鲜明中国特色的战略传播体系，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，以真正在国际文化激荡中站稳脚跟。

二、牢牢把握深化文化体制机制改革的基本要求

文化兼具产业属性和意识形态属性，决定了文化体制机制改革更具复杂性。要贯彻《决定》精神，坚持正确改革方向，牢牢把握基本要求，稳妥有序推进改革。

(一) 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。坚持以什么样的思想理论为指导，是文化改革发展的首要问题。马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想，在新时代，坚持和巩固马克思主义指导地位，最重要的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位。要以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保我国文化改革发展始终沿着正确方向前进。习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，高举起新时代中国共产党的文化旗帜，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。要坚定不移用习近平文化思想指导文化体制机制改革，自觉把这一思想贯彻落实到文化改革全过程各方面。

(二) 增强文化自信。文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量，有文化自信的民族，才能立得住、站得稳、行得远。增强文化自信，是深化文化体制机制改革、推动文化繁荣发展的根本前提和先决条件。必须坚持走自己的路，既不盲从各种教条，也不照搬外国理论，该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。文化自信来自于我们的文化主体性，要坚持“两个结合”，以马克思主义推动中华文明的生命更新和现代转型，在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社

会主义文化，巩固文化主体性，坚守精神独立性。

（三）培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍。文化生产是创造性劳动，核心在人，人才济济、人物辈出，文化才能繁荣兴盛。文化体制机制改革要“目中有人”，把育才、强队伍作为十分紧迫的战略任务，健全符合文化领域特点、遵循人才成长规律的人才选拔、培养、使用机制，改革人才评价激励机制，努力培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的文化人才队伍。文化人才的出现有其自身规律和特点，要通过改革营造有利于人才脱颖而出的政策环境，营造有利于人才创新创造的文化生态。要能识才、重才、爱才，健全联系服务机制，真正把人才凝聚到党的宣传思想文化事业中来。

（四）激发全民族文化创新创造活力。创新创造是文化的生命力，是文化繁荣兴盛的活力源泉，也是文明绵延繁盛的不竭动力。中华文化之所以源远流长，中华文明之所以绵延不绝，一个重要原因是中华民族始终以“苟日新，日日新，又日新”的精神进行文化创新创造，涌现出一个个文化高峰。可以说，一部中华文化发展史，就是一部文化创新创造史。深化文化体制机制改革要把激发全民族文化创新创造活力作为中心环节，加快完善遵循文化发展规律、有利于激发活力的文化管理体制和生产经营机制。要充分发扬学术民主、艺术民主，鼓励解放思想、大胆探索，营造积极健康、宽松和谐的氛围，让一切文化创新源泉充分涌流，让一切文化创造活力持续迸发。

三、坚定不移将文化体制机制改革引向深入

文化体制机制改革是文化领域一场广泛而深刻的变革。要聚焦重点领域、关键环节、瓶颈问题，以战略性、引领性改革举措不断深化改革，努力开创新时代宣传思想文化工作新局面。

（一）完善意识形态工作责任制。意识形态决定文化前进方向和发展道路。党的十八大以来，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，但形势依然复杂严峻，斗争和较量有时十分尖锐，必须进一步完善意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态领导权。马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂，要健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。哲学社会科学是意识形态的重要支撑，要创新马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，面向中国田野、解决中国问题、形成中国理论，构建中国哲学社会科学自主知识体系，使中国特色哲学社会科学真正屹立于世界学术之林。舆论工作是意识形态工作的重要组成部分，要顺应数字化、网络化、智能化趋势，实施全媒体传播建设工程，用互联网思维主导资源配置，构建适应全媒体生产传播的工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革，推动主力军全面挺进主战场。

全社会共同认可的核心价值观是意识形态中最持久、最深层的力量，要完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，用社会主义核心价值观引领社会思潮，在全党全社会形成共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范，提高全民族文明程度。农村是精神文明建设的重点，要深入实施文明乡风建设工程，弘扬新风正气，倡导科学精神，推进移风易俗，焕发乡村文明新气象。要深入实施公民道德建设工程，构建中华传统美德传承体系，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，健全诚信建设长效机制，教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，坚决反对拜金主义、享乐主义、极

端个人主义和历史虚无主义。要积极探索网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，创新方式方法，增强说服力感染力。建立健全道德领域突出问题协同治理机制，解决好群众反映强烈的道德问题。

（二）优化文化服务和文化产品供给机制。沉实厚重、丰富多彩的文化产品，是一个时代文化高度的重要标志，也是满足人民精神文化生活的关键所在。文艺作品是文化产品最重要的组成部分，要坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为文艺创作的生命线，推出更多优秀作品，从“高原”向“高峰”迈进。要坚持出成果和出人才相结合，尊重文艺人才，尊重文艺创造，形成文艺精品和文艺人才不断涌现的良好局面；坚持抓作品和抓环境相贯通，积极营造健康的文化生态、活跃的文化环境，形成文艺精品和文化环境相互生成的生动情景。要改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，引导广大作家、艺术家立足生活的深厚沃土，自觉运用中华优秀传统文化的宝贵资源，学习借鉴人类一切优秀文明成果，充分发挥个性与创造力，推出更多熔铸古今、汇通中西的文化成果。

文化遗产承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神，是不可再生、不可替代的宝贵财富，保护好祖国的文化遗产是我们的历史责任、神圣使命。习近平总书记对文化遗产十分珍视，强调要像爱惜自己的生命一样保护好历史文化遗产，对文化遗产保护有一系列深刻论述、明确要求，我们要深入贯彻落实。要理顺体制机制，建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，组织开展文化遗产保护督察，着力推动文物古迹、古老建筑、名城名镇、历史街区、传统村落、文化景观、非遗民俗等文化遗产系统性保护和统一监管，加快构建大保护格局。

（三）健全网络综合治理体系。习近平总书记鲜明指出：“人在哪儿，宣传思想工作的重点就在哪儿。”现在，网络空间已经成为人们生产生活的新空间，那就也应该成为文化建设的新空间。要深化网络管理体制改革，统筹和打通网络内容生产和传播各环节各领域，按照归口领导、集中统一、高效协调的原则，进一步整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，推动形成更加科学高效有序的治网格局。生成式人工智能是目前最具革命性、引领性的科学技术之一，要尽快完善生成式人工智能发展和管理机制，推动这一重要领域的产业发展、技术进步与安全保障，做到趋利避害、安全使用。网络空间不是法外之地、舆论飞地，要加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，使互联网始终在法治轨道上健康运行。

（四）构建更有效力的国际传播体系。一个大国发展兴盛，必然要求文化传播力、文明影响力大幅提升。习近平总书记强调：“我们有本事做好中国的事情，还没有本事讲好中国的故事？我们应该有这个信心！”要推进国际传播格局重构，促进宣传、外交、经贸、旅游、体育等领域协调配合，推动部门、地方、媒体、智库、企业、高校等主体协同发力，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。要加快构建中国话语和中国叙事体系，着力打造融通中外的新概念、新范畴、新表述，用好中华文化资源、紧扣国际关切讲好新时代中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。善用文化文明的力量，是提升国际传播效能的必然要求。要建设全球文明倡议践行机制，推动文明交流双边多边合作机制建设，深入实施中华文明全球传播工程，广泛参与世界文明对话，扩大国际人文交流合作，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

（摘自《人民日报》2024年08月07日）

推进国家安全体系和能力现代化

王小洪

推进国家安全体系和能力现代化，是党的二十大作出的重大战略部署。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），将推进国家安全体系和能力现代化单列一部分，从党和国家事业发展全局的高度，进一步明确了新时代新征程推进国家安全体系和能力现代化的目标任务、重点举措，为我们做好工作进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。推进国家安全体系和能力现代化，是积极应对各类风险挑战，服务保障强国建设、民族复兴伟业的内在要求，是续写两大奇迹新篇章、有效满足人民日益增长的美好生活需要的必然举措，也是主动适应世界之变、时代之变、历史之变，完善全球安全治理的客观需要。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻总体国家安全观，扎实推进国家安全体系和能力现代化，有效防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，努力建设更高水平平安中国，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

一、坚定不移贯彻总体国家安全观

总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想的国家安全篇，系统回答了新时代为什么维护国家安全、维护怎样的国家安全、怎样维护国家安全等一系列重大理论和实践问题，形成了系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论体系，是推进国家安全体系和能力现代化的强大思想武器和行动指南，必须深入学习领会、坚决贯彻落实。

（一）准确把握核心要义。总体国家安全观的核心要义，集中体现为习近平总书记提出的“十个坚持”，即坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持中国特色国家安全道路，坚持以人民安全为宗旨，坚持统筹发展和安全，坚持把政治安全放在首要位置，坚持统筹推进各领域安全，坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，坚持推进国际共同安全，坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持加强国家安全干部队伍建设。这“十个坚持”是我们党对国家安全工作规律性认识的深化、拓展、升华，深刻回答了新时代新征程如何既解决好大国发展进程中面临的共性安全问题、又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题这个重大时代课题，既有政治性、理论性，又有历史性、实践性。这其中，坚持党对国家安全工作的绝对领导，是“根”和“魂”。要始终坚持党对国家安全工作的集中统一领导，坚定不移贯彻中央国家安全委员会主席负责制，完善高效权威的国家安全领导体制，

不折不扣把党中央关于国家安全工作的各项决策部署落到实处。

(二) 准确把握大安全理念。当前，我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。在此背景下，总体国家安全观强调的是大安全理念，主张国家安全是全面、系统的安全，是共同、整体的安全，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，突破了传统的国家安全观，并且还将随着时代和实践的发展不断丰富。要始终坚持总体为要，注重从整体视角认识国家安全问题的多样性、关联性和动态性，构建集各领域安全于一体的国家安全体系，筑牢各领域安全底线。

(三) 准确把握原则方法。针对全球化、网络化时代背景下安全问题的内外联动性、跨域传导性、突变放大性等特点，总体国家安全观把科学统筹作为国家安全工作的重要原则和基本方法。在党和国家事业层面，强调统筹高质量发展和高水平安全，注重国家安全工作与经济社会发展各项工作的协同性，做到一起谋划、一起部署，把国家安全贯穿到党和国家工作全局各方面各环节。在国家安全本身层面，强调统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全。要统筹发展和安全，推动国家安全各方面工作统筹开展、协调同步，有效防范各类风险传导、叠加。

二、全力抓好推进国家安全体系和能力现代化的重点举措

《决定》明确要求，聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。我们要对照《决定》部署的各项重点任务，逐一研究细化，抓好推进落实。

(一) 健全国家安全体系。国家安全体系是国家安全制度及其执行能力的集中体现。要强化国家安全工作协调机制，根据国家安全形势新特点新变化，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制，健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制、督促检查和责任追究机制等，形成体系性合力和战斗力。要完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，积极推进太空安全、深海安全、数据安全等重要领域国家安全立法，加强对国家安全有关法律法规执行的检查监督工作，提升国家安全工作法治化水平；加强国家安全战略谋划和顶层设计，优化国家安全战略指导方针、目标、中长期规划，统筹用好各种战略资源和战略手段；坚持因时而动、因势而变，完善国家安全政策体系和重点领域政策举措。要完善国家安全力量布局，构建联动高效的国家安全防护体系。要推进国家安全科技赋能，聚焦重大需求加强关键核心技术攻关，全面增强科技维护和塑造国家安全能力，更好发挥科技创新对国家安全的支撑保障作用。

(二) 完善公共安全治理机制。公共安全一头连着千家万户，一头连着经济社会发展，是社会安定有序的风向标。要坚持安全第一、预防为主，不断完善公共安全治理机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高公共安全治理水平。要健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全

大应急框架下应急指挥机制，增强应对突发公共事件的人力财力物力等各方面支撑保障，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力，有效预防、减轻、消除危害。要完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，加强制度化常态化安全监管，严格落实安全生产责任制，从源头上防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生。要完善食品药品安全责任体系，全面落实企业安全主体责任，压实地方政府属地管理责任和有关部门监管责任，强化全流程、全生命周期安全监管，依法打击危害食品药品安全犯罪，守护人民群众“舌尖上的安全”。要健全生物安全监管预警防控体系，全面提高国家生物安全治理能力，织牢国家生物安全防护网。要加强网络安全体制建设，完善网络空间治理法律法规，健全网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全保护等制度，防范抵御网络攻击，筑牢网络安全“防火墙”。要建立人工智能安全监管制度，加快人工智能立法进程，完善科技伦理监管规则，加强分级分类监管，加强对有关风险的动态分析、评估预警、技术攻坚，确保人工智能始终朝着不断增进人民福祉的方向发展。

（三）健全社会治理体系。社会治理体系科学合理，国家安全工作才能事半功倍。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，形成问题联治、风险联控、平安联创的局面，提升基层治理能力和水平。要探索建立全国统一的人口管理制度。要坚持专群结合、群防群治，健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设，更好组织群众、发动群众，为国家安全工作赢得最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉。要推进信访工作法治化，聚焦“权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意”目标，充分发挥《信访工作条例》的规范、保障和引领作用，推进预防法治化、受理法治化、办理法治化、监督追责法治化、维护秩序法治化，确保群众的每一项诉求都有人办理、群众的每一项诉求都依法推进。要准确把握把重大风险防控化解在市域的要求，充分整合资源力量，完善市域社会治理的组织架构和组织方式，提高市域社会治理能力。要强化市民热线等公共服务平台功能，推进“12345”、“110”等平台对接；健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。要健全社会心理服务体系和危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。要健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。要深化行业协会商会改革，进一步激发内生动力和活力，更好发挥独特优势和作用。要健全社会组织管理制度，加强规范管理、扩大有序参与，促进社会组织提升服务质效和社会公信力。要健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。要完善社会治安整体防控体系，加强重点区域、部位巡防巡控，提升社会治安掌控力；健全扫黑除恶常态化等工作机制，依法严惩涉黑涉恶、电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆、侵害妇女儿童权益和黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，全力维护人民群众生命财产安全。

（四）完善涉外国家安全机制。随着我国公民、企业走出去越来越多，涉外安全在国家安全工作全局中的地位愈加重要。要深入学习贯彻习近平外交思想，积极践行全球安全倡议，高站位、高标准谋划推进涉外国家安全工作，努力创造于我有利的国际环境，坚决捍卫国家主权、安全、发展利

益。要建立健全周边安全工作协调机制，推进同周边国家安全合作。要强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，建立涉外项目法律风险评估制度，引导中资企业境外依法合规经营，增强海外风险防控意识和能力；深化安全领域国际执法合作，扩大执法安全合作“朋友圈”，有力维护我国公民、法人在海外合法权益。要健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，加强涉外安全领域立法，充实法律“工具箱”。要健全维护海洋权益机制，完善跨军地、跨部门工作模式，有效防范化解涉海重大安全风险。要完善参与全球安全治理机制，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，尊重各国主权、领土完整，重视各国合理安全关切，积极参与联合国框架下的双多边机制，发挥上海合作组织、金砖合作、“中国+中亚五国”和全球公共安全合作论坛（连云港）等机制平台作用，推动构建均衡、有效、可持续的安全架构，共同应对地区争端和全球性安全问题，实现普遍安全、共同安全。

三、推进国家安全体系和能力现代化的基本要求

推进国家安全体系和能力现代化，必须明确工作要求，科学组织、严密推进。

（一）增强系统思维。推进国家安全体系和能力现代化，是一项复杂的系统工程。要运用系统思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策，善于观大势、谋大事，既见树木、更见森林，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化协同高效、狠抓制度贯通，打破部门和地方壁垒，推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进。

（二）夯实基层基础。基础不牢，地动山摇。随着推进国家安全体系和能力现代化逐步走向深入，一些基础性、深层次的问题愈发凸显。要准确把握当前面临的形势任务特点，扎扎实实做好抓基层、打基础、利长远的工作，加强基层力量、基础工作、基本能力建设，针对性完善机制、创新方法、丰富手段，下大气力补短板、强弱项、固底板，夯实维护国家安全的根基。

（三）加强宣传教育。维护国家安全是一项正义的事业，不仅要坚定不移地“做”，也要理直气壮地“说”。要坚持集中性宣传教育与经常性宣传教育相结合，创新内容、方式和载体，开展人民群众喜闻乐见的宣传教育活动，并延伸到基层、拓展到各个单位、覆盖到广大群众，营造国家安全人人有责的浓厚氛围，引导广大人民群众增强国家安全意识、担当国家安全责任、提升维护国家安全能力。

（四）强化责任落实。维护国家安全是全社会的共同责任。要克服“等靠要”思想，主动担当、积极作为，明确职责、细化分工，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，做到守土有责、守土负责、守土尽责。特别是对难点问题，要发扬钉钉子精神，加强研究，集中攻关，确保取得突破。同时，要加强沟通协调、攥指成拳，靠前一步、不留缝隙，形成汇聚党政军民学各战线各方面各层级的强大合力。

（摘自《人民日报》2024年08月08日）

持续深化国防和军队改革

张又侠

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把持续深化国防和军队改革纳入进一步全面深化改革总盘子，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国防和军队建设的高度重视，彰显了以改革创新加快国防和军队现代化的决心意志和深远考量。我们要深入学习贯彻党中央、习主席决策部署，以习近平强军思想为引领，深入实施改革强军战略，推动国防和军队建设高质量发展，奋力实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队。

一、坚定不移深化改革，为加快国防和军队现代化提供有力保障。党的十八大以来，党中央、习主席以前所未有的决心和力度，领导开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，压茬推进改革“三大战役”，深入破解长期制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。新时代新征程，习主席站在统筹“两个大局”的高度，把握新的形势任务要求，作出持续深化国防和军队改革的战略擘画，为巩固拓展改革成果、开创改革强军新局面指明了前进方向，必将有力推动新时代强军事业迈出更大步伐。

（一）这是推进中国式现代化的重大时代课题。巩固国防和强大人民军队，是实现中华民族伟大复兴的战略支撑。习主席始终坚持强国强军一体运筹，把国防和军队现代化放在中国式现代化的大棋局中谋划推进，领导开辟出中国特色强军之路，进一步丰富发展了马克思主义军事理论创新和军事实践创造。这条适合国情军情、顺应时代发展的我军现代化新路，极具开拓性探索性艰巨性。面对永葆性质宗旨本色的严峻考验，如何贯彻落实新时代政治建军方略，深化政治整训、正风反腐，把我们党领导的这支英雄军队锻造得更加坚强？面对风高浪急甚至惊涛骇浪的风险挑战，如何全面提升向强制强的打赢能力，有效履行新时代使命任务？面对跨越发展、迈向一流的历史重任，如何打掉强军路上的“拦路虎”，实现军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化？回答和解决这些重大时代课题，都必须一以贯之用党在新时代的强军目标审视、引领、推进改革，围绕往哪强、强什么、怎么强等重大问题探索创新，不断解放和发展战斗力、解放和增强军队活力，按照国防和军队现代化新“三步走”战略安排，一步步把习主席谋定的强军蓝图变成现实，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

（二）这是实现建军一百年奋斗目标的关键一招。习主席明确未来几年我军建设的中心任务是实现建军一百年奋斗目标，发出打好攻坚战的政治号令，要求全力以赴、务期必成。完成这一硬任务，必须大力发扬改革创新精神，聚力破解制约高质量发展的卡点堵点，推动我军建设质量变革、效率变

革、动力变革。军队建设“十四五”规划执行已进入能力集成交付关键期，打破体系梗阻迫在眉睫，需要创新聚合增效的抓建模式，促进战斗力建设加速提质；塑造安全态势、遏控危机冲突、打赢局部战争有机统一的要求更高，需要加快练兵备战转型升级，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力；深层次解决我军建设管理粗放问题，需要全面加强军事治理，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益；人才供给与打仗需求还不够完全匹配，需要构建完善新型军事人才体系，全方位培养用好人才；等等。推进我军高质量发展，必须深刻领会贯彻习主席关于向改革要战斗力的重要指示要求，转变发展理念，创新发展模式，增强发展质效，为实现建军一百年奋斗目标提供强大动力。

（三）这是抢占国际军事竞争战略制高点的迫切需要。习主席深刻洞察科技之变、战争之变、对手之变，反复强调要抢抓世界新军事革命历史机遇，抓住了就能掌握先机、赢得主动，抓不住就可能陷入被动、错过整整一个时代。从战争形态演进看，战争的信息化程度不断提高、智能化特征日益显现，网络信息体系成为核心支撑，战争制胜观念、制胜要素、制胜方式发生重大变化。从博弈斗争样式看，国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力深度耦合关联，多领域多手段博弈趋于常态，基于综合国力的整体较量更加凸显。从军事发展态势看，战略高新技术群体迸发，新兴领域军事布局加速调整，科技创新对军事革命的引擎驱动愈发强劲。习主席对制胜未来的变革开新设计，充分体现主动识变应变求变的历史自觉和战略远见，指引我们在国际军事竞争中谋取新优势、站上新高地。必须着眼机械化信息化智能化融合发展，下大力打造先进战斗力新的增长极，把建设创新型人民军队大踏步推向前进，牢牢掌握军事竞争和战争主动权。

二、扭住关键要害攻坚，着力破解制约新时代备战打仗能力提升的深层次矛盾。习主席反复强调，改革要牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点，把主攻方向放在事关战斗力生成和提高的重要领域和关键环节上。习主席重要指示为持续深化国防和军队改革立牢了指挥棒、标定了基准线，是我们奔着问题去、盯着问题改的根本遵循。必须贯彻新时代军事战略方针，坚持军委管总、战区主战、军种主建总原则不动摇，扭住备战打仗短板弱项深化改革，推动军事斗争准备走深走实。

（一）完善人民军队领导管理体制机制。领导管理体制机制，在军队组织形态中处于中枢和主导地位。习主席着眼大力加强政治建军，领导推进这个领域改革，从立起新体制“四梁八柱”到不断动态完善，进一步强固党对人民军队的绝对领导，有效提升军事治理水平。随着强军打赢实践的深化拓展，我军领导管理体制机制也要跟进调整优化，保证领导掌握部队更为有力高效。在健全贯彻军委主席负责制的制度机制上，进一步完善请示报告、督促检查、信息服务工作机制，推进贯彻军委主席负责制法治化规范化程序化，确保党指挥枪要求贯到底、落到位。在深化战略管理创新上，优化军委机关部门职能配置，健全战建备统筹推进机制，加强各领域、全链路、各层级治理，以军事治理新加强助推强军事业新发展。在健全依法治军工作机制上，加强顶层谋划、统筹协调、整体推进和督促落实，突出依法治官、依法治权完善监督体系，加快治军方式根本性转变。在体系优化军事政策制度上，扭住作战战备、军事人力资源等重要领域，完善配套措施，拿出治本之举，持续释放改革效能。在深化军队院校改革上，把院校教育作为军事斗争准备的关键一环，面向战场、面向部队、面向未来推进教育教学改革，推动实现内涵式发展、发挥人才培养主渠道作用。通过一系列体制设计和制度安排，把

习主席确立的新时代政治建军方略贯彻到军队建设各领域全过程，把中国特色社会主义军事制度优势转化为推进国防和军队现代化的强大力量。

（二）深化联合作战体系改革。建好联合作战体系是打胜仗的重要保障。习主席深刻把握现代战争规律和战争指导规律，对构建一体化联合作战体系作出一系列战略提领，强调指挥是一个决定性因素，要打造坚强高效的联合作战指挥机构；强调精兵作战、精兵制胜关键在一个“精”字，要形成以精锐力量为主体的联合作战力量体系；强调发展新领域、新技术、新手段是我军谋取发展优势的主要突破口，要加快生成和提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力。我们必须把习主席重要指示领悟好贯彻好，纲举目张把联合作战体系改革引向深入。着重建强指挥中枢，完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，优化战区联合作战指挥中心编成，推动联合作战指挥向下延伸，确保作战指挥链顺畅高效运行。着重优化力量布局，统筹各战略方向力量布势和军兵种转型发展需要，加快发展战略威慑力量，统筹加强传统作战力量，深化部队编成改革创新，以体系结构迭代发展促进作战能力整体提升。着重培育新质能力，搞好新兴领域战略预置，加快无人智能作战力量发展，增加新型作战力量比重，成体系推进新域新质作战能力建设。当前最紧要的是重塑网络信息体系，推动实现网信赋能联合作战的新跨越。习主席亲自决策组建信息支援部队，亲自授予军旗并致训词，在构建新型军兵种结构布局、完善中国特色现代军事力量体系上写下浓墨重彩的一笔。必须深刻领会习主席决心意图，把这支战略性力量建设好，把网信组织形态重构好，驱动联合作战能力实现质的跃升。

（三）深化跨军地改革。习主席着眼更好统筹发展和安全、统筹经济建设和国防建设，对巩固提高一体化国家战略体系和能力作出战略部署，要求深化改革创新，形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。必须按照党中央、习主席决策部署，健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，推动实现各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用；健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，促进军地之间双向支撑和拉动；深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，增强产业链供应链韧性，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系；优化边海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制，提升强边固防综合能力。还有完善军地标准化工作统筹机制，加强航天、军贸等领域建设和管理统筹，深化民兵制度改革等，也要科学论证设计、扎实推进落实。跨军地改革是一篇大文章，必须在党中央、习主席坚强领导下，军地协力向更高层次、更广领域拓展，促进新质生产力同新质战斗力高效融合，努力推动国防实力与经济实力同步提升。

三、注重体系谋划推进，确保各项改革强军战略部署落地见效。持续深化国防和军队改革是重大政治任务和复杂系统工程，必须用习近平强军思想蕴含的军事观和方法论来推进实施，增强改革落实的系统性、整体性、协同性，确保取得实效、达到预期目标。

（一）强化政治引领。改革重大部署体现的是党的意志主张，一定要从政治上读懂改革、吃透改革、落实改革，始终做到与党中央、习主席保持高度一致。要深学深悟习主席关于进一步全面深化改革的重要论述，准确把握改革强军的新部署新要求，始终坚持坚定正确的政治方向。尤其是改革无论

怎么改，都必须做到守正创新，在根本政治原则问题上不能有丝毫差池。要严肃政治纪律和政治规矩，自觉做改革的促进派、实干家，不折不扣贯彻执行党中央、习主席决策指示，切实把改革初衷坚守好、实现好。

（二）贯彻治理理念。改革越往深处走，体系关联性越强，触及的矛盾问题越复杂。要把全局统筹贯穿始终，加强改革各项举措的协调联动，加强改革备战建设各项任务的协力攻坚，加强军地改革各项工作的协同对接，确保形成总体效应。要把群众路线贯穿始终，群策群力搞好改革方案深化细化，注重试点探索和实践验证，坚持目标导向和问题导向相结合及时动态调优。要把厉行法治贯穿始终，在法治下推进改革，在改革中完善法治，有针对性做好法规制度立改废释工作，充分发挥好法治的引导、推动、规范、保障作用。

（三）突出精准施策。改革重在落实、也难在落实，必须在精准谋划实施上下足功夫。一方面，盯住最难啃的硬骨头靶向用力，打出换脑筋、改体制、调编制、立规章等多措并举的“组合拳”，以钉钉子精神狠抓落实、务求突破，坚决将改革进行到底。另一方面，紧跟改革进程完善配套措施，每项改革任务都要把政策保障、资源条件、力量支撑、运行机制等各条线压紧压实，打通改革落地“最后一公里”，防止重大改革举措踏虚走样。

（四）坚持稳中求进。改革牵一发而动全身，必须把方方面面的工作想全落细做实，确保改革蹄疾步稳、有力有序推进。要把握节奏，区分轻重缓急，排出任务表、路线图，力避打乱仗、“翻烧饼”。要防范风险，稳妥审慎化解各种矛盾和隐患，把安全稳定的底守住兜牢。要搞好引导，加大宣传阐释力度，靠上去做好一人一事工作，凝聚拥护支持改革的意志力量。要规范秩序，厘清权责界面，理顺内外关系，做到初始即从严、起步就正规，以崭新面貌推进改革、奋斗强军。

（摘自《人民日报》2024年08月09日）



深化党的建设制度改革

李干杰

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），着眼党所处的历史方位和肩负的使命任务，对当前和今后一个时期深化党的建设制度改革作出战略部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持用改革精神和严的标准管党治党、以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，必将有力推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保证。

一、充分认识新起点上深化党的建设制度改革的重要意义

治国必先治党，党兴才能国强。在新时代全面从严治政取得历史性开创性成就的坚实基础上，《决定》把党的建设制度改革摆在重要位置统筹谋划、接续推进，有着深远的战略考量。

（一）这是应对重大风险挑战、推进中国式现代化的迫切需要。推进中国式现代化是前无古人的开创性事业，必然会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种艰难险阻、经受许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。特别是当前世界百年变局加速演进，局部冲突和动荡频发，来自外部的打压遏制随时可能升级；我国经济持续回升向好面临诸多挑战，不少深层次矛盾躲不开、绕不过，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。确保中国式现代化这艘航船乘风破浪、行稳致远，关键在党，关键是要把党建设好建设强。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，完善党的领导体制和执政方式，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，团结带领人民群众依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

（二）这是进一步全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容，也是重要保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的建设制度改革纳入全面深化改革一体谋划部署，扎实推进党的组织制度、干部人事制度、基层党组织建设制度、人才发展体制机制改革，不断把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为党和国家的治理优势。新时代以来，新制定修订的党内法规占现行有效党内法规的比例超过70%，成为党的历史上制度成果最丰硕、制度体系最健全、制度执行最严格的时期。全面深化改革永远在路上，全面从严治政永远在路上。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，固根基、扬优势、补短板、强弱项，增强党内法规权威性和执行力，不断提高管党治党的制度化规范化科学化水平，更好以“中国共产党之治”引领保障“中国之治”。

（三）这是解决大党独有难题、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。我们党作为世界上最大的马克思主义政党，在14亿多人口的大国长期执政，既有办大事、建伟业的巨大优势，也面临治党治国的特殊难题。从时间上看，我们党已经走过100多年光辉历程，在全国执政近75年，将长期面临“四大考验”、“四种危险”，需要时刻警惕会不会变得老态龙钟、疾病缠身。从体量上看，截至2023年底，全国共有党组织532.9万个、党员9918.5万名，把每个组织建强、每名党员管好，保持党的团结统一、步调一致极为不易。习近平总书记深刻指出，党要永葆先进性和纯洁性，集中性的打扫、洗涤很有必要，但从长计议还得靠改革、靠制度。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，解决好“六个如何始终”的大党独有难题，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为时代先锋、民族脊梁。

二、准确把握深化党的建设制度改革的方向原则

《决定》紧扣推进中国式现代化这个主题，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标和原则。我们要深入学习领会、准确理解把握，贯彻落实到党的建设制度改革全过程各方面。

（一）必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持“两个结合”的光辉典范，是我们做好一切工作的根本指针。特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻回答了“为什么改”、“往哪里改”、“怎么改”的时代课题，把党的改革理论和改革实践推向新的历史高度；习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大问题，极大丰富和发展了马克思主义建党学说。深化党的建设制度改革，就要以此为总遵循、总依据、总指引，经常对标对表、及时校正纠偏，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

（二）必须以坚持党的全面领导为根本原则。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。深化党的建设制度改革，一定要朝着有利于坚持和加强党的全面领导、巩固党的执政地位去推进。坚持党的领导，首要的是坚持党中央权威和集中统一领导；维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。要完善加强和维护党中央集中统一领导的各项制度，完善党中央重大决策部署落实机制，健全党的全面领导制度，推动全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（三）必须以提高党的领导水平和长期执政能力为重要目标。坚持党的领导，需要不断改善党的领导。现在，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，对党的执政能力建设提出了新的更高要求。深化党的建设制度改革，就要注重创新和改进领导方式、执政方式，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，提高各级领导班子和领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，使党的领导更好适应时代发展、实践需要、人民期盼。

（四）必须以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点。全面深

化改革的根本指向，是坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。深化党的建设制度改革，就要通过立规明矩、奖优罚劣、激浊扬清，持续释放重实干、重实绩、重担当的强烈信号，推动各级党组织和广大党员、干部争做改革发展的促进派和实干家，带动全社会理解改革、支持改革、参与改革，为中国式现代化注入强劲动力。

三、全面落实深化党的建设制度改革的重点任务

《决定》从顶层设计的高度对深化党的建设制度改革作出部署安排，明确了路线图、任务书。我们要提高政治站位、强化责任担当，以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

（一）建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。理论武装越彻底，理想信念就越坚定，思想就越敏锐，行动就越自觉。要巩固拓展主题教育成果，突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，扎实开展大规模、体系化、全覆盖教育培训，引导广大党员、干部深学细悟蕴含其中的世界观、方法论特别是“六个必须坚持”的精髓要义，自觉做坚定信仰者和忠实实践者。要健全党的创新理论学习制度，认真落实领导班子读书班、“第一议题”、专题党课、专题研讨等具体制度，建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，把理论武装不断引向深入。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，创新学习方式方法，完善理论学习考核评价机制，推动学习成效转化为立足岗位推进中国式现代化的实际行动。

（二）持续深化干部人事制度改革。应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把领导班子配优建强、把干部队伍管好用好。要坚持党管干部原则，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。要聚焦解决乱作为问题，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，加强正确政绩观教育，改进推动高质量发展的政绩考核，督促引导领导干部悟透以人民为中心的发展思想，树立和践行正确政绩观。要聚焦解决不作为问题，研究制定推进领导干部能上能下实施细则，进一步明确“下”的情形、优化“下”的程序、拓宽“下”的渠道、压实“下”的责任，加大调整不适宜担任现职干部力度，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要聚焦解决不敢为问题，研究制定落实“三个区分开来”实施办法，正确看待干部在履职中的失误和错误，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。要聚焦解决不善为问题，健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，有组织有计划地把干部放到改革发展主战场、重大斗争最前沿、服务群众第一线去磨炼，全面提高干部现代化建设能力。要完善和落实领导干部任期制，保持党政领导班子成员任职稳定，健全领导班子主要负责人变动交接制度，防止频繁调整滋长浮躁情绪、诱发短期行为，防止搞“击鼓传花”、“新官不理旧账”。要健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度，强化日常管理监督的穿透力，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

（三）增强党组织政治功能和组织功能。党的力量来自组织，党的领导、党的全部工作要靠

党的坚强组织体系去实现。要着眼横向到边、纵向到底，统筹推进各层级各领域党组织建设，完善上下贯通、执行有力的组织体系，推动各级党组织全面进步、全面过硬。要深入推进抓党建促乡村振兴，运用“千万工程”经验，突出抓好乡镇党委和村党组织建设，优化驻村第一书记和工作队选派管理，常态化防范和整治“村霸”问题。要加强党建引领基层治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制，持续破解基层治理“小马拉大车”突出问题。要探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，加快构建统得起、兜得住、管得好的党建工作格局，扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

（四）完善党员教育管理、作用发挥机制。党的先进性和纯洁性要通过党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要通过党员卓有成效的工作来完成。要严格把好党员队伍入口关，把政治标准放在首位，加强政治审查，重点考察入党动机和政治素质，源源不断把各方面先进分子特别是优秀青年吸收到党内来。要健全新时代党员教育培训体系，善于运用信息化手段抓好基层党员的直接培训，严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、主题党日等基本制度。要加强和改进流动党员管理，落实流入地、流出地党组织和流动党员本人责任，做细做实组织关系转接工作，使每名党员都纳入党组织有效管理。要认真实施不合格党员组织处置办法，进一步畅通出口、纯洁队伍。要针对不同群体党员实际，设立党员示范岗、党员责任区，开展设岗定责、承诺践诺等，引导党员立足岗位建功立业。要健全党组织和党员在网络空间发挥作用的机制，走好网上群众路线，推动正能量形成大流量并始终充盈网络空间。

（五）实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。人才是最宝贵的资源，是推进中国式现代化的基础性、战略性支撑。要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，以建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台为总抓手，加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，建设一流产业技术工人队伍，提高各类人才素质。要完善人才自主培养机制，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制。要完善人才有序流动机制，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，深化东中西部人才协作，促进人才区域合理布局。要强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，健全保障科研人员专心科研制度，更好保障青年科技人员待遇。要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，持续深化“唯帽子”问题治理，避免简单以人才称号、学术头衔确定薪酬待遇、配置学术资源。要完善海外引进人才支持保障机制，探索建立高技术人才移民制度，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，更好地聚天下英才而用之。

（摘自《人民日报》2024年08月12日）

为进一步全面深化改革、 推进中国式现代化营造良好外部环境

王毅

服务于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是中国特色大国外交的光荣使命。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）强调，对外工作必须“为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境”。这是以习近平同志为核心的党中央统揽中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，立足进一步全面深化改革、推进中国式现代化的目标任务，对当前和今后一个时期对外工作提出的明确要求。我们要深刻领会、坚决贯彻《决定》精神，紧紧围绕党和国家中心工作谋划和推进外交工作，为实现党在新时代新征程的中心任务营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑。

一、深刻领会进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代价值和世界意义

《决定》强调，“中国式现代化是走和平发展道路的现代化”，继续把改革推向前进“是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求”。今日之中国是世界之中国，改革开放是中国携手世界共同发展进步的伟大历史进程。党的十八大以来，全面深化改革向纵深推进，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，为人类和平与发展崇高事业作出了新的重大贡献。

为维护世界和平稳定彰显中国力量。习近平总书记指出：“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界”。我们贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展，14亿多中国人民昂首迈向现代化，带动发展中国家整体实力不断壮大，推动国际力量对比发生近代以来最具进步意义的重大变化。书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的新篇章，实现近1亿农村贫困人口全部脱贫，对世界减贫贡献率超过70%，对世界经济增长贡献率连续多年超过30%，有力推进了全球发展事业。我们把坚持走和平发展道路写入党章和宪法，提出推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，走出了一条与传统大国崛起截然不同的新路。提出坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，是安理会常任理事国中派遣维和人员最多的国家。推动五核国发表关于防止核战争的联合声明，探索并践行中国特色热点问题解决之道，取得促成沙特伊朗和解复交等重要成果。一

个矢志改革创新的中国不断发展壮大，必将成功跨越所谓“修昔底德陷阱”、“中等收入陷阱”，必将进一步增强世界和平与国际正义的力量。

为推动全球开放合作展现中国担当。习近平总书记指出，要“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放”。面对保护主义逆流，习近平总书记在世界经济论坛高举经济全球化旗帜，指引推动建设开放型世界经济的前进方向。在国内，深入推进高水平制度型开放，全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，全面取消制造业领域外资准入限制措施，有力强化知识产权保护，营商环境全球排名从96位跃升至31位，货物贸易和吸引外资总额居世界前列。在国际，坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，同世界上超过3/4的国家携手高质量共建“一带一路”，打造中国国际进口博览会新平台，推动达成并高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。国际社会普遍认为，中国堪称当今世界推动贸易和投资自由化便利化的最大旗手、引领开放合作潮流的中坚力量。

为引领全球治理体系变革完善提供中国方案。习近平总书记指出：“随着国际力量对比消长变化和全球性挑战日益增多，加强全球治理、推动全球治理体系变革是大势所趋。”对外工作顶层设计更加科学，成立中央外事工作委员会，召开中央外事工作会议，不断完善对外工作体制机制。创立习近平外交思想，提出构建人类命运共同体重要理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，给出世界之问的中国答案。倡导践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推动达成气候变化《巴黎协定》，支持金砖国家、上海合作组织发展壮大，推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展。联合国秘书长古特雷斯表示，中国已成为多边主义的重要支柱。

为携手实现世界现代化注入中国活力。习近平总书记指出：“中国追求的不是独善其身的现代化，愿同各国一道，实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化”。我们党团结带领中国人民全面深化改革，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态，使广大发展中国家看到了新的希望，坚定了自主选择发展道路的信心。我们平等开展治国理政经验交流，全力支持发展中国家增强自主发展能力，设立全球发展和南南合作基金，成立全球发展促进中心，同非洲国家共同实施“九项工程”，为太平洋岛国量身打造应对气变等“六大合作平台”。中国式现代化道路越走越宽广，为世界现代化进程注入新的活力。

方向决定道路，道路决定命运。《决定》提出全面建成高水平社会主义市场经济体制等一系列重大目标，具有极为重要和深远的影响，将是人类社会首次在10亿以上人口超大规模层级上整体推进现代化，实现人的全面发展。中国在改革开放中走到今天、融入世界，也必将在全面深化改革中迈向未来、惠及全球，以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，发挥更具国际影响力、创新引领力、道义感召力的负责任大国作用。

二、正确认识外部环境中的战略机遇和风险挑战

《决定》牢牢坚持统筹国内国际两个大局，科学研判纷繁复杂的国际国内形势，准确把握改革发

展前进道路上的外部环境，充分体现了党中央高瞻远瞩的世界眼光和战略思维。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，“全球南方”声势卓然壮大，和平、发展、合作、共赢已是人心所向、大势所趋，我国发展面临新的战略机遇。同时，国际形势变乱交织，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，局部冲突和动荡频发，全球性挑战不断加剧，个别大国大搞强权霸凌、肆意围堵打压新兴力量，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

不畏浮云遮望眼，乱云飞渡仍从容。放眼世界，人类发展进步的大方向不会改变，世界历史曲折前进的大逻辑不会改变，国际社会命运与共的大趋势不会改变。中华民族伟大复兴已进入不可逆转的历史进程。今天，我们已能够更多把握历史主动、更大程度影响世界发展方向。

习近平总书记指出，中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。只要保持信心定力、积极担当作为，敢于善于斗争、主动识变应变求变，就一定能逢山开路、遇水架桥，依靠顽强斗争不断打开事业发展新天地。

三、全力推进新时代对外工作，营造良好外部环境

《决定》擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图，就对外工作为此营造良好外部环境提出了明确要求。当前和今后一个时期，对外工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，高举构建人类命运共同体旗帜，坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则，奋力开创中国特色大国外交新局面，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

（一）坚定奉行独立自主的和平外交政策，维护和平稳定的国际环境。要坚持依据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国际关系。坚持促进大国协调和良性互动，推动中俄新时代全面战略伙伴关系全方位发展，以相互尊重、和平共处、合作共赢为努力方向探索中美正确相处之道，推动中欧全面战略伙伴关系健康稳定发展。坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。坚持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益。坚持拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，扩大同各国利益的汇合点，构建遍布全球的“朋友圈”。

（二）积极推进高水平对外开放，服务构建新发展格局。开放是中国式现代化的鲜明标识。要坚持以开放促改革，在扩大国际合作中提升开放能力，同各国共享发展机遇和红利。加强中外交流互鉴，助力高水平社会主义市场经济体制建设。完善推进高质量共建“一带一路”机制，构建立体互联互通网络。积极开展经济外交，便利中外人员往来，为外资外贸创造市场化、法治化、国际化一流营商环境。主动对接国际高标准经贸规则，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。扩大自主开放，扩大对最不发达国家单边开放。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化。支持实施高水平教育开

放，推进国际科技交流合作。巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。

（三）推进“三大全球倡议”走深走实，引领共谋发展、共筑安全、共兴文明的国际潮流。全面推进落实全球发展倡议，充分发挥“之友小组”作用，用好全球发展项目库和资金库、全球发展促进中心网络，共建全球发展伙伴关系，培育全球发展新动能。全面践行全球安全倡议，推动各国坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，践行中国特色热点问题解决之道，积极参与全球安全治理，推动落实《全球人工智能治理倡议》、《全球数据安全倡议》。建设全球文明倡议践行机制，弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观，用好文明古国论坛等平台，扩大国际人文交流合作，全面提升国际传播效能，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

（四）倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动全球治理体系变革完善。坚持“平等”，国家不分大小强弱都应在多极化进程中平等参与、享受权利、发挥作用，切实推进国际关系民主化，增强广大发展中国家的代表性和发言权，反对霸权主义和强权政治。坚持“有序”，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，秉持真正的多边主义，反对阵营化、碎片化、无序化。坚持“普惠”，做大并分好经济发展的蛋糕，妥善解决国家间和各国内部发展失衡问题，促进国际宏观经济政策协调，实现互利共赢和共同繁荣。坚持“包容”，支持各国走符合自身国情的发展道路，维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革和国际金融治理，反对各种形式的单边主义、保护主义，抵制歧视性排他性的标准、规则，维护全球产业链供应链稳定畅通。

（五）推动构建人类命运共同体，携手建设世界现代化。构建人类命运共同体是世界各国人民的前途所在。要高举这一光辉旗帜，在世界变局乱局中开辟长治久安、共同繁荣的人间正道，在复杂风险挑战中把握团结合作、同舟共济的正确方向。弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，促进各国人民相知相亲。推动更多双边和地区命运共同体建设落地生根，推动卫生健康、气候变化、网络安全等各领域命运共同体建设走实见效。倡导以和平发展超越冲突对抗，以共同安全取代绝对安全，以互利共赢摒弃零和博弈，以交流互鉴防止文明冲突，以绿色发展呵护地球家园，同各国一道建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为推进世界现代化进程、开创人类更加美好未来汇聚合力。

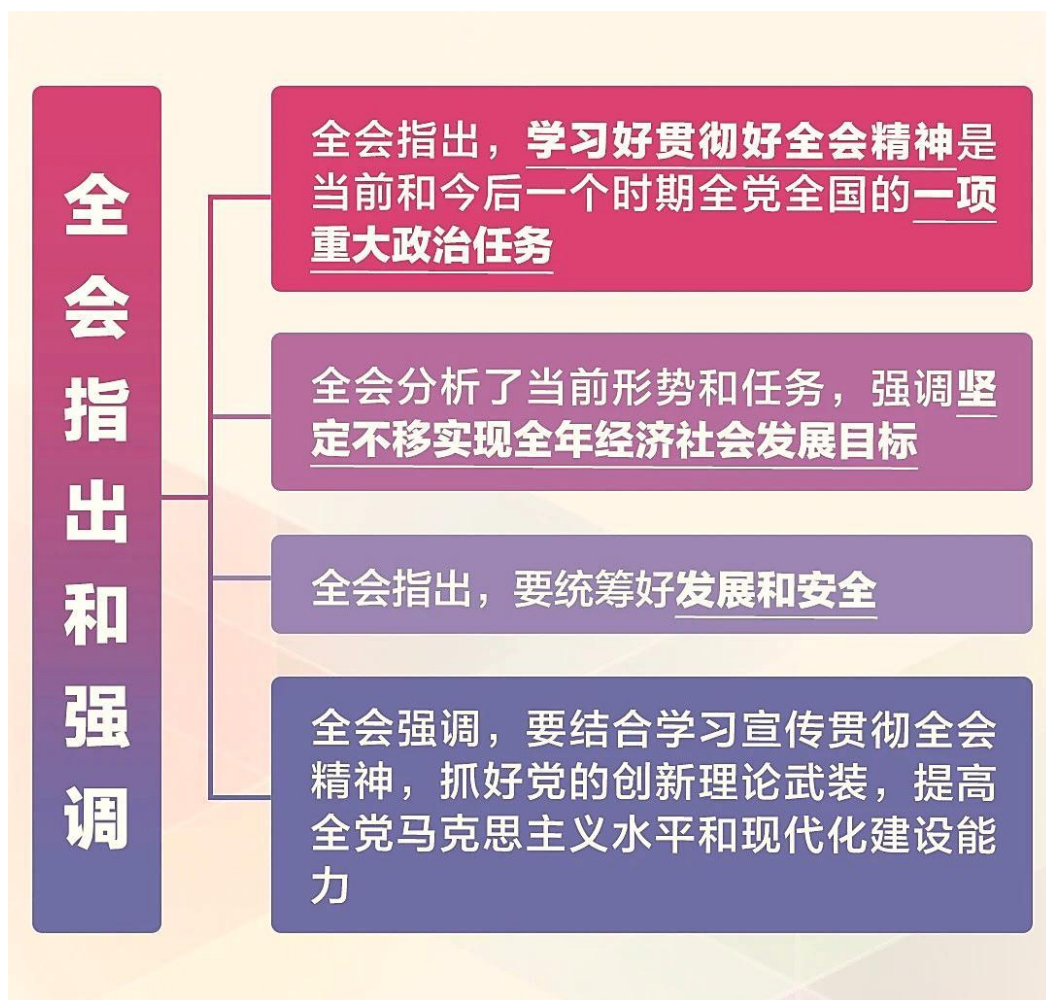
（六）全面贯彻总体国家安全观，为现代化建设提供坚强安全保障。坚决捍卫党的领导和中国特色社会主义制度，坚决维护国家统一和领土完整，坚决反对外部势力利用台湾、涉港、涉疆、涉藏、人权等问题干涉我国内政、攻击抹黑我国形象。建立健全周边安全工作协调机制，为营造长治久安的周边环境提供坚实依托。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。加强涉外法治建设，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，健全维护海洋权益机制，健全追逃防逃追赃机制。

（七）坚持和加强党的领导，建设堪当时代重任的外交队伍。毫不动摇坚持外交大权在党中央，自觉坚持党中央集中统一领导，认真落实党领导外事工作条例，进一步强化党领导对外工作的体制机

制，确保党中央对外工作决策部署不折不扣贯彻落实。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。全面加强外交战线党的建设，坚持守正创新，加强思想理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化外事工作机制改革，推动外交工作在观念、体制、能力等方面不断革新提升。坚持以严的基调强化正风肃纪，驰而不息推进外交队伍建设，锻造一支对党忠诚、勇于担当、敢斗善斗、纪律严明的新时代外交铁军。

蓝图已经绘就，奋斗开创未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以更加积极主动的历史担当、更加富有活力的创造精神，全面推进中国特色大国外交，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2024年08月13日）



中共中央举行新闻发布会 介绍和解读党的二十届三中全会精神



中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任 莫高义：

女士们、先生们，同志们、记者朋友们：

大家上午好！欢迎出席中共中央新闻发布会。

7月15日至18日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开。这次全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。全会圆满完成了各项议程，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。今天，我们请来有关方面的负责同志，向大家介绍全会精神，并回答大家关心的问题。

出席今天新闻发布会的有：

全国政协党组成员、副主席，中央改革办分管日常工作的副主任穆虹同志；

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀同志；

全国人大常委会法工委主任沈春耀同志；

教育部党组书记、部长怀进鹏同志；

中央政策研究室副主任（正部长级）唐方裕同志。

现在先请唐方裕同志介绍全会概况、全会主题和全会文件起草情况。

中央政策研究室副主任（正部长级） 唐方裕：

各位记者朋友，大家好！很高兴向大家介绍党的二十届三中全会的有关情况。

大家知道，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议7月15日至18日在北京举行。全会由中央政治局主持，习近平总书记作了重要讲话。中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议，党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。会议圆满完成了各项议程。



全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十届二中全会和二十届一中全会、二中全会精神，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。一年多来的实践进一步表明，只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统一意志和行动，团结奋斗、锐意进取，求真务实、真抓实干，就一定能够不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。党中央确定以此为全会主题，是经过深思熟虑的。一方面，推进中国式现代化面临许多复杂矛盾和问题，必须克服种种困难和阻力，需要通过进一步全面深化改革，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。另一方面，中国式现代化作为新时代新征程党的中心任务，包括进一步全面深化改革在内的党和国家一切重大战略部署，都必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开。把进一步全面深化改革、推进中国式现代化作为全会主题，抓住了事业发展的核心和关键，意义十分重大。

全会《决定》的起草，是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程

擘画、组织调研、精心指导、把脉定向，发挥了决定性作用。文件起草组认真贯彻习近平总书记重要指示，注重全面总结经验、坚持正确方向，突出改革重点、彰显改革成色，坚持人民至上、把牢价值取向，抓好系统集成、加强整体谋划，开展了扎扎实实的课题研究、调研访谈、专题论证，通过多种方式、多种渠道发扬民主、集思广益，有效集中了党内外智慧，广泛凝聚了改革共识。《决定》起草的过程，是谋划改革、推动改革的过程，也是鼓舞人心、昂扬斗志的过程。

《决定》共15个部分、60条，分三大板块。第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。《决定》共提出300多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容，其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

全会召开期间，与会同志对《决定》稿讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《决定》既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是我们党历史上又一重要纲领性文献。

我就介绍这些。谢谢大家！

莫高义：

谢谢唐方裕同志，现在请穆虹同志介绍新时代以来全面深化改革的重大成就，以及进一步全面深化改革的总目标和原则。

全国政协党组成员、副主席，中央改革办分管日常工作的副主任 穆虹：

记者朋友们好！我重点就党的二十届三中全会《决定》中关于新时代全面深化改革的重大成就、进一步全面深化改革的总目标和重大原则，向大家作个介绍。

三中全会《决定》开篇指出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”这是党中央总结新时代以来全面深化改革重大成就作出的重要判断。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供了有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。突出表现在以下几个方面。

一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势，根本制度日益巩固，基本制度不断完善，重要制度创新取得丰硕成果。通过发展全过程人民民主制度，全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全。建设中国特色社会主义法治体系，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制更加完善。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，不断完善和发展社会主义先进文化制度。



二是为经济发展注入了强大动力，推动我国经济迈上高质量发展之路。坚持社会主义市场经济改革方向，完善现代市场体系、推进要素市场化改革，深化国资国企改革、鼓励发展壮大民营经济，构建支持全面创新体制机制，深化财税金融体制改革，健全城乡发展一体化体制机制，加快构建新发展格局，建设更高水平开放型经济新体制，不断完善市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的制度环境。

三是许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。例如，开展两轮大规模党和国家机构改革，适应新形势的党和国家机构职能体系不断健全。建立生态文明制度体系，形成源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度框架，蓝天碧水成为常态。开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，实现了人民军队整体性革命性重塑。

四是人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域制度创新，推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。建立健全精准扶贫体制机制，助力打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，建立健全应急管理机制，建设共建共治共享的社会治理制度。

五是推动党在革命性锻造中更加坚强有力。不断健全党的领导制度体系，完善党和国家监督体系，建立健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

这些历史性成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革，以思想理论创新引领改革实践创新，在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述，提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新

论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力，也为进一步全面深化改革提供了强有力思想武器。

《决定》站在新的历史起点上，明确了进一步全面深化改革的总目标：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向。

《决定》提出，进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。谢谢！

莫高义：

谢谢穆虹同志，现在请韩文秀同志介绍经济、民生等领域的改革。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀：

大家好！习近平总书记指出，进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。党的二十届三中全会通过的《决定》，坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对经济和民生领域改革作出全面部署，分量很重。我从7个方面作些介绍。

首先，构建高水平社会主义市场经济体制。《决定》强调要更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，激发全社会内生动力和创新活力。要坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。一方面，要深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力，要开展国有经济增加值核算。国有企业要打造原创技术策源地。要推进能源、铁路等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。另一方面，要为非公有制经济发展营造良好环境、提供更多机会，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，规范涉民营企业行政检查。法治是最好的营商环境，要制定出台民营经济促进法。《决定》强调弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业，这是对各类经营主体的共同要求。

加快建设高标准市场体系是一项重大改革任务。《决定》明确了三方面关键改革举措：一是构建全国统一大市场，包括构建城乡统一的建设用地市场，全国一体化技术和数据市场，统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系，一体衔接的流通规则和标准，全国统一电力市场等。二是推进要素市场化改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则。三

是完善市场经济基础制度，包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。市场经济本质上是法治经济。《决定》特别提出，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。



第二，健全推动高质量发展体制机制。习近平总书记创造性提出“因地制宜发展新质生产力”，这是一项重大理论和实践创新，将为高质量发展注入全新动力。《决定》提出要加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，健全传统产业优化升级体制机制，完善战略性新兴产业发展政策和治理体系，建立未来产业投入增长机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。《决定》强调要促进实体经济和数字经济深度融合，加快发展现代服务业，加强现代化基础设施建设，提升产业链供应链韧性和安全水平，这些都是高质量发展的内在要求。

第三，健全宏观经济治理体系。《决定》强调要构建国家战略制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，深化财税体制、金融体制改革，增强宏观政策取向一致性。要构建跨行政区合作发展新机制。针对地方政府和基层财政困难，提出要完善中央和地方财政关系，增加地方自主财力，拓展地方税源，提升市县财力同事权相匹配程度，适当加强中央事权，提高中央财政支出比例，不得违规要求地方安排配套资金。要研究同新业态相适应的税收制度。经过四十多年快速发展，我国社会财富不断积累，《决定》要求探索实行国家宏观资产负债表管理，优化各类存量结构调整。

第四，完善城乡融合发展体制机制。习近平总书记强调，做好乡村振兴这篇大文章，必须走城乡融合发展之路。围绕推进以人为本的新型城镇化，《决定》提出推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加快农业转移人口市民化。为持续巩固拓展脱贫攻坚成果、推进强农惠农富农，《决定》提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶

制度，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，完善乡村振兴投入机制，培育乡村新产业新业态。

第五，推进高水平对外开放。《决定》要求主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制。要扩大对最不发达国家单边开放，扩大自主开放，有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，高质量共建“一带一路”，让中国大市场成为世界大机遇。

第六，健全保障和改善民生制度体系。《决定》坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。强调要健全高质量充分就业促进机制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，促进优质医疗资源扩容下沉，推动建设生育友好型社会，完善发展养老事业和养老产业政策机制。这些举措的落实见效，必将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第七，深化生态文明体制改革。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。《决定》强调加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，健全生态产品价值实现机制，加快规划建设新型能源体系，构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，更好推动绿色低碳循环发展。总之，《决定》对经济和民生领域改革的部署力度大、举措实、含金量高，一定要抓好落地见效。谢谢！

莫高义：

谢谢韩文秀同志，现在请怀进鹏同志介绍教育、科技、人才、创新等领域的改革。

教育部党组书记、部长 怀进鹏：

各位记者朋友，我重点就教育、科技、人才、创新等领域改革，作一些介绍。

党的二十大突出了创新在我国现代化建设全局中的核心地位，强调教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，明确到2035年建成教育强国、科技强国、人才强国。这次三中全会进一步提出，构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。这一系列新部署新要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对创新本质和规律的深刻洞察。

党的十八大以来，我们党深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，不断强化对现代化建设的支撑。我简要向各位记者朋友介绍三点情况：一是我国建成世界上规模最大的教育体系，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，高等教育毛入学率超过60%，进入世界公认的普及化阶段。二是新增劳动力平均受教育年限超过14年，接受高等教育的人口达到2.5亿。我国研发人员总量居世界首位。三是全社会研发经费支出居世界第二位，基础研究和原始创新不断加强，关键核心技术实现重大突破，创新主体和人才的活力进一步释放，我国成功进入创新型国家行列。

大家知道，当今时代，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。科技创新靠人才，人才培养靠教育。世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕高素质人才和

科技制高点的国际竞争空前激烈。这就迫切要求我们走好人才自主培养之路，实现高水平科技自立自强。为此，全会《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。



一是深化教育综合改革。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，《决定》强调加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。紧扣培养担当民族复兴大任的时代新人，完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。着眼拔尖创新人才培养，分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科调整机制和人才培养模式。坚持强教必先强师，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制。有效利用世界一流教育资源和创新要素，推进高水平教育开放。

二是深化科技体制改革。坚持“四个面向”的战略导向，着力激发科技创新创造活力，《决定》强调要优化重大科技创新组织机制，加强国家战略科技力量建设，统筹强化关键核心技术攻关。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。着眼于科技创新和产业创新深度融合，强化企业主体地位，加强企业主导的产学研深度融合。深化科技成果转化机制改革，构建同科技创新相适应的科技金融体制。

三是深化人才发展体制机制改革。着眼加快形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制，《决定》强调实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，为人才成长营造良好的环境。

总之，要通过进一步深化改革，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，形成推动高质量发展的倍增效应，支撑引领中国式现代化。

我的介绍就到这里，谢谢各位！

莫高义：

谢谢怀进鹏同志，现在请沈春耀同志介绍民主、法治等领域的改革。

全国人大常委会法工委主任 沈春耀：

下面，我就党的二十届三中全会关于民主政治、依法治国方面的重要部署，作一些简要介绍。

在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上，必须在党的领导下，广泛动员和有效组织全体人民以主人翁姿态投身改革开放和中国式现代化建设，为实现强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。这是新形势下进一步全面深化改革、推进中国式现代化的内在要求和应有之义。



党的二十届三中全会确定了进一步全面深化改革的总体目标，其中包括聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。发展全过程人民民主，就是要在前进道路上始终坚持人民主体地位，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，把各方面的智慧和力量凝聚起来，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

全会强调发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，对加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等提出了改革任务。总的要求是：坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体体现到国家政治生活和社会生活各方面。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国，取得了历史性成就。党的二十届三中全会强调法治是中国式现代化的重要保障，必须坚持依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到

改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。全会对“完善中国特色社会主义法治体系”作出重要部署，就是要以法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设，在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。

新征程上，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协调推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。全会重点围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面，提出了法治领域改革任务要求。

坚持依法治国，完善中国特色社会主义法治体系，应当贯彻以下重要原则。一是坚持以习近平法治思想为指导，牢牢把握法治中国建设正确政治方向。二是坚持党对法治中国建设的全面领导，从法治上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效实施。三是坚持人民在全面依法治国中的主体地位，把以人民为中心贯彻到法治中国建设全过程各方面。四是坚持宪法的国家根本法地位，加强宪法实施、履行宪法使命、维护宪法权威。五是坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，处理好改革和法治的关系。我就先介绍这些，谢谢。

莫高义：

谢谢沈春耀同志，现在请唐方裕同志介绍加强党对进一步全面深化改革的领导和深化党的建设制度改革情况。

唐方裕：

好的，我就这个问题作介绍。

办好中国的事情关键在党。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须不断提高党的领导水平，切实加强和改进党的建设。

正是基于党的领导和党的建设的极端重要性，全会《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。《决定》强调，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。同时强调，要聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。

《决定》专门用1个部分来部署党的领导和党的建设制度改革，主要有3个方面：

一是坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。《决定》强调党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进，鼓励各地区各部门结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。提出要走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。提出要围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，及时发现问题、纠正偏差。

二是深化党的建设制度改革。《决定》强调以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，加强党的创新理论武装，深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，全面提高干部现代化建设能力，树立和践行正确政绩观，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。强调要落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业。提出增强党组织政治功能和组织功能，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，完善党员教育管理、作用发挥机制。

三是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。《决定》强调健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，切实为基层减负。强调深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律的教育约束、保障激励作用，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。强调完善党和国家监督体系，强化全面从严治党主体责任和监督责任。强调加强诬告行为治理，等等。

《决定》的上述部署，充分体现了持之以恒推进全面从严治党的坚定和清醒。我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，进一步全面深化改革一定能蹄疾步稳，中国式现代化一定能阔步向前。

我就介绍这些。谢谢！

莫高义：

谢谢唐方裕同志。现在进入问答环节，请记者朋友们提问，提问前请通报一下所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

进一步全面深化改革涉及经济社会发展的方方面面，是一个系统工程。这次全会强调，改革既要突出重点，又要系统集成。请问如何协调推动，确保各方面改革举措配套衔接，在推进中国式现代化上形成合力？谢谢。

莫高义：

请穆虹同志来回答。

穆虹：

感谢您的提问。坚持系统观念，是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面贯彻新发展理念，在“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局下统筹谋划和推进改革，习近平总书记针对新时代全面深化改革的特点，特别强调注重提高改革的系统性、整体性、协同性，增强改革整体效能。这次全会《决定》一个鲜明特点，就是更加注重系统集成，以推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问题为提领，加强对改革的整体谋划、系统布局，推出一系列重大改革举措，确保改革更加凝神聚力、协同高效。

关于如何协调推动，确保各方面改革举措配套衔接，习近平总书记已在全会重要讲话中作了部署。我们将在党中央领导下，健全业已形成的自上而下改革工作推进机制，重点从3方面抓好落实。一是抓紧对《决定》提出的重大改革举措进行细化分类，科学制定改革任务书、路线图、时间表，合理安排改革的主次关系、先后顺序、推进节奏、出台时机。二是狠抓改革协同推进。重点是明确改革任务分工、责任主体、协同单位，做到既各司其职、各负其责，又服从大局、主动配合，确保上下贯通、条块协同、左右联动，形成合力。要处理好重大关系，对一些利益关系复杂、协调难度大的改革，建立强有力的协调推进机制，加大督察问效力度，以钉钉子精神抓好改革落实。三是推动顶层设计和基层探索有机结合。充分依靠人民群众，在明确改革原则、安全底线的前提下，鼓励支持地方基层解放思想，大胆试、大胆闯，结合实际、因地制宜开展创新，充分尊重基层和群众首创精神，推动成功经验及时复制推广、巩固提升。

谢谢！

澎湃新闻记者：

我们注意到一段时间以来，中国经济从宏观数据看保持了持续向好的态势，但宏观数据和微观主体之间存在一定“温差”。请问在进一步全面深化改革过程中，如何在宏观经济政策和体制机制改革上加以应对，弥合这种“温差”，实现经济良性循环？谢谢。

莫高义：

请韩文秀同志回答。

韩文秀：

当前，我国经济保持回升向好态势，高质量发展扎实推进，主要宏观指标符合预期，同时也面临一些困难挑战，主要是有效需求不足，一些企业经营困难，一些地方财政困难，表明我国经济恢复还不够强劲，不同地区、行业、企业之间存在分化现象。下一步要推动经济持续回升向好，实现更为均衡、普惠、包容的发展，一靠政策给力，二靠改革发力。

要更加有力有效实施宏观调控政策。积极的财政政策要更好发力见效，加快专项债发行使用进度，确保基层“三保”按时足额支出，发挥好财政资金对经济增长和结构调整的杠杆撬动作用。稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，保持流动性合理充裕，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，为实体经济提供源头活水。要落实好“两新”、“两重”决策部署，实施好大规模设备更新和消费品以旧换新政策，投入更多真金白银，加大政策支持力度，让企业和消费者获得实实在在的好处。要把长远增后劲与短期稳增长结合起来，用好超长期特别国债资金，加强国家重大战略和重点领域安全能力项目建设。要把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，形成推动高质量发展的强大合力。

要扎实推动人民群众和企业可感可及的改革。改革发展都要为了人民、依靠人民，改革发展成果由人民共享。按照三中全会的部署，要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善劳动者工资决定、

合理增长、支付保障机制，多渠道增加居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，增强居民消费能力和意愿。完善扩大消费长效机制。健全高质量充分就业促进机制，支持和规范发展新就业形态。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善促进机会公平制度机制，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，畅通社会流动渠道，营造勤劳致富环境。

我们相信，通过政策给力和改革发力“双轮驱动”，我国经济发展将更加强劲、更为均衡、更可持续，让微观主体有更多真实感受和收获。谢谢！

凤凰卫视记者：

我们关注到，上个月公布的2023年度国家科学技术奖励中，由高校牵头的占到三大奖励总数的三分之二左右，两位最高科技奖得主李德仁院士和薛其坤院士也都来自高校。请问，下一步要如何通过深化改革进一步提升高校的科技创新能力，提高人才自主培养质量，更加有效服务国家的重大战略需求？谢谢。

莫高义：

请怀进鹏同志回答。

怀进鹏：

感谢您对高校科技创新工作的关注和肯定。我们都知道，高校是教育、科技、人才的集中交汇点，是基础研究的主力军、重大科技突破的策源地。我理解，高校是国家最宝贵的资源。近年来，高校在国家创新体系中发挥了重要作用。比如，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域，取得一批重大原创成果。下一步，我们将优化高等教育布局，着力强化高校有目标有组织的人才培养、科技创新和社会服务，加强制度创新和科技创新“双轮驱动”，为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。

一是分类推进高校改革。经济社会发展实际上对学校 and 人才的需求是多样的，在高校中既需要“全能选手”，又要有“单项冠军”。我们将明确各类高校发展定位，建立分类管理、分类评价机制，引导不同类型高校在不同领域、不同赛道塑造并发挥高校的优势，追求卓越、办出特色。加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，实施一流学科培优行动，聚焦优势突破方向，打造一批一流学科标杆，在重大任务完成中提升学科建设能力。

二是着力加强创新能力培养。创新之教育培养创造之人才，创造之人才造就创新之国家。我们将聚焦国家重大战略需求与科技发展态势，动态调整高校学科设置，优化人才培养模式，超常布局急需学科专业。深入实施国家基础学科拔尖人才培养战略行动，深化新工科、新医科、新农科、新文科建设，打造一流核心课程、教材、实践项目和师资队伍，强化科技教育与人文教育协同，以学生人文底蕴的提升促进科技创新思维的提高，构建高质量拔尖创新人才自主培养体系。

三是完善高校科技创新机制。我们将实施基础学科与交叉学科突破计划，提升基础研究的组织化

程度，把重大任务作为科教融汇的“发动机”，引领学科交叉融合，推动产出更多原创性、颠覆性科技创新成果。特别是将加强青年科技人才培养，通过长周期稳定支持、长周期评价，引导支持一批具有家国情怀、创新能力突出的高校青年教师，开展高水平自由探索，挑战科学“无人区”。我们将提高高校科技成果转化效能，打造高校区域技术转移转化中心，加快布局建设高等研究院，推动高校和企业“双向奔赴”，促进高校科研成果高水平创造、高效率转化，不断助力发展新质生产力。

我就简单回答这些，谢谢！

新华社记者：

法治兴则民族兴，法治强则国家强。请问您如何看待法治在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上的地位和作用？如何做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度？谢谢。

莫高义：

请沈春耀同志回答。

沈春耀：

改革和法治相辅相成、相伴而生。从表面上看，改革意味着“破”和“变”，法治意味着“立”和“定”，二者似乎是有矛盾的，但从本质上讲，改革和法治是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一。历史上的各种变法、新政，都是同立法、定制紧密联系在一起。我国改革开放的实践也表明，法治的实现离不开改革的推动，改革的深化也必然要求法治的保障。

党的十八大之后，党的十八届三中全会和四中全会分别就全面深化改革、全面依法治国作出战略部署，两次全会分别通过的两个决定构成了相得益彰的姊妹篇，改革和法治如同鸟之两翼、车之两轮。这些年来，我们坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动，取得了许多重要成果和宝贵经验。从立法工作情况看，在我国现行有效的 303 件法律中，属于十八届三中全会后新制定的法律有 78 件，比如民法典这样分量重、块头大的立法；对 303 件法律中的 147 部法律先后累计修改 334 件次，修法的力度也是非常大的。新征程上，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，应当同进一步全面依法治国有机结合起来，更好发挥法治的重要作用。

《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准等工作，对立法工作提出了许多新课题新要求，需要通过深化立法领域改革作出新的回答。

《决定》在相关部分明确提出了一些重要立法修法任务，包括制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，编纂生态环境法典。我们要全面贯彻党的二十届三中全会精神，积极适应新形势新要求，着力处理好改革和法治的关系。对于深化改革需要制定的法律法规，及时制定相应的法律法规；对于实践经验尚不充分，需要先行先试、探索积累的事项，可以依法作出授权决定；对于不适应改革发展要求的现行法律规定，及时进行修改完善或者依法予以废止；对于相关改革决策已经明确、需要多部法律作出相应修改的事项，可以采取“打包”修法方式一

并处理；对于需要分步推进的制度创新举措，可以采取“决定+立法”“决定+修法”等方式，先依法作出有关决定，再及时部署和推进相关立法修法工作。

我就回答这些。谢谢！

美国 CNBC 记者：

在与主要经济体的贸易紧张局势加剧的形势下，中国如何在房地产放缓和培育发展新经济增长引擎之间取得平衡？

莫高义：

请韩文秀同志回答。

韩文秀：

我国房地产市场规模大、牵涉面广，对宏观经济运行具有系统性影响。当前房地产市场供求关系发生重大变化，市场处于调整过程。我们要坚持稳中求进、先立后破，用改革的办法解决前进中的问题，加快新旧发展动能转换，为高质量发展提供多元而强劲的动力支撑。重点要在三方面持续发力。

一要促进房地产市场平稳健康发展。近期，房地产市场正在出现积极变化。我们要坚持消化存量和优化增量相结合，进一步落实和完善房地产新政策，切实做好保交房工作，盘活存量商品房和土地资源。下一步，要贯彻落实好党的二十届三中全会精神，加快构建房地产发展新模式，消除过去“高负债、高周转、高杠杆”的模式弊端，建设适应人民群众新期待的“好房子”，更好满足刚性和改善性住房需求，并建立与之相适应的融资、财税、土地、销售等基础性制度。需要指出，我国新型城镇化仍在持续推进，房地产高质量发展还有相当大的空间。

二要加快发展新兴产业和未来产业，培育壮大新的经济增长引擎。近年来我国形成了高端装备、新能源汽车、光伏等一批优势产业，新一代信息技术、新材料、低空经济、新型储能等新兴产业发展向好，累计培育专精特新中小企业超过14万家。我们要按照三中全会《决定》作出的部署，因地制宜发展新质生产力，大力培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，改造提升传统产业，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，形成一批新兴支柱产业，不断增强发展新动能新优势。

三要扩大国内需求特别是消费需求，增强国内大循环的内生动力和可靠性。面对新的国际环境，我们要稳住外贸外资基本盘，不断拓展我国的发展空间。同时，要充分挖掘内需潜力，充分利用国内超大规模市场优势，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，推动我国经济实现质的有效提升和量的合理增长。中国经济是大国经济，内需潜力大，内部可循环，只要办好自己的事，就能够确保国民经济循环畅通、行稳致远。谢谢！

新加坡联合早报记者：

目前世界局势动荡，中国面临的外部不确定性也在增加，请问这是否会影响中国继续推进改革扩大开放？谢谢。

莫高义：

请穆虹同志回答。

穆虹：

感谢您的提问。习近平总书记曾经讲过：“保持定力，增强信心，集中精力办好自己的事情，是我们应对各种风险挑战的关键。”改革开放是我国大踏步赶上时代的重要法宝，已经成为中国共产党的鲜明旗帜和人民群众的共识。新时代以来，面对严峻复杂的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央始终高举改革开放旗帜，用改革的思维和方法解决发展中的问题，从党的十八届三中全会拉开新时代全面深化改革的大幕，到这次党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，我们朝着既定目标一步一个脚印前进，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，充分彰显了我们党将改革进行到底的强大决心和坚强意志。实践也充分证明，正是因为我们党坚定不移、一以贯之地推进改革开放，才能准确识变、科学应变、主动求变，在风云变幻中赢得主动，始终把发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

坚持对外开放是中国的基本国策。改革和开放相辅相成，以开放促改革、促发展是中国改革发展的成功实践。当前，世界百年未有之大变局正在加速演进，外部不确定性增加，但不会影响中国继续深化改革、扩大开放的坚定的决心和信心。习近平总书记在多个场合强调，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，“我们将坚持对外开放的基本国策，坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高层次的对外开放”。这次全会《决定》还就对外开放作了专门部署，涉及扩大制度型开放、外贸体制改革、外商投资和对外投资管理、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等，释放了扩大高水平对外开放的明确信号。中国正在加快构建新发展格局，将依托国内超大规模市场优势，在促进双循环中不断拓展开放的深度和广度，塑造更高水平开放型经济新优势，积极参与全球经济治理改革，与世界各国共享发展机遇、共创美好未来。谢谢！

人民日报记者：

从已经发布的党的二十届三中全会公报看，这次全会提出一系列重要的改革举措，抓改革落实的任务十分繁重。我们注意到全会强调要以钉钉子精神抓落实，请问如何理解和贯彻这一要求？谢谢。

莫高义：

请唐方裕同志回答。

唐方裕：

感谢您的提问。是的，全会《决定》强调“以钉钉子精神抓好改革落实”，这是《决定》60条中最后一条，分量很重。

我们都知道，抓落实对一切工作都很重要。人们常讲“一分部署、九分落实”，这是对事业发展和领导活动的重要规律性认识。习近平总书记深刻指出：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再

好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”

这里我想特别说的是，改革越是向纵深推进，触及的利益矛盾越是复杂尖锐，硬骨头越难啃，每前进一步都不容易。只有在抓落实上下更大功夫，才能克服种种阻力，打破利益固化的藩篱，用更多更好的现代化成果惠及最广大人民，不断取得改革的成功。

落实《决定》关于以钉钉子精神抓好改革落实的要求，我体会，需要注意把握好这样几点。

一是吃透改革要求。正确认识进一步全面深化改革的谋篇布局，准确理解每项改革举措的背景和定位、指向和内涵，搞清楚创新的基点、关键点在哪里，内容边界、与其他相关改革举措的关联在哪里，从而有的放矢、精准发力地抓好改革落实。

二是精心组织实施。把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”、“施工图”。根据轻重缓急确定各项改革任务的起止时限，一个节点一个节点推进完成。

三是抓好责任落实。明确各项改革的实施主体和责任，逐一厘清牵头单位、参与单位、责任事项、责任人。对跨领域跨部门、某一单位难以牵头落实的改革举措，由党委、政府直接组织实施，抓深抓透，防止出现“九龙治水”这种现象。

四是强化督察问效。持续开展专项督察、全面督察、综合督察，在发现问题、解决问题上下功夫。将重大改革落实情况纳入巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

五是坚持久久为功。深刻认识改革的复杂性、艰巨性，坚持正确方向，增强前进定力，抓铁有痕、踏石留印，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底。

只要全党以钉钉子精神抓好进一步全面深化改革各项任务的落实，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业就一定能够不断迈出坚实的步伐。

我就回答这些。谢谢！

光明日报记者：

目前，群众对“上好学”的需要越来越高，请问如何通过进一步深化改革，加快缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育？谢谢！

莫高义：

请怀进鹏同志回答。

怀进鹏：

感谢您的提问！让每个孩子都享有公平而有质量的教育，是坚持以人民为中心发展教育的必然要求。党的十八大以来，我国2895个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡，教育普及水平实现历史性跨越，其中学前教育、义务教育达到了世界高收入国家平均水平。下一步，我们将把高质量发展作为各级各类教育的生命线，把促进公平融入到深化教育综合改革的各方面各环节，推动实现从“有学上”到“上好学”的根本性转变。重点深化“四大类”改革：

一是在资源配置上，突出扩优提质，加大优质教育资源供给。我们将针对学龄人口峰谷变化做好

前瞻性布局，优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，深化集团化办学和城乡结对帮扶，促进新优质学校成长，让群众认可的“好学校”越来越多。

二是在教育教学上，突出学生为本，加强素质教育，促进全体学生全面发展。我们将落实立德树人根本任务，不断提高思政课的针对性和吸引力，加强培养学生的体育兴趣、审美能力和劳动习惯，全面普及心理健康教育，促进学生健康成长。持续推进“双减”改革，全面提升课堂教学水平，提高课后服务质量，强化核心素养培养。健全学校家庭社会协同育人机制，完善随迁子女、留守儿童、残疾儿童的关爱体系，营造全社会共同关心关爱的良好环境。

三是在保障机制上，突出尊师重教，建设高素质专业化教师队伍。我们将进一步健全中国特色教师教育体系，深入实施“国家优秀中小学教师培养计划”，依托“双一流”高校扩大高水平中小学教师培养规模。推进优秀中小学校长、教师到乡村学校、薄弱学校任教，完善保障激励机制，支持教师下得去、教得好、发挥带动引领作用。

四是在新路径开辟上，突出数字赋能，发挥智慧教育新优势。教育数字化是缩小教育差距、提高教育质量的一种有效途径。我们将深入实施国家教育数字化战略行动，建强用好国家智慧教育公共服务平台，促进优质教育资源广泛共享。大力推进智慧校园建设，打造中国版人工智能教育大模型，探索大规模因材施教、创新性与个性化教学，更好满足群众“上好学”的需要。

我就回答这些，谢谢！

莫高义：

时间关系，最后一个提问。

美国国际市场新闻记者：

今年以来外商直接投资有所减少，但境外投资者对中国资本市场的关注度在上升，请问中国在扩大对外开放和吸引外资方面有哪些新举措？

莫高义：

请韩文秀同志回答。

韩文秀：

对外开放是我们的基本国策，外资企业是中国经济发展的重要参与者、积极贡献者。受国际环境变化等因素影响，当前我国实际利用外资出现下降。这是暂时的现象。随着营商环境持续改善、市场机遇持续增多，我国利用外资还将持续扩大。党的二十届三中全会对推进高水平对外开放、扩大利用外资作出了重要部署。这里我强调三点。

一是稳步扩大制度型开放。我们要主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，建立高

效便利安全的数据跨境流动机制，打造透明、稳定、可预期的制度环境。近期我们对一些国家实行单方面免签政策，受到普遍欢迎，取得良好效果。我们将进一步完善来华经商旅游人员居住、医疗、支付等便利制度。

二是进一步放宽市场准入。要尽快落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单。扩大服务业开放，全面实施跨境服务贸易负面清单，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。加快推进离岸贸易发展。

三是切实保障外资企业国民待遇和合法权益。我们要一视同仁支持内外资企业发展，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。近年来，各地在保护外资企业商业秘密、知识产权等方面涌现出不少好的案例，有力保障了外资企业投资权益。

当前，经济全球化面临巨大挑战，反对单边主义、保护主义，维护全球经济秩序和产业链供应链安全稳定，是各国政府和企业共同的责任。中国依然是各国投资的沃土。我们将不断完善市场化、法治化、国际化一流营商环境，愿同广大外资企业分享中国发展新质生产力、推进中国式现代化蕴藏的巨大机遇，乐见外资企业同中国经济共同成长。谢谢！

莫高义：

谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友，今天的新闻发布会到此结束。

（摘自中国网 2024 年 07 月 19 日）

以进一步全面深化改革 开辟中国式现代化广阔前景

——写在党的二十届三中全会召开之际

在中华民族伟大复兴的历史长卷中，改革开放是具有深远意义的伟大事件。

40多年前，中国共产党作出改革开放的关键抉择。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，开创中国特色社会主义事业崭新局面。

如今，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，又将矗立起新的里程碑——党的二十届三中全会将于7月15日至18日在北京召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。

历史，必将在新的伟大变革中迸发出更加澎湃的力量。

九万里风鹏正举

——党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和智慧，掀起全面深化改革的春江大潮

珠江入海口，是为伶仃洋，潮起潮落，风起云涌。

6月30日，全长约24公里的超级工程——深中通道正式通车，跨越伶仃洋、连接东西岸，为当今世界最大湾区之一的粤港澳大湾区注入发展新动力。

放眼珠江两岸，正是在这里，炸响了改革开放的“开山第一炮”，吹响了新时代改革再出发的嘹亮号角。

2012年12月，就任中共中央总书记20多天的习近平首次出京考察，便前往深圳、珠海、佛山、广州，到在我国改革开放中得风气之先的地方，现场回顾我国改革开放的历史进程。一个宣示振聋发聩：“改革不停顿、开放不止步”。

4个月后，中共中央政治局作出历史性决策——党的十八届三中全会将研究全面深化改革问题并作出决定。习近平总书记亲自担任全会文件起草组组长。

历经200个日日夜夜，在文件起草组上报的每一稿上，习近平总书记都逐字逐句审阅，倾注了大量心血，高瞻远瞩提出全面深化改革的总目标，提出市场在资源配置中起“决定性作用”等重大论断。总书记旗帜鲜明表示“如果做了一个不痛不痒的决定，那还不如不做”。

2013年11月，党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，

以2万多字的篇幅，一揽子推出15个领域、336项改革举措。

这份改革开放以来历次三中全会中篇幅最长的决定文件，将改革全面扩展深化至经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域，绘就了有史以来最全面最系统最深入的改革蓝图。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的勇毅与担当。

“攻坚期和深水区”——这是新时代改革所处的时代背景和现实条件。习近平总书记形容，“好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”，必须“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”。

为了带领全党全国各族人民攻坚克难，习近平总书记既举旗定向又细致指导，既领衔挂帅又作战出征。

党的十八届三中全会决定，在党中央首次设置专司改革工作的领导机构。从中央深改领导小组到中央深改委，习近平总书记亲自主持召开72次会议，研究审议每一项重要改革方案，提出重大改革议题、部署重大改革任务，关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。

2018年，一场“全面深化改革的战略性战役”——深化党和国家机构改革拉开大幕。

这是党的历史上首次统筹进行党中央部门和国务院机构的重大改革，是对国家治理体系进行系统性重塑的集中行动。

短短一年多时间，调整80多个中央和国家机关部门、直属单位，核减21个部级机构，仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人……涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”“出乎预料”。

“深化党和国家机构改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”习近平总书记态度坚决。

“明知山有虎、偏向虎山行。”改革深水区绕不开、躲不过，必须愈难愈进、勇往直前。

军队改革打破长期实行的四总部制，正师级以上机构减少200多个，人员精简三分之一；国税地税征管体制改革为长达24年的国地税分设局面画上句号，3.4万个机构被撤销，2万多名干部由正职转为副职；户籍制度改革冲破城乡壁垒，全面取消农业户口与非农业户口的性质区分，推动1亿非户籍人口在城市落户；废止劳动教养制度，延续半个世纪的劳教制度退出历史舞台……

面对一项项议论多年、久推不动、牵涉深层次调整的改革，习近平总书记亲自破局开路，破藩篱、扫障碍，推动实现历史性变革。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的谋略与智慧。

新形势下如何深化农村改革，是总书记一直思考的重要问题。40多年前，正在上大学的习近平曾到安徽滁州实地调研包产到户，“当时来我记了一本笔记，我还收藏着”。

时移世易。随着城镇化快速发展、大量农民进城和农村分工分业的巨变，农村农业生产关系亟需新的调整。

2013年7月，农历大暑时节，习近平总书记来到湖北武汉农村综合产权交易所，同工作人员和前来办理产权流转交易鉴证手续的农民交谈，详细询问产权交易具体流程。

同年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上提出一个重大论断：“把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现承包权和经营权分置并行。”

从“两权分离”到“三权分置”，这是中国农村改革的又一次重大创新，以四两拨千斤之力，为在坚持农村土地集体所有、保障农民承包权益前提下，推动农村土地经营权有序流转、促进多种形式农业适度规模经营打开了崭新空间。

目前，全国家庭承包耕地土地经营权流转面积大幅提升，家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体蓬勃发展，成为推动现代农业发展的重要力量。

全面深化改革改到深处，没有经验可循，没有模式可依，需要“逢山开路、遇水搭桥”的探索和创新。

面对党内存在的腐败和作风问题，从制定中央八项规定切入，大刀阔斧推进党的建设制度改革，不断健全全面从严治党体系，找到跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案；破解司法改革困境，紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”，建立办案质量终身负责制，推进以审判为中心的诉讼制度改革，把司法权力关进制度笼子；针对产权保护不同等不规范问题，把“有恒产者有恒心”写入中央文件，从顶层设计强化产权保护的法治化路径……

致广大而尽精微，一子落而满盘活。

面对新的时代形势和课题，习近平总书记瞄准重点任务、抓住关键环节，以高超的政治智慧和非凡的政治胆略，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

从党的十八届四中全会推动全面深化改革在法治轨道上稳步推进，到党的十九届三中全会部署改革开放以来最大规模的机构改革，从党的十九届四中全会系统描绘中国特色社会主义的制度图谱，到党的二十届二中全会对继续深化党和国家机构改革作出重要部署……新时代波澜壮阔的改革画卷，铺展在气象万千的神州大地上。

“啊，中国！你迈开了气壮山河的新步伐……”

2018年12月18日上午，庆祝改革开放40周年大会隆重举行。《春天的故事》熟悉而深情的旋律在人民大会堂响起。

这是首次以改革开放为主题的国家级表彰。农村改革的先行者、资本市场的开创者、民营经济的拓荒者、科技创新的推动者……数十名为改革开放作出杰出贡献的“改革先锋”受邀走上主席台，同习近平等党和国家领导人坐在一起。

在少先队员向他们敬献鲜花时，坐在主席台前排的习近平总书记带头起立转身，面向受表彰人员代表鼓掌致意。

掌声，是献给历史的敬意，是接续奋斗的号召。

“在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。”习近平总书记激情满怀。

纵横正有凌云笔

——科学把握改革规律，以全新的改革思想指导新实践、引领新变革，习近平总书记提出一系列关于全面深化改革的新思想新观点新论断，成为指引新时代改革开放的根本遵循

伟大时代孕育伟大思想，伟大思想引领伟大征程。

新时代全面深化改革之所以能取得历史性成就，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2013年7月21日，江城武汉，大雨滂沱。

习近平总书记卷起裤腿，蹚着积水，打着伞，边走边向工作人员了解有关情况。

此时距离党的十八届三中全会召开不到4个月，大会文件起草正值关键阶段。进入深水区的改革，面对更多风雨、更大阻力，如何穿越险滩暗礁、激流巨浪？

在这次考察中，习近平总书记拨云见日：“必须从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏，把握全面深化改革的内在规律”，并提出要正确处理解放思想和实事求是、整体推进和重点突破、顶层设计和摸着石头过河、胆子要大和步子要稳、改革发展稳定等五大关系，被外界认为“给接下来的全面深化改革定调”。

思想的闪电，总是先于巨变的雷鸣。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、把脉定向，及时回答时代之问、人民之问，廓清困扰和束缚改革发展的迷雾，以一系列创造性的新思想、新观点、新论断，将中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度。

——始终旗帜鲜明，牢牢把握改革的方向、立场和原则，确保改革开放事业行稳致远。

2015年6月，一份关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见稿被摆上中南海的议事案头。

国企改革是经济体制改革的重头戏。习近平总书记一语定调：

“要坚持党的建设与国有企业改革同步谋划、党的组织及工作机构同步设置”“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之”。

把准改革方向、尺度、节奏，制定“1+N”政策体系，党对国企国资的领导力掌控力大为增强，现代企业制度加快建设，活力效率显著提升。

改革愈进愈深、愈行愈艰，必须熟稔水性、把稳船舵，决不能在根本问题上出现颠覆性错误。

正如习近平总书记所指出：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜，但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。”

思之深，行之笃。

坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义

道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。

——善用辩证法，做到改革与法治相统一、改革与开放相促进。

2024年6月28日，十四届全国人大常委会第十次会议表决通过农村集体经济组织法，对保障农村集体产权制度改革成果，促进新型农村集体经济高质量发展、维护和发展农民群众利益、推进乡村全面振兴具有重要意义。

习近平总书记指出，“在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用”。

准确把握改革与法治的辩证关系，以“鸟之两翼、车之两轮”为喻，要求在法治下推进改革，在改革中完善法治，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力；

深刻揭示改革和开放的内在统一，坚持以开放促改革、促发展，实行更加积极主动的开放战略，建设更高水平开放型经济新体制，不断拓展发展新空间；

处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系……

审大小而图之，酌缓急而布之。敏锐而有力的思想杠杆，不断撬动历史车轮，推动时代进程。

——注重方法论，切实推动各项改革举措相互促进、协同配合、相得益彰。

2015年9月3日，首都北京，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会隆重举行，天安门广场举行盛大阅兵仪式，铁流奔涌、战鹰呼啸。

“我宣布，中国将裁减军队员额30万。”习近平总书记发出新时代国防和军队改革的出征号令。

习近平总书记指出，能打仗、打胜仗方面存在的问题就是最大的短板、最大的弱项，有的甚至可以说是致命的。令人揪心！不改革，军队是打不了仗、打不了胜仗的。

撤销七大军区、调整划设五大战区，正风肃纪反腐力克管理松懈、作风松散、纪律松弛现象……变革重塑后的人民军队，格局、面貌焕然一新。

改革，是弄潮儿的历史自觉，也是直面问题的政治勇气。习近平总书记强调，改革攻坚要有正确方法，坚持创新思维，要跟着问题走、奔着问题去。

党的十八大以来，72次中央深改领导小组和中央深改委会议，几乎每次都要求突出问题导向、聚焦重大问题。

瞄准“审者不判、判者不审”顽疾推进司法体制改革，力克“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”倾向加大群团改革，破除“印章围墙”乱象深化行政审批制度改革……疏堵点除痛点，改革不断为发展增动力、添活力。

全面深化改革，新在全面，难在深化。如何防止和克服改革各行其是、相互掣肘？

习近平总书记明确指出：“零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”。

2021年10月12日，中国宣布设立三江源、大熊猫、东北虎豹等第一批国家公园，彻底改变过去

“山一块、水一块、林一块、草一块”的碎片化管理，破除“九龙治水”困局。

更加注重系统集成，以全局观念和系统思维谋划推进，全面深化改革整体效应加快显现。

改革重在落实，也难在落实。推动改革落地见效，被摆在更加突出的位置。

强调“抓铁有痕、踏石留印”“一抓到底”，提出“要以钉钉子精神抓改革落实，既要积极主动，更要扎实稳健”……在习近平总书记亲自领导指挥下，当年勾勒的改革蓝图，已化作大潮奔涌、千帆竞发的壮美实践。

——践行价值观，始终做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

新时代波澜壮阔的改革进程背后，“人民”是逻辑起点，也是价值旨归。

2021年3月23日，福建省三明市沙县总医院。

在此考察的习近平总书记，向市民张丽萍询问陪母亲看病的费用情况。得知1.3万元花费中报销了8000多元，总书记十分欣慰。

“人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢牢树立的一个理念。”习近平总书记强调，“看大病在本省解决，一般的病在市县解决，日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。”

习近平总书记多次提出，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

从农村“厕所革命”到城市垃圾分类，从防治“小眼镜”到推进清洁取暖，一件件民生“小事”融入国家发展顶层设计，成为改革发力点、落脚点，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。

尊重人民群众首创精神，注重总结推广农村综合改革、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验……全面深化改革充分调动各方面积极性、主动性、创造性，凝聚起持续向前的磅礴力量。

历史的长河奔流不息，思想的波涛卷起巨澜。

坚持党的领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持开拓创新，坚持以人民为中心推进改革，坚持问题导向，坚持解放思想，坚持在法治轨道上深化改革，坚持科学方法论，坚持以开放促改革促发展，坚持以党的自我革命引领伟大社会革命……

善于运用战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维，抓“总开关”、啃“硬骨头”、牵“牛鼻子”、下“先手棋”、打“主动仗”、破“中梗阻”……

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，不断引领中国改革发展开辟新境界。

风生水起逐浪高

——新时代全面深化改革范围、规模、力度世所罕见，所推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的

2023年4月21日，北京中南海，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会

议。会议全面回顾党的十八大以来全面深化改革的历史进程，深刻指出：

“新时代 10 年，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”

十多年砥砺前行，绘出一个民族向上生长的脉络，见证新时代迈向更广阔天地的伟大变革。

时间回到 2012 年。

这一年，中国经济增速新世纪以来首次回落至 8% 以下，环境污染频发、粗放发展难以为继等“发展起来以后的问题”避无可避。

同年 12 月，习近平总书记来到广东考察，在广州主持召开经济工作座谈会。会上，总书记道出改革的紧迫性：“加快推进经济结构战略性调整是大势所趋，刻不容缓。”

回京后不到一周，中央经济工作会议上，习近平总书记又强调：“不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度。”

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段、提出“新常态”，到部署供给侧结构性改革，再到作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断……

习近平总书记敏锐把握发展之变，以改革引领新时代中国经济变革。

“质量变革”——“三去一降一补”深入推进，助推传统产业转型升级、新兴产业蓬勃发展，高端装备制造、智能制造等多个领域取得新突破，新旧动能加速转换；

“效率变革”——行政审批制度改革、要素市场化改革等牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题，使市场在资源配置中的决定性作用更为显著；

“动力变革”——从“破四唯”“立新标”，以“揭榜挂帅”“赛马制”支持科学家大胆探索，到坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，创新活力不断迸发、科技新成果层出不穷；

……………

党的十八届三中全会以来，全面深化改革锚定发展这个第一要务，不断开辟新空间、提供新动能、创造新条件，中国经济在高质量发展的轨道上行稳致远。

对于人民群众来说，全面深化改革意味着什么？

对于家住山东烟台的独居老人杨布昭来说，是一段安心温暖的晚年生活——得益于基本养老服务清单制度的建立健全，像他一样的独居、空巢、留守等特殊困难老年人可以享受到探访关爱、健康管理等多项基本养老服务；

对于在广州工作的刘建雄来说，是一张沉甸甸的居住证——得益于在广东率先开始的居住证制度改革，从“暂”到“居”的一字之变，数以千万计像刘建雄一样的流动人员也能享受到住房、社保、医疗、子女入学等多项公共服务；

对于西藏雅尼湿地管护员白玛乔来说，是绿绿的草、清清的水——得益于生态保护红线划定和湿地公园建设推进，当地的砂石厂关闭了，村民们的环保意识越来越强，湿地的秀美风光逐渐恢复；

……………

“我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活

得更加美好。”这是新时代中国共产党人的拳拳赤子之心，也是新时代全面深化改革的成绩单。

以改革促脱贫攻坚，建立精准扶贫、精准脱贫机制，创造了8年间让近1亿农村贫困人口脱贫的伟大奇迹，在中华大地上全面建成了小康社会；

以改革解急难愁盼，取消实行多年的药品和耗材加成，建立集采制度，医药卫生体制改革下大力气啃“硬骨头”，破解群众看病难、看病贵难题；

以改革护社会公平，从努力让每个孩子都享有公平而有质量的教育，到建成世界上规模最大的社会保障体系，生动诠释“让人民生活幸福是‘国之大者’”；

以改革汇民智民意，发展全过程人民民主，让群众智慧广泛纳入决策程序，“小院议事厅”“居民智囊团”等议事平台让人民当家作主落地落实；

.....

党的十八大以来，2000多个改革方案，大写的“人”字贯穿始终，书写着人民至上的新篇章。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。

到2023年11月中旬，全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团市县一级监察官等级首次确定工作全面完成。这标志着自2022年起推进的全国监察官等级首次确定工作圆满收官，国家监察体制改革迈出重要一步。

从监察法通过施行，到国家和省、市、县四级监察委员会组建完成，再到公职人员政务处分法等配套法规制定出台……国家监察体制改革从试点到全面推开，实现从监督“狭义政府”到“广义政府”的转变，改革形成的制度优势逐步转化为治理效能。

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，这是全面深化改革的总目标。

抓住“关键点”。文化体制改革确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，不断健全现代文化产业体系、市场体系和公共文化服务体系，全民族文化创新创造活力大大激发；

避免“碎片化”。生态文明体制改革摒弃旧有思路，组建自然资源部、生态环境部，建立实施中央环保督察、河湖长制，出台“史上最严”环保法，以一系列系统集成的举措使美丽中国蔚为大观；

善打“组合拳”。行政体制改革以加快转变政府职能为突破口，大幅削减行政审批事项，全面取消非行政许可审批，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，营造良好营商环境，更好发挥政府管理服务作用；

.....

党的十八届三中全会作出全面深化改革的顶层设计，党的十八届四中全会部署全面依法治国，党的十九届四中全会作出13方面制度安排。

全面深化改革始终突出制度建设这条主线，不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度，构建起制度建设的“四梁八柱”。

改革和开放相辅相成、相互促进。

2023年9月，我国首个自贸试验区——上海自贸试验区迎来10周岁生日。

一个多月后，我国第二十二个自贸试验区——新疆自贸试验区揭牌成立，成为西北沿边地区首个自贸试验区。

一东一西，从沿海到内陆的两个自贸试验区遥相呼应，见证着中国开放的大门越开越大。

仅2023年一年，我国自贸试验区合计进出口就达7.67万亿元，占我国进出口总值的18.4%。

扩大开放之门，走稳改革之路。

实施外商投资法，修订扩大鼓励外商投资产业目录，持续缩减外资准入负面清单，吸引和利用外资力度不断加大，中国开放的“磁力”日益增强；

从200多份共建“一带一路”合作文件，到广交会、进博会、服贸会、消博会等组成的“展会矩阵”，中国开放的“舞台”越来越大；

对世界经济增长贡献率超过30%，制造业增加值占全球比重约30%，出口全球占比保持约14%的较高水平，是全球140多个国家和地区的主要贸易伙伴，中国开放的“分量”越来越重；

.....

党的十八届三中全会以来，开放新机制加快建设，规则、规制、管理、标准等制度型开放稳步推进，中国正以开放的姿态拥抱世界，为 global 经济发展注入强大动能。

时间是最客观的见证者。

党的十八届三中全会公报公布时，曾有外媒预测：全会让中国向前迈出关键一步，加速推动这个国家30多年前开始的改革开放事业。

10多年后，中国没有令人失望，全面深化改革取得的历史性、革命性、开创性成就让我们信心满怀：

放眼世界，没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，也没有哪个国家和政党，能在改革进程中实现这样的历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

扬帆破浪再启航

——紧扣党和国家中心任务进一步全面深化改革，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，为中国式现代化提供强大动力和制度保障

回望40多年改革开放史，每逢党的三中全会，党中央都会研究改革开放重大问题；每到国家发展关键时期，人们都会对新的改革开放政策寄予厚望。

党的二十届三中全会召开在即，全社会翘首以盼，全世界聚焦中国。

“党的二十大之后，我一直在思考进一步全面深化改革问题。”习近平总书记念兹在兹。

党的二十大，开启了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程。

站在新起点，发展面临新的困难挑战：

向外看，百年变局加速演进，地缘政治形势严峻；向内看，经济持续回升向好仍面临挑战，关键核心技术“卡脖子”问题尚未根本解决；向未来，新一轮科技浪潮扑面而来，大国博弈和竞争空前激烈……

站在新起点，改革到了新的重要时期：

推动高质量发展，需要通过改革让新质生产力活力迸发；构建新发展格局，需要通过改革畅通经济循环；实现全体人民共同富裕，需要通过改革更好解决发展不平衡不充分的问题；参与全球竞争，需要以改革促创新，赢得发展主动权……

新的历史关头，需要新的思考谋划。

在广东考察提出“坚定不移全面深化改革扩大高水平对外开放”；在上海强调“要在更高起点上全面深化改革开放”；在江西要求“打造内陆地区改革开放高地”……

在中央政治局会议等多个场合强调改革开放是党和人民事业“大踏步赶上时代的重要法宝”；在全国两会上要求“必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式”；在中央深改委会议上明确“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”……

党的二十大以来，习近平总书记利用各种方式深入调查研究，思考进一步全面深化改革重大问题；在多个重要场合，阐明对进一步全面深化改革的重要考量。

2024年5月23日，习近平总书记在山东济南主持召开企业和专家座谈会。

在听取大家的发言后，总书记发表重要讲话，从“紧扣改革主题”“突出改革重点”“把牢价值取向”“讲求方式方法”四个方面，就如何擘画进一步全面深化改革的宏伟蓝图作出战略指引。

——进一步全面深化改革，必须进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

理念一变天地宽。推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必须开阔视野、打开格局。

解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，是解放思想的必然结果，也是解放思想的重要基础。

从中国版图看，漫长的东部海岸线宛如一张蓄力已久的长弓，长三角正是箭镞，既是发展的排头，也是改革的前沿。

“率先形成更高层次改革开放新格局”，2023年11月30日，习近平总书记主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话，对长三角提出更高要求，强调“在中国式现代化中走在前列”。

凝聚改革共识，激发社会活力，将为新征程上推进中国式现代化注入源源动力。

——进一步全面深化改革，必须更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效。

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程，必须坚持科学的方法论。

南海之滨，海南自由贸易港进入封关运作攻坚期。今年6月1日，海南自贸港建设全面实施迎来4周年。4年前，《海南自由贸易港建设总体方案》发布，制度集成创新被摆在突出位置。

集成，意味着什么？一件专利授权，从过去的600天至1000天缩短到了50天至90天。

这得益于三亚崖州湾科技城推行专利、商标、版权、地理标志、植物新品种权等知识产权“五合一”综合管理体制改革的，推动知识产权保护由“散”向“合”。

改革，不仅要系统集成、协同发力，更要抓住关键、精准发力。进一步全面深化改革，必须牵住“牛鼻子”。

总书记深刻指出，“要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”“推进经济体制改革要从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起”，为进一步全面深化改革指明主攻方向。

系统集成、突出重点，归根结底是为了提升改革的实效性。

春耕备耕时节，2024年3月19日，习近平总书记来到湖南常德市鼎城区谢家铺镇。种粮大户戴宏告诉总书记，去年种田纯收入55万多元，政府还补贴了7万多元。总书记听了十分高兴：“种粮户不能吃亏，有钱赚，才有种粮积极性。”

2个多月后的6月11日，习近平总书记在京主持召开中央深改委第五次会议，审议通过重要文件，健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制。

改革有破有立，得其法则事半功倍。三个“更加注重”，蕴含着进一步全面深化改革的方法论。

——进一步全面深化改革，必须推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

改革，就是调整生产关系中不适应生产力发展要求的部分，调整上层建筑中不适应经济基础的部分。

“今年是全面深化改革又一个重要年份”，总书记明确要求，“改革味要浓、成色要足”。

平稳通过斜坡和楼梯，可以轻快奔跑，遇到磕绊能够敏捷调整……今年4月，我国自主研发的通用人形机器人“天工”首次亮相。

发展新质生产力，正引导中国开启以创新和科技进步赋能经济发展的变革之旅。

2023年，习近平总书记在地方考察中提出“加快形成新质生产力”，此后在多个场合作出系统阐释和重大部署。

发展新质生产力，既是发展命题，也是改革命题。关键是通过进一步全面深化改革，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

党的二十大之后，中央深改委先后召开5次会议，审议通过了改革土地管理制度、加快形成支持全面创新的基础制度等多项重大改革方案，指向的正是生产关系和上层建筑的优化调整。

“社会基本矛盾总是不断发展的，所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。”习近平总书记科学阐明“改革开放只有进行时、没有完成时”的深刻道理。

走过千山万水，仍需跋山涉水。

46年前，党的十一届三中全会是划时代的。

11年前，党的十八届三中全会是划时代的。

而今迈步从头越。以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景，即将召开的党的二十届三中全会必将成为中国改革开放又一座标注时代的里程碑。

（摘自《人民日报》2024年07月15日）

新征程上的一份纲领性文件

——党的二十届三中全会侧记

山一程、水一程。当时间来到2024年的7月，人们再一次深刻感知改革激荡的磅礴之力。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，这是在北京举行的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议研究的问题。

会期4天，15日上午拉开帷幕。

在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

二十届中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志，以及党的二十大代表中部分基层同志和专家学者列席会议。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

此刻，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去46年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间了。

回望，走过不凡历程；远眺，充满梦想荣光；而脚下，是历史的新方位：“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”

关键时期，如何迈出这关键一步？

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”习近平总书记作出“必须自觉把改革摆在更加突出位置”的庄严宣告。

此次全会，紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。审议通过的《决定》覆盖推进中国式现代化方方面面，构筑了全景图，被人们称为“新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署”，“是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件”。

历史性的重大事件，总要放在历史的长镜头下去把握；民族复兴的大时代，更要从矢志复兴、接续奋斗的漫长岁月中去观察。向时间深处望去，能更清晰洞见这次全会，是如何在百年未有之大变局下，去回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

实践续篇，时代新篇

“对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示”

中国正大踏步向前。尽管国际环境复杂严峻，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，但从二十届二中全会举行的2023年2月到今天，成绩单沉甸甸的。

习近平总书记受中央政治局委托作工作报告，既有理论的创新，也有实践的拓展。平实的陈述下，是新征程上一段风雨兼程的生动写照。

分组讨论中，与会同志从这段历程，回顾党的二十大以来的万千气象，再论及新时代以来取得的历史性成就、发生的历史性变革，大家一致认为：“成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”

思想的指引，于何去何从的历史关头，如灯塔，如星辰。

1978年，印刻下国家命运的历史转折点，“开启了中国式现代化的新长征”。

一路风雨一路歌。新时代，将改革继续推向前进。2013年，划时代的党的十八届三中全会，“开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面”。

这10年多里，千难万险、千辛万苦，改革再难也要向前推进。因为人们坚信，“再高的山、再长的路，只要我们锲而不舍前进，就有达到目的的那一天”。

会场内，习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作说明。说明凝练深刻、提纲挈领，明晰了为什么改、往哪里改、怎么改等一系列重大理论和实践问题，字里行间是“将改革进行到底”的勇气与决心。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，路，越走越坚定。“进一步”，蕴含着历史的再接续、时代的新图景，需较真碰硬的闯劲，也需久久为功的韧劲。

“这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”早在今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议，就为这次全会作了标注。

这一次，为何将主题紧扣中国式现代化？

党中央经过了深思熟虑。习近平总书记在《决定（讨论稿）》的说明中给出答案：“围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。”

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在党的二十大报告中被定义为“中国共产党的中心任务”。这是一次创造人类文明新形态的中国探索，是一场基于新时代特征的接续奋斗，是一条充满实干兴邦精神的奋进之路，何其艰巨又何其伟大。

绘蓝图、定目标、明方向。新征程上，我们靠什么进一步凝心聚力，就是要靠中国式现代化。而进一步全面深化改革，破藩篱、激活力、迎挑战，为的是“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”，锚定的是到2035年“基本实现社会主义现代化”。

“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”赶上时代的只争朝夕，决定了中国改革的现代化

指向。全会以“四个迫切需要”，阐明党中央作出这一重大决定的深刻考量：

“这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要”；“这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要”；“这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要”；“这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要”。

伟大变革，蕴含思想伟力。

为期4天的全会，安排了多场分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。与会同志踊跃发言，结合工作实际积极研讨，反复推敲文件。他们表示，《决定》是闪耀着马克思主义真理光辉的政治宣言书，是新征程上将改革进行到底的动员令，是进一步全面深化改革的路线图。

统揽全局，求真务实

“改革味要浓、成色要足”

“党的二十大之后，我一直在思考进一步全面深化改革问题。”博大精深的新思想、波澜壮阔的新征程，是改革理念创新、实践创新的沃土。全会文件起草自2023年隆冬之时，延续到2024年的盛夏时节，历时7个多月。

习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程擘画、组织调研、精心指导、把脉定向。

作说明时，总书记回顾了文件起草的过程。

“2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组”；“这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程”……

一份饱含人民期待、汇聚全党智慧、凝结着起草组心血的改革方案，此刻，摆在与会同志的面前。

翻开《决定（讨论稿）》，除引言和结束语外，共15个部分，分为三大板块。“内容条目通篇排序，开列60条”。正所谓句句是改革，字字有力度，生动契合了“改革味要浓、成色要足”的要求。

《决定》通篇还贯穿开放的要求。开放是中国式现代化的鲜明标识。改革和开放紧密相连，相互促进。

习近平总书记对内容摆布作了说明，概括为“五个注重”：

“注重发挥经济体制改革牵引作用”；“注重构建支持全面创新体制机制”；“注重全面改革”；“注重统筹发展和安全”；“注重加强党对改革的领导”。

“这些特点聚焦具有方向性、全局性、战略性的重大问题”，与会同志表示，“从中读出了风起云涌的改革形势，读出了系统科学的改革韬略，读出了直击问题的改革导向。”

何为全面改革？习近平总书记在作说明时强调，决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

新时代的改革从一开始就非简单的修修补补、零敲碎打。“全面深化改革是一项复杂的系统工程”，

“必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”。

与会同志从另一个角度诠释了“全面”的深意：“党中央反复强调，要反对形式主义，推进改革一定要求求真务实、务求实效。《决定》包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革，共提出 300 多项重要改革举措，几乎每一句话都涉及一项改革举措。”

“五个注重”之一，是“注重发挥经济体制改革牵引作用”。有与会同志表示，《决定》对经济体制改革的部署力度大、举措实、含金量高，体现了对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的深刻把握。

改革越是千头万绪，越是要牵住这个“牛鼻子”。正如全会指出的，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。

事业发展出题目，深化改革做文章。新时代的题目之一是推动高质量发展的问题。《决定》在深化经济体制改革方面，将“健全推动经济高质量发展体制机制”列为主要任务之一。而高质量发展的部分，又将“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”单列一个章节。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考”。今年 1 月，在主持二十届中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记讲述了他的思考和谋划。

《决定》中，既有“新”的培育：加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投资增长机制，也有“旧”的改造：以国家标准提升引领传统产业优化升级。因地制宜发展新质生产力的辩证思维贯穿其间。

“五个注重”里还有一条，“注重构建支持全面创新体制机制”。

全会提出，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。这引发了与会同志的广泛关注和赞誉。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大报告把教育、科技、人才放在一起独立成章。这次《决定》进一步创新思路，势必带来制度架构、组织方式、评价体系等诸多领域协同变革。而之所以打破藩篱、统筹推进，正是为了破解现代化进程中的堵点难点。

教育、科技、人才错位的问题，推动科技创新和产业创新深度融合的问题，营造更有竞争力的科研生态的问题……相关领域的与会同志感慨：“有什么问题碰什么问题，有什么堵点就疏什么堵点。我们的改革有胆识、有气魄，很务实！”

登高望远，脚踏实地

“把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量”

新的起点，新的部署，新的出发。

改革推进到今天，在改革顶层设计方面，我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上。

18 日下午，人民大会堂，第二次全体会议在这里举行。

在习近平总书记主持下，会议以举手表决的方式审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

“通过！”习近平总书记郑重宣布。会场响起了热烈的掌声。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”总书记在随后的重要讲话中为下一步指明方向，“要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。”

领会和把握这四个要点，有纲举目张之效。

“主题”，推进中国式现代化。

“重大原则”，也就是“六个坚持”原则，凝结着对改革开放历史经验的总结：“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”。“善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律”是行之有效的方法论。

“重大举措”，锚定关键领域，凸显改革锐度。

《决定》强调了“七个聚焦”：“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”，“聚焦发展全过程人民民主”，“聚焦建设社会主义文化强国”，“聚焦提高人民生活品质”，“聚焦建设美丽中国”，“聚焦建设更高水平平安中国”，“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”。

“根本保证”，是党的领导。

办好中国的事情关键在党。进一步全面深化改革这段路，注定有暗礁险滩；走好这段路，注定要有披荆斩棘的勇气、勇往直前的魄力、雷厉风行的作风。与会同志一致认为，“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

习近平总书记曾经指出：“无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导”。《决定》专门用一个部分来部署党的领导和党的建设制度改革，在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。

除沉疴，从矛盾最突出的地方改起；破藩篱，从群众最期盼的领域改起。这样的优先序，创造了实实在在的获得感。

“改革开放是亿万人民自己的事业”，正如总书记强调的：“为了人民而改革，改革才有意义”。

《决定》字句间，饱含着深厚的人民情怀。促进城乡共同繁荣发展，加强人民当家作主制度建设，完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系，健全生态环境治理体系……民心所向，大道无垠。

“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。”

习近平总书记语气坚定地说：“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。”

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，进一步全面深化改革总目标增加“继续”二字……

山高路远步履坚定，激流险滩中奋楫向前。

改革，是万众一心的伟大事业。与会同志一致认为，要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以钉钉子精神抓好改革落实，汇聚形成推进中国式现代化的澎湃动力。

当代中国最显著的特征、最壮丽的气象，正徐徐铺展新的图景。秉承数千年革故鼎新的精神气韵，积淀了数十年变革求新的风范气质，今天的中国，站在进一步全面深化改革的历史新起点上，一条通向复兴的中国式现代化之路从脚下伸向远方……

（摘自《人民日报》2024年07月20日）



又踏层峰辟新天

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》 诞生记

向着全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标奋力前行，党和国家迎来又一个历史性时刻——

2024年7月18日下午，如潮掌声中，党的二十届三中全会正式通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

站在继往开来的历史关口，又一次具有里程碑意义的重要会议胜利召开，新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民矢志不渝、勇毅前行，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景，将强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

高擎改革旗帜 作答时代课题

——着力解决影响中国式现代化的体制机制问题，用好改革开放重要法宝，将改革进行到底

2024年4月底，一则重磅消息通过新华社的电波，传遍大江南北——

“中共中央政治局4月30日召开会议，决定今年7月召开党的二十届三中全会，重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。”

“中国政治日程表上最重要的会议之一”“改革开放以来，历届三中全会都聚焦改革议题，为中国未来五到十年的发展作出谋划部署，因此尤为令人期待”……海内外关注的目光，纷纷投向中国共产党历史上的又一次三中全会——二十届三中全会。

三中全会，在亿万中华儿女心中具有沉甸甸的分量。

党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。

党的十八届三中全会以来，习近平总书记以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革，带领全党全军全国各族人民以前所未有的力度开辟事业发展新天地，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改

革，也没有哪个国家和政党，能在改革进程中取得这样的历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，我们更加深切感悟到，党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

时光是忠实的见证者，人民是伟大的书写者。

2022年金秋，习近平总书记在党的二十大报告中向世界庄严宣告——

“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

壮阔的复兴航程，标注下又一个崭新的奋斗坐标。

“新征程上，靠什么来进一步凝心聚力、汇聚起推进中华民族伟大复兴的强大力量？答案就是靠中国式现代化。”习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，指明前进方向。

当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。我们面临的形势环境之复杂前所未有，肩负的改革发展任务之艰巨前所未有，中国之问、世界之问、人民之问、时代之问向我们提出更加艰深的考题。

继往开来的关键时刻，如何团结带领14亿多中国人民迎难而上、接续奋斗，在危机中育新机、于变局中开新局？

人民期盼中国共产党人的选择，时代瞩目中国共产党人的答卷。

这次三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号，党的二十大闭幕之后，习近平总书记就进行着深入思考。

“改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。”

“党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。”

“新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。”

登高望远、拨云见日，习近平总书记的判断清醒而坚定。

在历史前进的逻辑中前进方为人间正道，在时代发展的潮流中发展才能更上层楼——

凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务，迫切需要进一步全面深化改革；

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，迫切需要进一步全面深化改革；

推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化，迫切需要进一步全面深化改革；

应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远，迫切需要进一步全面深化改革……

2023年11月，中共中央政治局常委会、中共中央政治局先后召开会议，作出一项意义重大、影响深远的重大决策——党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题并作出决定。

同时，成立党的二十届三中全会文件起草组，习近平总书记亲自担任文件起草组组长。

党的二十届三中全会主题，为何确定为进一步全面深化改革、推进中国式现代化？

习近平总书记一语道破要旨：“就是要向国内国际释放我们坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。”
拉开历史的长镜头，站在党和国家事业发展全局眺望，更能读懂这个主题蕴含的深意。

推进中国式现代化必须进一步全面深化改革——

中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，艰巨性和复杂性前所未有，前进道路上必然会遇到各种不确定、难预料的风险挑战。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界进入新的动荡变革期。我国发展战略机遇和风险挑战并存，发展不平衡不充分问题仍然突出，不少深层次矛盾躲不开、绕不过。解决、回应这些矛盾问题，必须靠进一步全面深化改革。

进一步全面深化改革必须聚焦中国式现代化——

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业是新时代新征程党的中心任务，进一步全面深化改革必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开，确保目标明确、有的放矢。

进一步全面深化改革与推进中国式现代化，紧密联系、内在统一。

正如习近平总书记所言：“党的二十大对推进中国式现代化作了战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，扫除各种障碍，源源不断为中国式现代化激发活力、增添动力。”

题定纲成，乘势而进。

在一次次考察调研、一场场座谈交流中，习近平总书记深刻阐明进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义、指导原则、目标任务、重大举措、科学路径等重大理论和实践问题，为做好全会文件起草工作提供有力指引。

习近平总书记明确指出，全会要抓住推进中国式现代化需要解决的重大体制机制问题、深层次矛盾和问题，深入研究、深化认识、找准症结，科学谋划改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式，在此基础上形成进一步全面深化改革的总体部署。

“要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心，不绕道、不回避，动真格、敢碰硬，坚决清除一切妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍和制约因素，努力形成精准发力、协同发力、持续发力、扎实推进中国式现代化的生动局面。”

改革大旗高高举起，时代大潮势不可挡。

汇集众智民意 凝聚信心共识

——文件起草工作始终在以习近平同志为核心的党中央领导下进行，发扬民主、集思广益贯穿全过程

2023年12月8日，北京中南海。习近平总书记主持召开党的二十届三中全会文件起草组第一次全体会议。

“党中央把起草党的二十届三中全会文件这项重大任务交给大家，是对大家的充分信任，也是大家的荣誉和责任。”面对在场的70多名文件起草组同志，习近平总书记提出要求：“希望大家以对党忠诚、高度负责的精神，同心协力、扎实工作，完成党中央交给的全会文件起草任务。”

此后的200多个日日夜夜，文件起草工作紧锣密鼓，全力以赴拿出一份能够在新时代新征程上凝聚起全党全国各族人民磅礴力量的改革文件。

进一步全面深化改革，是在改革开放40多年特别是新时代以来全面深化改革取得重大成就基础上推进的。文件起草工作启动之初，大家就在深入思考：各领域面临的主要问题究竟是什么？推进中国式现代化需要解决哪些体制机制问题、深层次矛盾和问题？

“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记多次强调：“要把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程。”

2023年11月底，党中央下发通知，就党的二十届三中全会议题在党内一定范围征求意见。同时，通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

不久，带着对党情国情世情的调研思考，凝结着各方面的智慧，111份意见和建议从四面八方汇集而来。

调研先行，意在笔先。

进一步全面深化改革，必须在深入调查研究的基础上，摸清家底、找准问题，做到靶向发力、精准求解。

平畴沃野、碧水绕田。2024年3月19日，正值春耕备耕时节，习近平总书记来到湖南省常德市鼎城区谢家铺镇粮食生产万亩综合示范片区，仔细察看农情，同种粮大户、农技人员等亲切交流……

春耕、夏耘、秋收、冬藏，习近平总书记在多次地方考察中关注“中国饭碗”，站在广袤的大地上思索强农惠农富农和农村改革问题。

沉下来、钻进去，在改革开放伟大实践里寻找答案——习近平总书记身体力行、率先垂范。

沿着总书记指引的方向，文件起草组持续深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，研究思考如何将总书记思想、党中央意图、新时代要求通过进一步全面深化改革落实到位。

同时，按照习近平总书记的要求和党中央安排，文件起草组认真开展调查研究，在调研中进一步深入思考、消化吸收，汇聚各方面智慧，形成更集中的改革聚焦点。

2023年12月，召开全会重点课题调研部署会议，安排55家中央有关部门和单位就38个重点课题进行调研，此后形成78份调研报告；同时，组成16个调研组，赴各省区市、新疆生产建设兵团和中央有关部门、单位调研。

2023年12月下旬起，就全会议题上门听取党和国家有关领导同志以及省部级主要领导同志的意见，一对一单独访谈，并形成一人一稿的访谈记录。

习近平总书记对党和国家领导同志意见及省部级主要负责同志访谈报告逐一审看，对重要意见建议还作了批注。

直接调研、委托部门和机构调研、进行专题论证、听取专家意见……一个个重大改革命题，正是在这样的调研过程中不断得出答案。

进一步全面深化改革往什么方向走，这是一个带有根本性的问题。

对此，习近平总书记坚定地说：“要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”

在习近平总书记心中，全会决定“应该是一个能够对进一步全面深化改革起到全局性、引领性作用的文件，必须更加突出重点，把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上”。

“一般性改革举措不写、发展性举措不写、中央已经部署正在实施的改革举措不写，力争让决定稿的改革成色更足、改革味更浓。”

从习近平总书记重要讲话、相关重要文件、各地区各部门各单位反馈意见建议、专题调研报告、访谈材料、课题研究报告等材料中，系统梳理有关领域的重要改革举措，汇总形成改革举措台账和清单，为决定稿的起草提供坚实的理论和实践依据。

披沙拣金，选其要者。经反复比选、研究论证，在突出战略性、前瞻性的同时，注重改革举措的针对性、可操作性，将党和国家事业发展最需要、人民群众最期盼、对推进经济社会发展最紧迫、现实条件最具备的重大改革举措纳入文件。

根据习近平总书记关于做好重要改革举措研究论证的重要指示要求，先后就21项改革举措，委托53家部门和单位组织论证，并根据论证结果甄别遴选——

对于共识度较高的改革举措，相关部门和单位均表示赞成的，果断纳入；

对于共识度较高、但在具体表述上需要进一步完善的改革举措，根据相关意见建议认真研究吸收，对表述进行修改完善。

2024年5月7日，决定征求意见稿下发，广泛征求各方面意见。

“今天召开座谈会，就是想当面听一听大家的意见和建议。”5月20日，习近平总书记主持召开党外人士座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对决定稿的意见和建议。

会上，习近平总书记认真记录、不时插话，同大家深入交流。会议结束时，总书记叮嘱：“今天的座谈会后，大家可以继续深入思考和研究，把各领域值得关注的情况和各方面反映较为集中的意见建议汇集起来，及时向中共中央反映，为开好中共二十届三中全会作出积极贡献。”

几天后，习近平总书记又在山东济南主持召开企业和专家座谈会，听取了大家就深化电力体制改革、发展风险投资、用科技改造提升传统产业、优化外资企业营商环境等方面的意见建议。

细心的人们不难发现，出席座谈会的企业代表中不仅有国有企业、民营企业代表，还有外资企业代表，改革文件的出台汇聚起最广泛的民意和智慧。

几上几下、反复修改。7个多月时间里，对决定稿认真推敲、细致打磨，过程稿多达38次。从重大论断、重大举措，到文字表述、遣词用句，力争务实严谨、精准到位。

截至5月30日，各地区各部门各方面共提出修改意见1911条，扣除重复意见后为1756条，其中

原则意见 135 条，具体修改意见 1621 条。

经过认真研究这些意见和建议，能吸收的尽量吸收，作出 221 处修改。

决定起草的过程，是谋划改革、推动改革的过程，也是鼓舞人心、昂扬斗志的过程。

其间，习近平总书记 3 次主持召开中央政治局常委会会议、2 次主持召开中央政治局会议审议全会有关文件，精心审阅批改文件起草组上报的每一稿，多次作出重要指示批示。

一遍遍推敲、论证、研究，一次次修改、丰富、完善，决定稿在夜以继日的反复打磨中日渐成熟。

7 月 15 日上午，这份承载历史使命、汇聚党心民意的文件，摆放在了出席党的二十届三中全会的各位同志面前。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

出席全会的 199 名中央委员、165 名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成 10 个组，深入交流讨论、提出意见建议。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见 205 条。文件起草组根据这些意见建议，对讨论稿提出修改建议。

7 月 17 日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取全会各组讨论情况汇报和文件起草组修改建议，对决定稿作出 25 处修改。形成的修改稿于 18 日上午再次提交全会分组征求意见，之后又作出 2 处修改，形成《决定》草案。

与会同志一致表示，《决定》主题鲜明、凝心聚力，布局合理、重点突出，方向明确、措施具体，充分体现了以习近平同志为核心的党中央进一步全面深化改革、推进中国式现代化的坚强决心、政治担当和历史主动，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，必将为强国建设、民族复兴伟业注入强劲动力。

与会同志一致认为，在新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就基础上继续前进，我们底气十足、信心满怀。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，中国号巨轮必将劈波斩浪，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化光明前景。

绘就改革宏图 再启时代新篇

——以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量

“通过！”

7 月 18 日下午，人民大会堂。习近平总书记话音甫落，会场响起经久不息的热烈掌声。

这是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。在推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，《决定》深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，在新征程上高高举起改革开放伟大旗帜。

2万余字的文件，勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革蓝图，见证中华儿女勇往直前、拼搏奋斗的铿锵足音。

《决定》共15部分，可分为“1+13+1”三大板块。第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。

人们注意到，决定稿共60条，恰与党的十八届三中全会60条举措呼应衔接，同时又在理论和实践上体现出鲜明特点。

坚持目标导向，贯穿和体现中国式现代化主题——

站在新的历史起点，《决定》明确了进一步全面深化改革的总目标：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

这一总目标，既同党的十八届三中全会确定的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向。

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署精心设计，提出聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力“七个聚焦”，从总体上囊括了推进中国式现代化的战略重点。

确保改革航船稳舵前行，《决定》提出了进一步全面深化改革必须贯彻好“六个坚持”原则：坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。

“六个坚持”原则，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，在进一步全面深化改革中必须认真贯彻。

突出改革重点，抓住进一步全面深化改革的“牛鼻子”——

经济体制改革是进一步全面深化改革的牵引。《决定》13个部分的分论中，涉及经济领域的就有6个部分，足见其分量之重。

《决定》把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，抓住经济体制改革的重点领域和关键环节，牵引和带动其他改革：

推进国有经济布局优化和结构调整，制定民营经济促进法，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚……

同时，《决定》提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，深化财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源等举措，以改革进一步塑造发展动能、激发经济活力。

不仅仅是经济领域，政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队……《决定》坚持需求导向与问题导向相统一，抓住主要矛盾，增强前瞻性、可操作性，通过改革有效破除推进中国式现代化面临的各方面问题和风险挑战，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革——

翻开《决定》全文，发现学生实习实践这件看似不起眼的小事，也写入了中央文件。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。《决定》提出的一系列改革举措，是发展所需，更是民心所向，不断满足人民对美好生活的向往：

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制，加快构建房地产发展新模式，健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革……

以人民为中心的发展思想，在进一步全面深化改革中绽放更加耀眼的光芒。

注重系统集成，各方面改革相互配合、协同高效——

善弈者谋势，善谋者致远。作为一份对党和国家事业发展具有全局性和长远性指导作用的政治文件，《决定》从党和国家工作大局出发提出改革举措，谋划具有基础性和牵引作用的重大举措，加强各项改革举措的协调配套，加强相关领域相近改革举措的整合。

《决定》的一个鲜明特点就是更加注重系统集成，以推进中国式现代化的目标任务和重大问题为提领，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，加强对改革的整体谋划、系统布局，确保改革更加凝神聚力、协同高效。

以“构建支持全面创新体制机制”为例，《决定》统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，推动各领域各部分改革举措同向发力、形成合力，提升国家创新体系整体效能。

强化政治保障，以党的自我革命引领伟大社会革命——

办好中国的事情，关键在党。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须不断提高党的领导水平，切实加强和改进党的建设。

《决定》专门用一个部分部署党的领导和党的建设制度改革，既把坚持和加强党的领导作为进一步全面深化改革的政治引领和政治保障，又持续推进新时代党的建设新的伟大工程。

完善党中央重大决策部署落实机制，健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法……一系列重大举措，充分体现了持之以恒推进全面从严治党的坚定和清醒。

改革潮起，击鼓催征。然而，如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。

《决定》60条中的最后一条，突出强调“以钉钉子精神抓好改革落实”。各级领导干部一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干，一定能把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

是举旗定向的宣言书，也是攻坚克难的路线图。《决定》凝结着我们党对所处时代环境、风险挑战、战略方向的准确判断，凝结着对全面深化改革重大原则、总体目标、主攻方向的深刻把握，凝结着将改革进行到底的深谋远虑和决心勇气。

站在历史的山巅回望，从开启改革开放和社会主义现代化建设新时期，到开启新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，再到推动全面深化改革向广度和深度进军，三次“三中全会”一以贯之、一脉相承：

——中国共产党人前行的决心矢志不渝。在各种风险考验面前，我们志不改、道不变，任尔东西南北风，不畏浮云遮望眼，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

——始终坚持实事求是，目标笃定而蹄疾步稳。对于改革进程中已经出现和可能出现的问题，不搞“急就章”、不“画大饼”，而是困难一个一个克服、问题一个一个解决，既敢于出招又善于应招。

——永远把老百姓的事情作为最重要的事情。坚持一切为了人民，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把以人民为中心作为谋划推动改革、检验改革成果的逻辑起点与价值依归。

——锻造坚强领导核心。始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，确保我们党不断从胜利走向新的胜利。

又踏层峰辟新天，更扬云帆立潮头。

全党全军全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，不断将《决定》的“大写意”转化为“工笔画”“施工图”，进一步全面深化改革一定能蹄疾步稳，中国式现代化一定能阔步向前，中华民族伟大复兴一定展现出更加光明的前景！

（摘自《人民日报》2024年07月23日）

将新时代改革开放进行到底

——从 72 次中央深改委（领导小组）会议读懂习近平的改革之道

党的十八大以来，从中央全面深化改革领导小组，到中央全面深化改革委员会，习近平总书记主持召开 72 次重要会议，引领波澜壮阔、气象万千的改革航程。

这是改革的催征鼓点。72 次中央深改委（领导小组）会议锚定全面深化改革总目标进行顶层设计，审议通过超过 600 份改革文件，指引各方面出台 3000 多项改革方案，展现了习近平总书记逢山开路、遇水架桥的改革精神和不断发展、日臻精深的改革之道。

掌舵定向：“坚定不移朝着全面深化改革目标前进”

夏日的中国，涌动改革的热潮。

2024 年 6 月 11 日，北京中南海，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议。

会议审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》《关于健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制的指导意见》《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》等一系列改革文件，直指经济社会发展的一些重点难点问题，推动改革精准发力、落地生效。

10 年多来，这样的会议，习近平总书记主持召开了 72 次。总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，习近平总书记掌舵领航，中国改革航船沿着正确航线向更深水域、更广天地前进。

2013 年 11 月，党的十八届三中全会召开，擘画了新时代全面深化改革的蓝图：

提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标，勾勒全面深化改革的“四梁八柱”，明确任务书、时间表、施工图，336 项改革举措涵盖方方面面。

此时的中国，经济社会发展正在跨越新的重要关口：经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚，发展不平衡不充分问题日益突出；新一轮科技革命和产业变革浪潮下的国际竞争形势逼人，逆全球化、贸易保护主义沉渣泛起……推进全面深化改革的复杂程度、艰巨程度、敏感程度，可想而知。

致广大而尽精微。越是庞大复杂的工程，越是需要精确定向、周密部署、扎实落实。

党的十八届三中全会召开后一个多月，2013 年 12 月，中国共产党历史上第一次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组。习近平总书记亲自挂帅，担任组长。

对于这一机构的责任，习近平总书记阐明要旨：“就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。”

党的十九届三中全会后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会。习近平总书

记仍亲任主任。这一机构职能更加全面、组织更加健全、运行更加稳定，形成统揽改革开放的坚强中枢，汇聚最为广泛的改革力量。

船载千钧，掌舵一人。在全面深化改革这场深刻的社会变革中，习近平总书记始终把重任扛在肩上：深远谋划，为改革纵深推进提供科学指引；系统部署，研究制定重大改革议题；亲力亲为，认真审阅修改重大改革方案，引领督促每一项改革落地见效……

回望来时路，中国改革开放从来都是在党中央集中统一领导下，沿着中国特色社会主义道路坚定前行。

进入新时代，改革举什么旗、走什么路？为什么改、为谁改、怎么改？习近平总书记指明方向——2014年1月，十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记就指出：“坚定不移朝着全面深化改革目标前进”“要牢牢把握改革正确方向”。

2017年11月，习近平总书记主持召开的十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议，以三个“不能变”标定改革方向：“无论改什么、改到哪一步，坚持党对改革的集中统一领导不能变，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。”

2023年4月，二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上，习近平总书记强调，“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”。

思想在伟大变革中升华。

习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，为新时代的中国拓开改革的大格局、厘清改革的大逻辑——

关于改革和开放：“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革”；

关于改革和发展：“发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力”“推动改革和发展深度融合、高效联动”；

关于改革和法治：“凡属重大改革都要于法有据”“全面深化改革需要法治保障，全面推进依法治国也需要深化改革”“在法治下推进改革、在改革中完善法治”；

……

进入深水区的改革，尤其难在冲破思想观念的障碍，难在突破利益固化的藩篱。

72次会议不仅指明进军的方向，更是吹响出征的战鼓——

紧紧围绕处理好政府和市场的关系这一核心问题，深化经济体制改革，从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，着力打通制约高质量发展的堵点、卡点；

着眼中华民族永续发展，深化生态文明领域改革，改革干部考核制度，开展中央生态环保督察，打好蓝天碧水净土保卫战；

以“得罪千百人、不负十四亿”的担当，深化党的纪律检查和国家监察体制改革，推进全面从严

治党，为全面深化改革营造良好政治生态；

……

10年多来，72次会议部署一系列重大改革事项，构建起制度建设的“四梁八柱”，推动内政外交国防、治党治国治军各项改革不断打开新局面、迈上新台阶。

“新时代10年，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”2023年4月，习近平总书记主持召开的二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上的凝练总结，再一次印证了这一重大论断——

“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。”



北京航天飞行控制中心青年科技人才群体庆祝我国首次火星探测任务着陆火星成功（2021年5月15日摄）。新华社记者 金立旺/摄

精准指引：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论”

改革有破有立，得其法则事半功倍。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新时代改革实践，不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，为全面深化改革提供了科学指导和行动指南。

从“加强对跨区域跨部门重大改革事项协调”，到“试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法”，再到“以全局观念和系统思维谋划推进改革”……历次会议中，一系列行之有效的改革方法令

人耳目一新，并在实践中确保全面深化改革精准发力、精准落地。

坚持问题导向，以调研开路，用改革破题——

“改革要坚持从具体问题抓起”“在是否解决了突出问题上下功夫”“制定实施方案直奔问题去”……会议多次强调这一重要方法。

“奔着问题去，跟着问题走”，一次次会议、一项项部署也正是以问题为抓手，让改革有的放矢、纵深推进：

针对唯分数论、一考定终身等事关亿万学生前途的问题，研究审议关于深化考试招生制度改革实施意见，部署各地启动高考综合改革，形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，中国特色现代教育考试招生制度基本建立；

为解决群众反映强烈的“立案难”问题，改革人民法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，改进工作机制、加强责任追究，推动“有案必立、有诉必理”，保障当事人诉权，为老百姓打开一条通往公平正义的便捷之门；

剑指企业群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等突出问题，深入推进审批服务便民化，围绕直接面向企业群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，改出了政务服务的温度，改到了群众心坎上……

在分析问题、解决问题的过程中，以问题为导向的改革方法论更加鲜明。

问题是时代的声音，调查研究是破题之道。

2020年4月21日，在陕西考察的习近平总书记来到平利县老县镇卫生院。

在《安康市城乡居民医疗保险政策一览表》前，总书记驻足察看，详细询问了报销政策等很多细节问题。

6天后，习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革委员会第十三次会议，审议通过了《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》。会议强调，“医保基金是人民群众的‘看病钱’、‘救命钱’，一定要管好用好”。

尊重首创精神，坚持顶层设计与实践探索相结合——

2019年7月，十九届中央全面深化改革委员会第九次会议审议通过《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》。次年10月，深圳经济特区建立40周年庆祝大会上，习近平总书记部署深圳实施综合改革试点，要求深圳“建设好中国特色社会主义先行示范区”。

5年来，对标高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋“五大战略定位”，先行示范区建设正在深圳这片改革热土上加快推进。

2024年6月，深圳市发布2024年优化市场化、法治化、国际化营商环境工作方案，拿出了持续优化营商环境改革新的年度“施工图”。

改革必须推动顶层设计和基层探索良性互动。

习近平总书记多次在会议上强调“要牢固树立改革全局观，顶层设计要立足全局，基层探索要观照全局”“发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用”“坚持顶层设计和摸着石头过河相协调”。



车辆驶出中国（黑龙江）自由贸易试验区黑河片区大门（2023年2月11日摄，无人机照片）。

新华社记者 谢剑飞/摄

部署设立 22 个自由贸易试验区，形成覆盖东西南北中的试点格局；推行国务院部门权力和责任清单编制试点；开展承担行政职能事业单位改革试点……一块块全面深化改革的试验田，播下良种、精耕细作，将更多制度创新成果推向全国。

注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进——

从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，全面深化改革愈加强调把握各项改革的相互关系和耦合作用，在目标上相互配合、在实施中相互促进、在效果上相得益彰。

对此，会议有着许多精辟阐述：“注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法”“要准确把握改革内在联系，提高改革系统集成能力”“推进改革要树立系统思想，推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成”……

系统集成，就不能“九龙治水、各管一头”“头痛医头、脚痛医脚”，而要推动各领域各方面改革同向发力，做到“十个指头弹钢琴”。

推动经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各领域各方面改革相结合；促使理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新相衔接；抓好改革方案协同、改革落实协同、改革效果协同……正是由于坚持全局筹划、统筹兼顾，各项改革发生“化学反应”，持续释放改革效能。

人民至上：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”

曾经，一纸户籍，在城乡间划出一道“鸿沟”。

2014年6月，习近平总书记主持召开十八届中央全面深化改革领导小组第三次会议。《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，摆上了中南海的议事案头。

习近平总书记在会上强调：“推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。”

自此，户籍制度改革按下“加速键”：破难题、蹚新路，统一城乡户口登记制度，全面实施居住证制度，1.4亿农业转移人口落户城镇，全国户籍人口城镇化率达到48.3%，逐步打破城乡二元对立，让更多奋斗者找到温暖归属。

“只要有利于增加人民群众获得感，就坚决地破、坚决地改”，改革价值取向始终鲜明。

人民有所呼，改革有所应。

72次会议的公开报道中，“人民”和“群众”分别出现了200多次和100多次。一件件关乎百姓的大小事，被列入会议议程，成为改革的关注点、发力点。

——使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。

“集采前要68元一支，降价后一支只要20元。”对于患糖尿病多年的湖南患者谭赛喜而言，胰岛素是日常必需的药物。如今通过专项集采，胰岛素价格降了下来，还可以通过特殊门诊报销70%，为他减轻很大负担。

悠悠民生，健康为大。

多次会议将深化医改的议题列入议程。其所触及的，不仅有深化公立医院改革、整合城乡居民基本医疗保险制度这样的整体性改革，也有加强儿科医务人员培养和队伍建设、推进家庭医生签约服务等具体安排，还有福建三明医改等经验示范。

多谋民生之利、多解民生之忧。正如习近平总书记所说，“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”。

垃圾分类、环境保护、法律援助、养老托育、教育减负……一份份改革文件获得通过，一项项制度安排渐次落地，事关民生福祉的改革被放在更加突出位置，更好地回应了人民群众的急难愁盼。

——依靠人民群众的支持和参与书写改革新篇章。

“要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与”“善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张”……

2014年1月，习近平总书记在十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上的一席话，深刻揭示亿万人民是全面深化改革的力量之源、智慧之源。

壮阔的改革进程中，认识上的每一次突破和进展，实践中的每一个创造和积累，无不源于人民群众的拼搏奋斗和聪明才智。

2016年底，浙江提出“最多跑一次”，开始了政务服务改革历程。从理念化为实践，“最多跑一次”成为中央深改委（领导小组）会议上审议讨论的典型经验，在全国各地推广开来、创新发展。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。”习近平总书记这样强调。

要求“尊重基层群众实践”“发动群众参与改革，引导社会支持改革”，指出“改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间”，一次次会议释放明确信号，引领改革找准开启人民伟力的金钥匙。

——把人民群众的获得感作为改革成效的评价标准。

2015年2月，十八届中央全面深化改革领导小组第十次会议上，习近平总书记突出强调了改革的“获得感”问题。

总书记指出，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，突破“中梗阻”，防止不作为，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。

此后的多次会议对此作出深入的阐释：“把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准”“要把有利于增强人民群众获得感的改革放到更加突出位置来抓”……

良好生态环境是最普惠的民生福祉。

“十三五”以来全国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度累计下降28.6%，全国地表水优良水质断面比例“八连升”至89.4%，全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障。

成绩单背后，是一系列有力的改革举措：建立环保督察工作机制，深入打好污染防治攻坚战，健全生态保护补偿机制，编制重点生态功能区产业准入负面清单，划定并严守生态保护红线……调查显示，老百姓对生态环境的满意度超过90%。



浙江省杭州市临安区昌化镇的党员志愿者在昌化溪打捞漂浮物，保持河面清洁美观（2023年3月14日摄，无人机照片）。该镇对昌化河流域严格落实河长制，各级河长对负责的河流巡查常抓不懈，切实把长效管控落到实处，河道环境持续改善，河道水质全年达到Ⅱ类水标准。新华社记者 徐昱/摄

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。

“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”，习近平总书记用心回应人民的期盼。

一件接着一件办，一年接着一年干，以人民为中心的发展思想在全面深化改革中绽放更加耀眼的光芒。

担当实干：“既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”

2016年2月23日，农历元宵节刚过，习近平总书记主持召开十八届中央全面深化改革领导小组第二十一次会议。

这次会议没有安排审议新的改革方案，而是听取10项改革推进落实情况汇报。习近平总书记在讲话中一连讲了三个“抓”：“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”。

“把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”，总书记斩钉截铁地说。

改革争在朝夕，落实难在方寸。

72次会议中，“落实”一词贯穿始终，在公开报道里共出现300多次。会议多次专题听取重大改革落实情况汇报，重点了解改革举措落实情况，部署改革推进的步骤和次序。

回望新时代全面深化改革历程，抓落实是要求，是行动，更是改革制胜之道。

挺膺担当、迎难而上——“真刀真枪、大刀阔斧，涉险滩、动奶酪、啃硬骨头”。

2014年2月，习近平主席在索契接受俄罗斯电视台专访时指出：“中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”

农村改革，就是“难啃的硬骨头”之一。

2016年4月，习近平总书记来到农村改革主要发源地安徽小岗村。在“当年农家”院落，他俯身察看当年18户村民按下红手印的大包干契约，感慨不已。

个月后，十八届中央全面深化改革领导小组第二十七次会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，直指农村土地所有权制度与当前农村经济社会发展新形势不适应的难题。

不只农村改革，司法体制改革、院士制度改革、中央管理企业负责人薪酬制度改革……一项项涉及深层次利益调整、多年未有进展的改革在历次会议推动下持续突破。

既挂帅又出征，以精准扶贫方略，带领全党全国各族人民打赢了一场历时8年的脱贫攻坚战；多次作出重要指示批示，掀起祁连山等多地生态问题整治风暴，并亲自考察验收整治效果；针对政法领域权力制约监督不到位等突出问题，推进政法领域改革，抓紧完善权力运行监督和制约机制……

习近平总书记率先垂范，以实际行动践行“把改革抓在手上、落到实处、干出成效”“使各项改革都能落地生根”，引领全面深化改革走深走实。

跟踪问效、推动落实——“做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里”。

2020年7月，浙江金华，一场“改革督察员”聘请会议引人注目。

由企业主、群众代表、基层代办员、新闻工作者等组成的第一期35位改革督察员正式“上岗”。

他们将发挥专业所长，紧盯重要领域、关键环节和重点项目，精准发现问题，推动改革不断深化。

中央改革办专门成立督察局，专司改革方案督检之责；浙江探索建立特约改革督察员（观察员）制度，山东建立重点改革任务挂牌督办机制，湖南不断健全改革督察统筹联动机制……

10年多来，督察工作和全面深化改革各项工作紧密协同，始终是党中央狠抓改革落实的重要手段。

2014年9月，十八届中央全面深化改革领导小组第五次会议召开。

“要调配充实专门督察力量，开展对重大改革方案落实情况的督察，做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里。”习近平总书记在会上发表重要讲话，明确提出要高度重视改革方案的制定和落实工作，“严把改革督察关”。

提出“要抓督察落实，强化督察职能，健全督察机制”，明确“既要督任务、督进度、督成效，也要察认识、察责任、察作风”，强调“下更大气力抓好改革督察工作”……一次次会议围绕改革督察作出明确要求，推动各地区各部门将改革落到实处。

压实责任、形成合力——“建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制”。

“每条河流要有‘河长’了”，习近平总书记在2017年新年贺词中提到了这个好消息。

此前不久召开的十八届中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面推行河长制的意见》。随后，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了该意见。

一层抓一层，层层抓落实。

从各地党政主要负责同志主动将河湖作为自己的责任田，到企业、校园、社区涌现一批“民间河长”……2018年6月底，我国全面建立河长制；半年后，湖长制全面建立；2022年，在南水北调工程全面推行河湖长制。

“河长制”带来“河长治”，正是压实各级责任、形成各方合力、建立落实机制的生动例证。

多次会议强调：要遵循改革规律和特点，建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制；推动落实主体责任，建立健全科学合理的改革评价机制；要盯责任主体，抓“关键少数”……

“党政主要负责同志是抓改革的关键，要把改革放在更加突出位置来抓，不仅亲自抓、带头干，还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，扑下身子，狠抓落实。”2017年2月，习近平总书记在十八届中央全面深化改革领导小组第三十二次会议上的重要讲话掷地有声。

压实责任明确“人”、动态监测精准“督”、追责问效科学“评”，从中央到地方，全链条改革落实闭环机制逐步建立完善。

积小胜为大胜，积跬步至千里。如今，党的十八届三中全会确定的改革任务已总体完成。

新加坡《联合早报》曾经评价，环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。

永不止步：“在新征程上谱写改革开放新篇章”

发展永无止境，改革不会停步。

“实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳

大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。”

2023年4月，在党的二十大闭幕后召开的第一次中央全面深化改革委员会会议上，习近平总书记鲜明定调。

开启新的征程，中国如何谋划进一步全面深化改革新蓝图举世关注，中央深改委会议无疑是一扇重要的观察窗口。



农业无人机在安徽省亳州市谯城区赵桥乡双楼村的无人农场进行自主作业（2024年3月19日摄，无人机照片）。新华社记者 杜宇/摄

紧扣“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业”这一新时代最大的政治，明确要坚持用改革开放“解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战”；

“要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式”；

坚持以开放促改革、促发展，建设更高水平开放型经济新体制，积极主动把我国对外开放提高到新水平……

中央深改委会议不断传递出新的改革强音，宣示“改革不停顿、开放不止步”的坚定决心。

与此同时，中央深改委会议接连出台一系列重大改革举措，面向未来运筹帷幄，在重点领域布局落子。

审议通过《关于加强基础学科人才培养的意见》《关于完善科技激励机制的若干意见》《关于健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的意见》《关于强化企业科技创新主体地位的意见》《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》《关于建设具有全球竞争力的科技创新

开放环境的若干意见》……顺应新一轮科技革命和产业变革浪潮，一系列改革新举措推动加快形成新质生产力。

党的二十届三中全会大幕开启，进一步全面深化改革大潮澎湃。

“逢山开路，遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱，将改革进行到底”，习近平总书记的重要论述精神一以贯之，彰显中国无比坚定的改革决心和信心。

今天的中国，奋进的脚步愈发铿锵。发展与改革融合激荡，汇聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

上下同欲者胜。勇立改革潮头，弘扬改革精神，将党的意愿与人民意愿相统一，将党的行动和广大人民心声相结合，进一步全面深化改革必然成功，也一定能够成功！

（摘自中国政府网 2024 年 07 月 15 日）

改革开放以来党的三中全会

中共中央党史和文献研究院

党的十一届三中全会

党的十一届三中全会于1978年12月18日至22日在北京举行。出席会议的中央委员169人，候补中央委员112人，中央及地方有关部门的负责人列席了会议。

会议的主要任务是确定把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来。在全会之前召开的中央工作会议，为全会作了充分准备。全会根据中央工作会议的精神，决定从1979年起，把全党的工作重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来。全会高度评价关于真理标准问题的讨论，确立了解放思想、实事求是的思想路线；否定了“两个凡是”的错误方针，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”的错误口号。

全会提出了改革开放的任务，指出实现现代化是一场广泛、深刻的革命，要求大幅度提高生产力，多方面改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式。会议决定改变国民经济中一些重大比例失调的状况；同时对我国权力过于集中的经济管理体制和经营管理方法进行改革，并且在自力更生的基础上，积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和设备。由此，中国开始了以经济建设为中心的改革开放新时期。

会议总结和吸取党的历史经验教训，决定健全党的民主集中制，健全党规党法，严肃党纪，加强了党的领导机构并成立中央纪律检查委员会。

全会提出，要在解放思想、实事求是、有错必纠的方针指导下，审查和解决历史上遗留的重大问题和一些重要领导人的功过是非问题。决定撤销中央发出的有关“反击右倾翻案风”运动和天安门事件的错误文件；审查和纠正了过去对彭德怀、陶铸、薄一波、杨尚昆等同志所作的错误结论。全会在坚持实事求是地解决历史问题的同时，按照历史实际充分肯定毛泽东的伟大功绩，指出，要求一个革命领袖没有缺点、错误，那不是马克思主义，也不符合毛泽东历来对自己的评价。全会决定把对“文化大革命”的全面总结，留待以后适当时候去作。

全会在总结新中国成立以来农业发展的经验教训的基础上，深入讨论并原则同意《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》；制定了加强农业的措施。全会还讨论了民主法制问题、科学和教育等工作。

这次全会结束了粉碎“四人帮”后党和国家工作在徘徊中前进的局面。全会标志着中国共产党重

新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。

党的十二届三中全会

党的十二届三中全会于1984年10月20日在北京召开。出席这次全会的中央委员和候补中央委员321人。中央顾问委员会委员，中央纪律检查委员会委员，以及地方、中央各有关方面的主要负责同志共297人列席了会议。全会之前举行了六天预备会议。

全会一致通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。《决定》明确提出：进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，是当前我国形势发展的迫切需要。改革的基本任务是建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展。《决定》认为：改革计划体制，首先要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。商品经济的充分发展，是社会经济发展不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件。《决定》明确了改革的基本目标和各项要求。全会还一致通过了《中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议关于召开党的全国代表会议的决定》。全会决定于1985年9月召开党的全国代表会议，会议的议题是：（1）讨论和通过关于国民经济和社会发展第七个五年计划纲要的建议；（2）增选中央委员会成员等组织事项。全会号召全党、全军和全国各族人民，认真学习《中共中央关于经济体制改革的决定》，以充分的信心和勇气，切实有效地进行工作，努力夺取改革的全面胜利，为更好地开创社会主义现代化建设的新局面而奋斗！

党的十三届三中全会

党的十三届三中全会于1988年9月26日至30日在北京举行。出席会议的有中央委员165人，候补中央委员103人；列席会议的，有中央顾问委员会委员184人，中央纪律检查委员会委员67人，不是上述三个委员会成员的有关方面主要负责同志63人。

全会批准中央政治局向这次全会提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策、措施。全会确定，把1989和1990两年改革和建设的重点突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来。全会认为，我国总的经济形势是好的，但存在的困难和问题也不少，突出的是物价上涨幅度过大。为了创造理顺价格的条件，为了经济建设持续、稳步、健康地发展，必须在坚持改革、开放总方向的前提下，认真治理经济环境和整顿经济秩序。治理经济环境，主要是压缩社会总需求，抑制通货膨胀。整顿经济秩序，就是要整顿目前经济生活中特别是流通领域中出现的各种混乱现象。在这两方面都要采取坚决有力的措施。全会指出，必须有领导有秩序地推进相互配套的全面改革。不理顺价格就谈不上真正确立新经济体制的基础，但深化改革又不仅仅是一个价格改革问题，而是多方面的综合改革。在多方面的综合改革中，应当特别注重深化企业改革，尤其是大中型国有企业的改革。

企业改革一要进一步推动政企分开，使有条件的企业真正放开经营；二要认真完善承包制，进行以公有制为主体的股份制试点和发展企业集团试点。通过建立在国家宏观控制下的企业自主经营、自负盈亏、自我约束的机制，提高经济效益。那些对治理通货膨胀有重大作用的改革要抓紧推进。全会指出，为了保证治理经济环境、整顿经济秩序和深化改革任务的顺利完成，必须加强党的领导，充分发挥我们的政治优势。要特别强调党的领导核心作用和党的纪律，特别强调局部利益服从全局利益。全会原则通过《关于价格、工资改革的初步方案》，建议国务院在今后五年或较长一些时间内，根据严格控制物价上涨的要求，并考虑各方面的实际可能，逐步地、稳妥地组织实施。

党的十四届三中全会

党的十四届三中全会于1993年11月11日至14日在北京举行。出席会议的中央委员182人，候补中央委员128人。有关负责人54人列席了会议。

全会审议并通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。《决定》指出：社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。为实现这个目标，必须坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求，产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度；建立全国统一开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合，国内市场与国际市场相互衔接，促进资源的优化配置；转变政府管理经济的职能，建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系，保证国民经济的健康运行；建立以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度，鼓励一部分地区一部分人先富起来，走共同富裕的道路；建立多层次的社会保障制度，为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障，促进经济发展和社会稳定。这些主要环节是相互联系和相互制约的有机整体，构成社会主义市场经济体制的基本框架。《决定》指出，当前培育市场体系的重点是，发展金融市场、劳动力市场、房地产市场、技术市场和信息市场等。全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，成为我国在90年代进行经济体制改革的行动纲领。

党的十五届三中全会

党的十五届三中全会于1998年10月12日至14日在北京举行。出席这次会议的中央委员185人，候补中央委员148人。中纪委常委和有关方面的负责人列席会议。

全会认为，农业、农村和农民问题是关系我国改革开放和现代化建设全局的重大问题。完成党的十五大确定的我国跨世纪发展的宏伟任务，必须进一步加强农业的基础地位，保持农业和农村经济的持续发展，保持农民收入的稳定增长，保持农村社会的稳定。会议通过了《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。全会高度评价农村改革20年所取得的巨大成就和创造的丰富经验。全会按照党的十五大确定的我国社会主义初级阶段的基本纲领和总体部署，从经济、政治、文化三个方面，提出了

从现在起到 2010 年，建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标，确定了实现这些目标必须坚持的方针。全会强调，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以家庭承包经营为基础、统分结合的经营制度，以劳动所得为主和按生产要素分配相结合的分配制度，必须长期坚持。《决定》还具体阐述了“长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”“深化农产品流通体制改革，完善农产品市场体系”“加快以水利为重点的农业基本建设，改善农业生态环境”“依靠科技进步，优化农业和农村经济结构”“推进农村小康建设，加大扶贫攻坚力度”等问题。

党的十六届三中全会

党的十六届三中全会于 2003 年 10 月 11 日至 14 日在北京举行。出席这次全会的有，中央委员 188 人，候补中央委员 154 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面的负责同志列席了会议。

全会审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》并决定提交第十届全国人民代表大会常务委员会审议。全会强调，完善社会主义市场经济体制的主要任务是：完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制，形成促进区域经济协调发展的机制，建设统一开放竞争有序的现代市场体系，完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度，健全就业、收入分配和社会保障制度，建立促进经济社会可持续发展的机制。要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。

党的十七届三中全会

党的十七届三中全会于 2008 年 10 月 9 日至 12 日在北京举行。出席这次全会的有中央委员 202 人，候补中央委员 166 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十七大代表中从事农业农村工作的部分基层同志和研究农业、农村、农民问题的部分专家学者也列席了会议。

全会审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。全会提出，到 2020 年，农村改革发展基本目标任务是：农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立；现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障；农民人均纯收入比 2008 年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除；农村基层组织建设进一步加强，村民自治制度更加完善，农民民主权利得到切实保障；城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农民基本文化权益得到更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进一步完善；资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强。

党的十八届三中全会

党的十八届三中全会于2013年11月9日至12日在北京举行。出席全会的有中央委员204人，候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全会指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化；必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。全会指出，全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。全会对全面深化改革作出系统部署，强调坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系，加快转变政府职能，深化财税体制改革，健全城乡发展一体化体制机制，构建开放型经济新体制，加强社会主义民主政治制度建设，推进法治中国建设，强化权力运行制约和监督体系，推进文化体制机制创新，推进社会事业改革创新，创新社会治理体制，加快生态文明制度建设，深化国防和军队改革，加强和改善党对全面深化改革的领导。全会要求，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

党的十九届三中全会

党的十九届三中全会于2018年2月26日至28日在北京举行。出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员171人。中央纪律检查委员会副书记和有关方面负责同志列席会议。

全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。

全会提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

全会强调了深化党和国家机构改革的指导思想、目标任务。全会提出，统筹党政军群机构改革，是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求；治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。要统筹优化地方机构设置和职能配置，构建

从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系，中央加强宏观事务管理，地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务，赋予省级及以下机构更多自主权，合理设置和配置各层级机构及其职能，增强地方治理能力，加强基层政权建设，构建简约高效的基层管理体制；等等。

全会特别强调：深化党和国家机构改革是一个系统工程，各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把握好改革发展稳定关系，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实，依法依规保障改革，增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。

（摘自理论中国网 2024 年 07 月 15 日）

为中国式现代化提供强大动力和制度保障

7月15日至18日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议胜利举行。在推进中国式现代化的新征程上，中国改革开放矗立起新的里程碑。

这次全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作，高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。全会的举行，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

全会通过的《决定》，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。《决定》坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放新局面。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。党的二十大确立了新时代新征程党的中心任务，对推进中国式现代化作出战略部署。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对

重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，为实现新时代新征程党的中心任务踔厉奋发、勇毅前行。

这次全会通过的《决定》科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则，重点部署了未来五年的重大改革举措。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。新征程上，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持守正创新，坚持以制度建设为主线，坚持全面依法治国，坚持系统观念，我们就一定能实现到2035年的目标，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

（摘自《人民日报》2024年07月19日）

坚持党的全面领导，确保改革始终沿着 正确政治方向前进

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

中国共产党是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业。每逢重大历史关头，党总是能够制定正确的政治战略策略，指引我们战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利。

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，党的二十届三中全会在北京胜利举行。全会从党和国家事业发展全局的战略高度出发，重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。这是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的又一次总动员、总部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，向国内国际释放了我们党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。

善于用改革的办法解决发展中的问题，是我们党治国理政的一条重要经验。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。实践充分证明，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，以前所未有的力度打开了崭新局面，提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，充分证明“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

改革开放是有方向、有立场、有原则的。全会总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提出进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则，排在首位的就是“坚持党的全面领导”。必须深刻认识到，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。只有坚持党的全面领导，坚定维

护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，才能确保改革始终沿着正确政治方向前进。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。新征程上进一步全面深化改革，必须锚定总目标，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，既要有道不变、志不改的强大定力，坚持中国特色社会主义不动摇，又要有敢创新、勇攻坚的锐气胆魄，推动改革不断取得新突破。既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路，将改革进行到底，才能把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。改革扬帆风正劲，击鼓催征再出发。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，以一往无前的奋斗姿态把改革推向前进，我们一定能把中国式现代化的宏伟蓝图变成美好现实。

（摘自《人民日报》2024年07月20日）

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

党的二十大确立了新时代新征程党的中心任务，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，就要进一步全面深化改革。新征程上，我们靠什么来进一步凝心聚力？就是要靠中国式现代化。全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，正是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。

全会指出，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。只有进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，才能为中国式现代化提供制度保障。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题。只有进一步全面深化改革，才能为以高质量发展全面推进中国式现代化提供强大动力。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。只有进一步全面深化改革，才能用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，推动党和国家事业不断前进。

全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，精准发力、协同发力、持续发力，一定能实现到2035年的目标，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、

坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。必须深刻认识到，这些重大原则是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是我们党不断深化对改革的规律性认识的重大成果，对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性，推动改革行稳致远，具有重大指导意义。新征程上，贯彻这些重大原则，把党的领导贯穿改革各方面全过程，尊重人民主体地位和首创精神，坚持中国特色社会主义不动摇，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，善于运用法治思维和法治方式破解改革难题，增强改革系统性、整体性、协同性，就一定能推动改革不断取得新突破。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，锐意进取、开拓创新，我们就一定能在新征程上谱写改革开放新篇章，推动中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

（摘自《人民日报》2024年07月21日）

坚持人民至上谋划和推进改革

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，充分彰显了我们党的性质宗旨、初心使命，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心推进改革，始终把人民利益摆在至高无上的地位，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。从聚焦解决“看病难、看病贵”问题推进国家组织药品和耗材集中带量采购，到秉持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”推进生态文明体制改革，从户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇，到司法体制改革努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义……顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，通过改革给人民群众带来更多实实在在的利益。实践充分证明，坚持人民至上谋划和推进改革，把改革方案的含金量充分展示出来，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，进一步全面深化改革就拥有最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，这次全会提出了进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则，“坚持以人民为中心”正是其中重要一条。必须深刻认识到，让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现。改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。新征程上，把牢进一步全面深化改革的价值取向，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，就能确保改革始终得到人民群众衷心拥护。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板。这次全会顺应人民群众新期待，继续把改革推向前进，正是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。全会以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系，提出一系列重大改革举措。这些举措的落地见效，必将不断造福人民。

“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”进一步全面深化改革坚持人民至上，就要笃定“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。要大兴调查研究，走好群众路线，问需、问计于民，尊重基层和群众首创精神，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，增强群众获得感、认同度，汇集民智、凝聚民心，紧紧依靠人民把改革推向前进。

中国共产党是为人民服务、为人民造福的党。党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。锚定进一步全面深化改革总目标、把牢价值取向，坚持人民至上谋划和推进改革，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，我们一定能在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷。

（摘自《人民日报》2024年07月22日）

<p>十一届三中全会 1978年12月18日—22日</p> 	<p>拨乱反正，开启改革开放伟大历程</p> <p>确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的指导方针，作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的决策。</p>
<p>十二届三中全会 1984年10月20日</p> 	<p>改革从农村走向城市， 推动经济体制改革</p> <p>通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，规定了改革的方向、性质、任务和方针政策，是指导中国经济体制改革的纲领性文件。</p>
<p>十三届三中全会 1988年9月26日—30日</p> 	<p>为进一步深化经济改革扫清道路</p> <p>通过了《关于价格、工资改革的初步方案》，确定治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针。这次会议为进一步深化经济改革扫清了道路。</p>

更加注重突出重点，发挥经济体制改革牵引作用

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，更加注重突出重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化明确了重点任务、指出了主攻方向。

既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，以重点带动全局，是新时代全面深化改革的一个重要方法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，发挥经济体制改革牵引作用，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，全面深化改革取得历史性伟大成就。实践充分证明，坚持重点突破，在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一，才能做到纲举目张。

习近平总书记强调：“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实‘两个毫不动摇’，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。”全会通过的《决定》，锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，注重发挥经济体制改革牵引作用、注重构建支持全面创新体制机制是其重要特点。

必须深刻认识到，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，只有处理好政府和市场关系这个核心问题，既“放得活”又“管得住”，才能更好激发全社会内生动力和创新活力；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，只有以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，才能塑造发展新动能新优势；科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求，只有完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，才能增强宏观政策取向一致性；城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，只有统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，才能促进城乡共同繁荣发展；开放是中国式现代化的鲜明标识，只有坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，建设更高水平开放型经济新体制，才能不断拓展中国式现代化的发展空间。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大报告首次将教育、科技、

人才作为专章阐述并一体部署，明确到 2035 年建成教育强国、科技强国、人才强国。全会通过的《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。必须深刻认识到，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力，只有深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能，才能形成推动高质量发展的倍增效应，支撑引领中国式现代化。

我国改革开放以来的实践充分证明，紧紧扭住解放和发展社会生产力，就能为其他各方面改革提供强大推动，影响其他各个方面改革相应推进。认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，更加注重突出重点，发挥经济体制改革牵引作用，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，就一定能谱写新时代改革开放新篇章，为推进中国式现代化持续注入强劲动力。

（摘自《人民日报》2024 年 07 月 23 日）

更加注重系统集成，使各方面改革 相互配合、协同高效

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

坚持系统观念，是新时代全面深化改革的一个宝贵经验，是进一步全面深化改革必须贯彻的一条重大原则。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，更加注重系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。党的十八届三中全会之所以“也是划时代的”，一个重要方面就在于坚持系统观念，系统整体设计推进改革，开创了我国改革开放全新局面。

习近平总书记强调：“谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。要加强改革举措协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力，增强整体效能。”全会通过的《决定》在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革，注重全面改革、注重统筹发展和安全是其重要特点。

必须深刻认识到，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，只有坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面，才能巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面；法治是中国式现代化的重要保障，只有全面贯彻实施宪法，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，全面推进国家各方面工作法治化，才能在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家；中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，只有增强文化自信，加快适应信息技术迅猛发展新形势，激发全民族文化创新创造活力，才能为强国建设、民族复兴注入强大精神力量；在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，只有坚持尽力而为、量力而行，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往，才能扎实推进共同富裕；中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，只有完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，才能建设美丽中国、谱写新时代生态文明建设新篇章。

现代化的历史进程表明，发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，需要统筹兼顾、同步推进，实现动态平衡、相得益彰。必须深刻认识到，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础，只有全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，才能切实保障国家长治久安；国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分，只有坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，才能为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程。认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，运用好系统观念这一具有基础性的思想和工作方法，更加注重系统集成，形成推进改革的合力，真抓实干、善作善成，中国式现代化就一定能劈波斩浪、行稳致远。

（摘自《人民日报》2024年07月24日）

更加注重改革实效，以钉钉子精神抓好改革落实

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

“更加注重改革实效”“以钉钉子精神抓好改革落实”，党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，强调“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量”。

“既当改革促进派、又当改革实干家”，新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，关键在于以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查。从中央层面总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，到各地区各部门明确任务、落实责任、倒排工期、压茬推进，再到有关部门深入督察，真刀真枪促进改革落地……全党上下把抓落实作为推进改革工作的重点，坚持一分部署、九分落实，抓铁有痕、踏石留印，确保改革稳步有序推进，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。实践证明，有了好的决策、好的蓝图，关键在落实。只有抓好落实，才能推动改革不断取得新成效。

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚决扛起抓改革的重大政治责任，增强推进改革的政治自觉。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，增强推进改革的思想自觉。要以钉钉子精神抓好改革落实，对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，增强推进改革的行动自觉。

习近平总书记强调：“改革要重视谋划，更要抓好落实。要发扬钉钉子精神，树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义，切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。”要深刻认识到，抓落实，是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。要制定好实施方案，做到精准施策、适时适度，尽力而为、量力而行，切忌脱离实际。要坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。要加强组织领导，激励干部开拓进取、干事创业，确保党中央改革决策部署见到实效。

共识是奋进的动力，进一步全面深化改革必须增进共识。要充分调动全党全国人民积极性、主动性、创造性，心往一处想、劲往一处使。“人民群众不仅是浩瀚的力量之海，也是浩瀚的智慧之海。”要大兴调查研究，走好群众路线，问需、问计于民，尊重基层和群众首创精神，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，增强群众获得感、认同度。要坚持发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。充分调动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识，以实绩实效和人民

群众满意度检验改革，就一定能形成推进改革的强大合力。

新的起点，新的部署，新的出发。党的二十届三中全会吹响了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的时代号角。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，高举改革开放旗帜，奋发有为，开拓进取，我们就一定能在推进中国式现代化的新征程上创造新的更大奇迹。

（摘自《人民日报》2024年07月25日）

以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

——一论学习贯彻党的二十届三中全会精神

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。这次全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作，高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，深入分析推进中国式现代化面临的新情况新问题，对进一步全面深化改革作出系统谋划和部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是我们党历史上又一重要纲领性文献，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，具有重大的理论意义、实践意义和时代意义。学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领全党全军全国各族人民，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供了有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。这些历史性成就的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。推进中国式现代化是前无古人的事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革开放来推动事业发展。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，在新征程上谱写改革开放新篇章。

党的二十届三中全会通过的《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想、主题、总目标、重

大原则、根本保证，提出 300 多项重要改革举措，对进一步全面深化改革作出系统部署。新征程上，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻“六个坚持”的重大原则，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。打铁必须自身硬。新征程上，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，把党的领导贯穿改革各方面全过程，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

乘历史大势，走人间正道。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习领会和贯彻落实全会精神，把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

（摘自新华网 2024 年 07 月 19 日）

深刻把握进一步全面深化改革的主题

——二论学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会强调，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。学习贯彻全会精神，要深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量，在扎实奋斗中把中国式现代化的宏伟蓝图逐渐变成美好现实。

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。1978年，党的十一届三中全会确定把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。坚持四项基本原则，坚持改革开放，我们党团结带领人民锐意进取、开拓创新，仅用几十年的时间就走完了工业化历程，成功走出了中国式现代化道路。党的十八大以来，我们党在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，成功推进和拓展了中国式现代化，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。推进中国式现代化，是新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜，也必然是进一步全面深化改革的主题。

发展出题目，改革做文章。中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业，面临许多复杂矛盾和问题，必须克服种种困难和阻力，需要通过进一步全面深化改革，破藩篱、激活力、迎挑战，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要；是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要；是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要；是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。新征程上，只有牢牢把握推进中国式现代化这个主题，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，才能为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

党的二十届三中全会统筹国内国际两个大局，紧紧围绕推进中国式现代化，对进一步全面深化改革作出系统部署。构建高水平社会主义市场经济体制、完善中国特色社会主义法治体系为中国式现代化提供重要保障，锚定全面建设社会主义现代化国家的首要任务健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制为中国式现代化提供基础性、战略性支撑，完善高水平对外开放体制机制进一步擦亮中国式现代化的鲜明标识，健全全过程人民民主制度体系彰显中国式现代化的本质要求，深化文化体制机制改革推动建设物质文明和精神文明相协调的现代化，健全保障和改善民生制度体系不断满足人民对美好生活的向往，深化生态文明体制改革推动建设人与自然和谐共生的现代化，推进

国家安全体系和能力现代化夯实中国式现代化行稳致远的重要基础……一系列部署涵盖中国式现代化建设的方方面面，抓住了党和国家事业发展的核心和关键，是大势所趋、人心所向，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

改革开放是干出来的，中国式现代化是干出来的。新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，紧扣推进中国式现代化主题，以钉钉子精神抓好改革落实，一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干，我们就一定能谱写改革开放新篇章，创造中国式现代化新辉煌。

(摘自新华网 2024 年 07 月 21 日)

深刻把握进一步全面深化改革的总目标

——三论学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会站在新的历史起点上，明确了进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向，汇聚起团结奋斗的磅礴力量。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，深刻把握改革规律，总结改革开放宝贵经验，创造性提出全面深化改革总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。锚定这个总目标，全面深化改革突出制度建设这条主线，通过改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。实践充分证明，以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置，方能确保改革开放事业蹄疾步稳向前推进，让中国特色社会主义事业不断焕发新的生机活力。

行之力则知愈进，知之深则行愈达。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能，牢牢掌握发展主动和历史主动。

“若网在纲，有条而不紊。”党的二十届三中全会明确进一步全面深化改革总目标，锚定到2035年要实现的改革目标：全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。实现进一步全面深化改革的目标任务，要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建

设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

目标指引方向，奋斗开创未来。在强国建设、民族复兴的新征程上，让我们紧紧围绕进一步全面深化改革的总目标，保持战略定力，弘扬实干精神，把准方向、守正创新、久久为功，把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，共同谱写推进中国式现代化的时代新篇。

(摘自新华网 2024 年 07 月 23 日)

<p>十四届三中全会 1993年11月11日—14日</p> 	<p>制定市场经济基本框架， 提出建立现代企业制度</p> <p>制定了社会主义市场经济体制的基本框架，提出包括建立现代企业制度、深化农村经济体制改革和扩大对外开放等政策方向。</p>
<p>十五届三中全会 1998年10月12日—14日</p> 	<p>坚持统分结合的双层经营体制， 建设社会主义新农村</p> <p>通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。提出坚持以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制。</p>
<p>十六届三中全会 2003年10月11日—14日</p> 	<p>完善市场经济体制，转变政府职能</p> <p>通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出鼓励非公有制经济发展、国企改革、转变政府职能、建立现代产权制度等。</p>

始终坚持进一步全面深化改革的重大原则

——四论学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。“六个坚持”的重大原则对于进一步全面深化改革具有重大指导意义，必须长期坚持，认真贯彻落实。

党的十八届三中全会以来，习近平总书记以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革，改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的历史性转变，推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。成绩来之不易，经验弥足珍贵。“六个坚持”的重大原则，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义。

坚持党的全面领导指明了改革的根本保证，坚持以人民为中心揭示了改革的价值取向，坚持守正创新体现了改革的重要思想方法，坚持以制度建设为主线突出了制度的关键作用，坚持全面依法治国明确了改革的重要保障，坚持系统观念彰显了改革的科学思维和方法。“六个坚持”相辅相成、相得益彰，构成一个逻辑严密、辩证统一的有机整体，进一步深化了对改革规律的认识，既是“过去我们为什么能够成功”的深刻总结，更是“未来我们怎样才能继续成功”的行动指南，为我们在新征程上进一步全面深化改革提供了科学指引。

改革有破有立，得其法则事半功倍。进一步全面深化改革，必须坚持好运用好“六个坚持”的重大原则，不断以改革开放新作为赢得优势、赢得主动、赢得未来，打开事业发展新天地，开创中国式现代化新境界。

坚持党的全面领导，就是要坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，就是要尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；坚持守正创新，就是要坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新；坚持以制度建设为主线，就是要加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度；坚持全面依法治国，就是要在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度；坚持系统观念，就是要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和

秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

循道而行，功成事遂。深刻领会“六个坚持”重大原则的丰富内涵、精髓要义、实践要求，将其不折不扣贯彻到进一步全面深化改革的各领域各环节全过程，脚踏实地、真抓实干，我们定能推动改革开放事业行稳致远，在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的更大奇迹。

（摘自新华网 2024 年 07 月 23 日）

以经济体制改革为牵引推动高质量发展

——五论学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会坚持以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。学习贯彻全会精神，要深刻理解深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，充分发挥经济体制改革牵引用，更好地推动高质量发展、推进中国式现代化建设。

在全面深化改革中，以习近平同志为核心的党中央坚持以经济体制改革为主轴，在重要领域和关键环节改革上不断取得新突破，以此牵引和带动其他领域改革，推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的新局面。实践充分证明，经济基础决定上层建筑。经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，还有许多卡点瓶颈需要破解。面对发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。拎衣要拎衣领子，牵牛要牵牛鼻子。改革发展稳定的任务越是艰巨繁重，面临的问题和矛盾越是纷繁复杂，就越要坚持重点突破，发挥好经济体制改革的牵引作用，为其他领域改革提供强大动力、创造更好条件。党的二十届三中全会着眼于新形势新任务，就深化经济体制改革作出系统部署，体现了对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的深刻把握，为我们推动进一步全面深化改革走深走实指明了前进方向。

处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。深化经济体制改革要围绕处理好这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。从坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，到构建全国统一大市场，再到完善市场经济基础制度，全会的一系列部署力度大、举措实、含金量高。更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，才能更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，让全社会的创造活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。

坚持高质量发展是新时代的硬道理。深化经济体制改革，要紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务来进行。健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制……全会作出的一系列重大部署涵盖高质量发展的方方面面，释放了以进一步全面深化改革推动高质量发展的明确信号。立足发展新阶段，坚持以新发展理念引领改革，通过进一步全面深化改革为高质量发展提供

制度保障、夯实战略支撑、注入强劲动力，就能不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，始终把握发展主动权。

改革一子落，发展满盘活。在进一步全面深化改革的壮阔实践中，牢牢牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，打好关键之战，以重点突破带动改革整体推进，我们就一定能穿越激流险滩、跨越层峦叠嶂，迈向高质量发展新境界，开创中国式现代化新局面。

(摘自新华网 2024 年 07 月 25 日)

以开放促改革，书写中国同世界合作共赢新篇章

——六论学习贯彻党的二十届三中全会精神

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届三中全会强调，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。全会作出的一系列部署，释放出进一步扩大高水平对外开放的明确信号，展现了新时代中国与世界合作共赢、共同发展的坚定决心。

改革和开放相辅相成，以开放促改革、促发展是中国改革发展的成功实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，坚定不移扩大对外开放，实行更加积极主动的开放战略。从设立22个自贸试验区、建设海南自由贸易港，到力推《区域全面经济伙伴关系协定》签署生效；从不断缩减外资准入负面清单，到放宽电信、医疗等服务行业准入；从推进高质量共建“一带一路”，到搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸合作平台……中国开放的大门越开越大，不仅让中国的发展惠及国际社会，也让看好中国发展前景成为世界的普遍共识。

鉴往事，知来者。站在新的历史起点上，我们更加深刻认识到：改革和开放相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。推进高水平对外开放，是根据我国改革发展客观需要作出的自主选择，也是把握发展规律、顺应时代潮流的必然之举。坚持以开放促改革、促发展、促创新，我们才能更好地把握机遇、应对挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得主动、赢得优势、赢得未来，更有力地推进中国式现代化建设。

改革不停顿，开放不止步。每一轮改革总是伴随着新一轮开放，更深层次的开放总能推动改革向纵深迈进。扩大开放是进一步全面深化改革的重要动力。从稳步扩大制度型开放，到深化外贸体制改革；从深化外商投资和对外投资管理体制改革，到优化区域开放布局，再到完善推进高质量共建“一带一路”机制，全会着眼于完善高水平对外开放体制机制作出系统部署，有利于加快制度建设、法规建设，改善营商环境和创新环境，不断拓展对外开放的深度和广度，塑造更高水平开放型经济新优势，为经济高质量发展注入新动力、增添新活力、开辟新空间。

开放带来进步，合作才能共赢。改革开放是中国与世界的双向奔赴，中国的发展也是世界的机遇。中国式现代化的出发点和落脚点是让14亿多中国人民过上更加美好的生活。对世界来说，这意味着更加广阔的市场和前所未有的发展机遇，也将为世界现代化注入强大动力。新征程上，在改革开放中不断推进中国式现代化，谱写开放合作、互利共赢的新篇章，中国人民必将同世界各国人民携手前行、共谋发展，共同开创人类更加美好的未来。

（摘自新华网2024年07月25日）

新华社评论

坚持以人民为中心的改革价值取向

——七论学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会强调进一步全面深化改革以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，把“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一。这充分体现了中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，凸显了进一步全面深化改革的价值取向。

我们党抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，推动解决人民群众急难愁盼问题。户籍制度改革让 1.4 亿农业转移人口落户城镇，加快完善住房保障体系建设让 1.4 亿多群众喜圆安居梦，个人所得税改革惠及 2.5 亿人，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民生活全方位改善……实践深刻昭示，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，改革开放事业才能底气坚实、动力强劲、前景光明，不断造福亿万中国人民。

当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障等方面仍存在短板。老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。进一步全面深化改革，必须坚持以人民为中心，面对人民群众新期待，着力解决突出问题，更好地促进社会公平正义，持续增进人民福祉。

中国式现代化，民生为大。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。党的二十届三中全会坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，聚焦提高人民生活品质，就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系等作出一系列重要部署。学习贯彻全会精神，必须按照全会作出的部署抓落实、务求实效，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。人民是历史的创造者，是推动改革开放的主体力量。改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。改革是亿万人民自己的事业。进一步全面深化改革，必须充分尊重人民主体地位和首创精神，走好新时代党的群众路线，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，不断激发人民群众参与改革、推动改革的积极性、主动性、创造性，共同为改革想招，一起为改革发力。

让人民生活幸福是“国之大者”，也是改革开放事业的奋斗目标。新征程上，始终坚持以人民为中心的改革价值取向，让改革发展成果更好更公平惠及全体人民，不断满足人民对美好生活的向往，我们就一定能汇聚起进一步全面深化改革、推进中国式现代化的磅礴力量，创造无愧时代、不负人民的新业绩。

(摘自新华网2024年07月26日)

<p>十七届三中全会 2008年10月9日—12日</p> 	<p>推进农村改革，积极发展现代农业</p> <p>通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，提出加强农村制度建设；积极发展现代农业，提高农业综合生产能力；加快发展农村公共事业。</p>
<p>十八届三中全会 2013年11月9日—12日</p> 	<p>推进国家治理体系和治理能力现代化</p> <p>通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，吹响了全面深化改革的号角。党的十八届三中全会是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。在总目标统领下明确了经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革的分目标。</p>
<p>十九届三中全会 2018年2月26日—28日</p> 	<p>深化党和国家机构改革</p> <p>通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，提出深化党和国家机构改革的目标是，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。</p>

新华社评论

把党的领导贯穿改革各方面全过程

——八论学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会把“坚持党的全面领导”摆在进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则首位，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，就加强党的领导和党的建设、推进全面从严治党等作出部署安排。这充分体现了我们党以党的自我革命引领社会革命的高度自觉、用改革精神和严的标准管党治党的坚强决心，必将确保进一步全面深化改革、中国式现代化建设行稳致远。

办好中国的事情，关键在党。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自上而下形成党领导改革工作体制机制，对全面深化改革作出一系列重大战略部署，有效应对重大风险挑战、克服艰难险阻，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。实践启示我们，坚持党的全面领导是改革开放以来特别是新时代全面深化改革取得成功的宝贵经验，也是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。前进道路上，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

事在四方，要在中央。坚持党的全面领导，首先要坚持党中央集中统一领导。进一步全面深化改革，必须坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止。要自觉在大局下行动，确保党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署不折不扣地落到实处，确保取得实效。要谋划推进本地区本部门改革，结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。要走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来，围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，完善改革激励和舆论引导机制，营造良好改革氛围。

“欲筑室者，先治其基。”深化党的建设制度改革既是进一步全面深化改革的重要内容，也是重要保证。党的二十届三中全会强调以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，就深化党的建设制度改革作出了一系列部署。建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，深化干部人事制度改革，增强党组织政治功能和组织功能，完善党员教育管理、作用发挥机制……扭住关键环节，抓住重点任务，通过改革不断完善党的建设制度机制，就能有力推动各级党组织和广大党员、干部争做改革发展的促进派和实干家，带动全社会更深刻地理解改革、支持改革、参与改革，为推进中国式现代化注入强劲动力。

打铁必须自身硬。改革越是深入推进，就越要深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒推进全面从严治党，把我们党建设得更加坚强有力。要根据全会的部署和要求，健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全为基层减负长效机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，完善党和国家监督体系，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

一分部署，九分落实。进一步全面深化改革、推进中国式现代化的蓝图已经绘就。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，求真务实、敢作善为，以钉钉子精神抓好改革落实，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底，把进一步全面深化改革推向前进，不断谱写强国建设、民族复兴伟业的新篇章。

(摘自新华网 2024 年 07 月 27 日)

落实进一步全面深化改革的决策部署 为中国式现代化提供强大动力和制度保障

中央全面深化改革委员会办公室

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议，全会最重要成果是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）。《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画了进一步全面深化改革的战略举措，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，是把中国式现代化美好蓝图变为现实的行动纲领，充分体现了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，为全党全军全国各族人民在新的历史起点上凝心聚力、共同奋斗指明了前进方向。必须把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领会和把握党中央关于进一步全面深化改革的决策部署，扎实做好各项改革任务推进落实工作，以进一步全面深化改革的实际成效，为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

一、充分认识新时代以来全面深化改革取得的历史性成就，坚定进一步全面深化改革的战略自信

党中央部署召开这次全会，是在我国改革开放以来特别是新时代全面深化改革的伟大实践基础上进行的。《决定》开篇就提出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”这是党中央总结新时代以来全面深化改革重大成就作出的重要判断。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标

标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势，我国根本制度日益筑牢，基本制度不断完善，重要制度创新取得丰硕成果。例如，健全全过程人民民主制度体系，全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全。完善中国特色社会主义法治体系，健全科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制。确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，完善和发展繁荣社会主义先进文化制度。



在海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。图为2023年12月29日拍摄的海南自由贸易港重点园区——洋浦经济开发区及岸线景色。新华社记者 蒲晓旭/摄

二是为经济发展注入了强大动力，推动我国经济迈上高质量发展之路。坚持社会主义市场经济改革方向，完善现代市场体系，推进要素市场化改革，深化国资国企改革，发展壮大民营经济，构建支持全面创新体制机制，深化财税金融体制改革，健全城乡发展一体化体制机制，建设更高水平开放型经济新体制，市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制不断完善。

三是许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提升。开展两轮大规模党和国家机构改革，党和国家机构职能体系不断健全。建立生态文明制度体系，形成源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度框架。开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，人民军队实现了整体性革命性重塑。

四是人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。深化收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域改革，推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。建立健全精准扶贫、精准脱贫机制，助力打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全应急管理机制，建设共建共治共享的社会治理制度。

五是推动党在革命性锻造中更加坚强有力。不断健全党的领导制度体系，完善党和国家监督体系，

构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

进一步全面深化改革，是在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军这个大的历史方位下推进的，面临新的使命任务。《决定》中用“三个面对”、“六个必然要求”作了集中阐述，习近平总书记在对《决定》作说明时，又用“四个迫切需要”作了高度概括。我们要从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、目标导向和问题导向相结合的角度，深刻领会党中央决定召开这次全会的时代背景和重大意义，深刻领会新时代新征程进一步全面深化改革面临的复杂形势和艰巨任务，同时，也要从改革开放以来特别是新时代全面深化改革取得的历史性成就中，牢固树立改革可期、改革必成的战略自信，始终保持强大底气和定力，坚定不移朝着既定方向和道路勇往直前，推动中国式现代化在进一步全面深化改革中展现万千气象、开辟广阔前景。

二、深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断

回顾新时代全面深化改革历程，全面深化改革取得历史性、革命性、开创性成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。特别是，习近平总书记立足时代之基、回答时代之问、引领时代之变，在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述，提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，在指导新实践、引领新变革中展现出非凡的真理魅力和实践伟力，也为进一步全面深化改革提供了强大思想武器。

进一步全面深化改革决策谋划部署的过程，就是全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断的过程。《决定》中作出的重大论断、提出的总体目标、确定的重要原则、部署的改革举措，都是以习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断作为根本遵循的，都是贯穿其中的立场观点方法的具体运用。必须把学习领会好习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，作为贯彻落实全会精神 and 《决定》部署的首要任务，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，突出把握好以下几方面。

一是坚持党中央对全面深化改革的集中统一领导，既通过完善党的领导体制和工作机制来保障改革顺利推进，又通过不断深化改革来加强党对各项工作的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

二是坚定不移走中国特色社会主义道路，始终以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

三是牢固树立以人民为中心的价值取向，尊重人民主体地位和首创精神，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，人民有所呼、改

革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

四是突出问题导向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题、推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题。

五是以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

六是在法治轨道上推进改革，善于运用法治思维和法治方式破解改革难题、巩固改革成果，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

七是以系统观念和科学方法深化改革，注重处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，处理好整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和基层探索的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

八是以钉钉子精神抓改革落实，从改革方案设计到改革组织实施都要奔着有利于抓落实、有利于解决问题去，建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制，推动改革精准发力、精准落地，防止和克服重文件制定、轻文件落实等不良倾向。



设立国家公园、建立国家公园体制，是生态文明和美丽中国建设具有全局性、统领性、标志性的重大制度创新。图为2023年10月3日，游客在福建武夷山国家公园九曲溪乘船游览。新华社发 陈颖/摄

九是以改革精神和严的标准管党治党，发挥各级党政主要负责同志引领带头作用，引导广大党员、干部保持改革锐气，增强改革韧性，提高改革本领，既当改革促进派，又当改革实干家。

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断是全面的、系统的，既有对改革认识论和方法论的科学总结，也有指导各领域改革实践中形成的规律性认识，包括在发展理念、所有制、分配制度、政府职能、市场机制、宏观调控、产业结构、企业治理结构、民生保障、社会治理、

生态文明、国家安全等重大问题上提出许多重要论断，不仅有力指导了我国改革发展实践，而且成功开拓了马克思主义政治经济学新境界，这些都具体体现到《决定》部署的各项改革举措中了。我们要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，把学思想、悟原理同抓改革、促落实紧密结合起来，学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，经常对标对表、及时校正纠偏，确保改革始终沿着正确方向前进。

三、全面准确把握《决定》提出的进一步全面深化改革的重大举措

习近平总书记强调，党的二十届三中全会《决定》是对进一步全面深化改革起全局性、引领性作用的文件，必须更加突出重点，把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上。《决定》坚持目标导向和问题导向相结合，围绕实现全面深化改革总目标，聚焦解决好推进中国式现代化面临的重大体制机制问题，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，对进一步全面深化改革作出顶层设计和总体谋划，提出一大批战略性、全局性的改革举措，既有鲜明的改革特色，也有足够的改革成色。领会贯彻好《决定》部署的重大举措，要注重突出五个方面。

一是注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍然是进一步全面深化改革的重点。当前和今后一个时期，经济体制改革的主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势。《决定》在结构布局上，安排6个部分部署经济体制改革，分量最重，包括构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制，基本涵盖了构建新发展格局、推动高质量发展的重要方面和重大问题。落实《决定》部署，要牢牢抓住经济体制改革重点领域和关键环节，突出抓好坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度、健全因地制宜发展新质生产力体制机制、深化财税金融体制改革、完善强农惠农富农支持制度、稳步扩大制度型开放等重点改革任务。要针对当前经济形势，把深化体制机制改革同解决发展中、转型中的问题结合起来，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措，以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险。

二是注重构建支持全面创新体制机制。总的要求是，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，提升国家创新体系整体效能。党的二十大提出“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”，对相关工作作出系统部署。这次全会统筹部署教育、科技、人才体制机制改革，就是要发挥各方面制度优势，加快推动全面创新。落实有关改革部署，要把准目标导向，抓住关键重点。深化教育综合改革方面，重点是抓好高校这个教育科技人才的集中交汇点，通过分类推进高校改革，完善高校科技创新机制，提高成果转化效能，提升高校科技创新能力。科技体制改革方面，重点是通过改革加强国家科技资源统筹配置，完善科技项目和经费管理，强化企业科技创新主体地位。人才发展体制机制改革方面，重点是完善人才自主培养机制，加快建设国家战略人才力量，完善海外引进人才支持保障机制。要强化三方面改革协同联动，营造良好创新环境。

三是注重全面改革。《决定》协调推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革，更加注重系统集成，更加注重突出重点，使各方面体制机制协同配套，形成推动中国式现代化的强大合力。抓好《决

定》部署贯彻落实，要增强全局观念和系统思维，下力气做好进一步全面深化改革这篇大文章，不断健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革。要着眼全局、突出重点，有针对性解决近年来群众反映比较集中、强烈的问题，包括收入分配、就业、社会保障、医药卫生、人口发展、网络综合治理、生态环境治理等，切实提高人民群众获得感、幸福感、安全感。



党的十八大以来，党中央深入推动实施创新驱动发展战略，不断深化科技体制改革，有力推进科技自立自强，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。2024年7月1日，位于北京怀柔的国家重大科技基础设施——高能同步辐射光源（HEPS）的储存环完成全环真空闭环，标志着储存环全环贯通，进入联调阶段。图为2023年12月11日拍摄的高能同步辐射光源（HEPS）全景。新华社记者 金立旺/摄

四是注重统筹发展和安全。当前，我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。适应新的形势和要求，《决定》把维护国家安全放到更加突出位置。在总目标和原则部分，专门强调安全领域改革。在改革举措部分，除第十三部分“推进国家安全体系和能力现代化”和第十四部分“持续深化国防和军队改革”作出专门部署外，《决定》其他各部分都注重体现统筹发展和安全、统筹开放和安全的的要求。推进《决定》部署贯彻落实，要全面贯彻总体国家安全观，既要抓好推进国家安全体系和能力现代化、加强国防和军队建设的重点改革举措，又要注重国家安全领域改革同经济社会发展各领域改革的协同性，注重防范化解地方债务、房地产、金融、产业发展、对外贸易等重点领域安全风险，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

五是注重加强党对改革的领导。进一步全面深化改革，涉及经济社会发展各领域，涉及许多重大理论和实践问题，需要统筹谋划改革的各个方面、各个层次、各个要素，正确判断形势，科学谋篇布局，奋力攻坚克难，广泛凝心聚力，必须在党中央集中统一领导下进行。《决定》在第十五部分对“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”作出部署，目的就是营造有利于进一步

全面深化改革的政治环境，为推进各领域改革提供重要保证。落实全会精神 and 《决定》部署，必须把坚持党的全面领导作为首要原则，着力推动完善党中央重大决策部署落实机制、深化干部人事制度改革、增强党组织政治功能和组织功能、完善一体推进不敢腐不能腐不想腐工作机制等，切实发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保全党在改革上始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

四、加强组织领导和责任落实，切实保障党中央决策部署有效落地

习近平总书记强调，改革要重视设计谋划，更要抓好贯彻落实。对《决定》部署的改革任务，必须保持改革锐气，增强改革韧劲，以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓好落实，推动改革落地见效。

一是强化落实责任。党的十八届三中全会以来，我们党首次在中央层面成立全面深化改革领导机构，自上而下建立党领导改革工作体制机制，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动，为改革提供了最坚强有力的领导和组织保障。抓好《决定》部署贯彻落实，必须坚决抓好党中央有关改革决策部署的贯彻落实，推动改革协调机构、改革牵头部门和参与部门、地方各级党委严格履行责任，抓好涉及本领域本部门本地区重大改革举措的组织实施，加强和改进向党中央请示报告重大改革实施进展工作，确保重大改革始终在党中央集中统一领导下、按照党中央决策部署有力推进。

二是坚持整体推进。坚持总体谋划、系统部署、整体推进，是党领导全面深化改革的重要方法。这次《决定》部署的重大改革举措任务重、力度大、关联度高、协同性强，贯彻落实中不能单打独斗、单兵突进，也不能打乱仗、眉毛胡子一把抓，必须在党中央领导下有重点、有步骤、有秩序推进各项落实工作，包括抓紧梳理《决定》部署的重要举措，制定改革的任务书、路线图、时间表，压实改革任务分工责任，合理安排改革主次关系、先后顺序、推进节奏、出台时机等。各地区各部门要根据党中央要求，结合实际抓好改革任务实化细化、落实落地，做到既各司其职、各负其责，又服从大局、主动配合，增强改革取向一致性。

三是鼓励基层探索。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间，全面深化改革任务越重，越离不开基层探索实践。这次《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要不折不扣把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求贯彻落实好，同时也需要因地制宜、主动作为，充分尊重基层和群众首创精神，在明确改革原则、安全底线的前提下，鼓励支持地方基层解放思想，大胆试、大胆闯，结合实际开展创新，推动成功经验及时复制推广、巩固提升。

四是确保改革实效。改革抓落实，最终是要解决问题、见到实效。过去 10 多年来，改革抓落实已经形成一套比较好的机制和做法。进一步全面深化改革，需要不断健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进落实机制，不断增强改革主体的责任感和使命感，紧盯目标、锲而不舍地推动改革任务落实生效，力戒形式主义、官僚主义。对一些利益关系复杂、协调难度大的改革，建立强有力的协调推进机制，加大督察问效力度，用好监督检查和巡视巡察手段，以钉钉子精神抓好改革落实。

（摘自《求是》2024年第16期）

新时代全面深化改革的重大成就

曲青山

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。新时代全面深化改革，既是改革开放和社会主义现代化建设新时期改革的继续，又是改革在新时代的重新开启。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”正确认识和科学把握新时代全面深化改革的重大成就，对于全党全国人民深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，统一思想、提高认识，坚定信心、鼓舞斗志，具有重要意义。

党的十八大在确定全面建成小康社会宏伟目标的同时，明确提出了全面深化改革的战略部署。党的十八届三中全会正式拉开了新时代全面深化改革的大幕，对改革作出全面战略部署，确定了全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图。改革总目标之明确、内容之全面系统、力度之大、影响之广泛前所未有。

习近平总书记亲自谋划、亲自领导改革工作，主持召开72次中央全面深化改革委员会（领导小组）会议，统一思想认识、进行工作部署、审议重大改革方案、分析改革形势、推动改革落实，为全面深化改革提供了坚强有力的领导保障。在党中央坚强领导下，经过全党全军全国各族人民共同努力，党的十八届三中全会确定的改革任务总体完成。新时代全面深化改革砥砺前行、攻坚克难，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。新时代全面深化改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。

新时代全面深化改革在经济建设领域取得重大成就。新时代经济体制改革，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用深化改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展。我们毫不动摇巩固和发展公有制经济，推动国有经济布局优化和结构调整；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，构建亲清政商关系。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善按要素分配的体制机制，中等收入群体规模不断扩大。加快完善社会主义市场经济体制，产权保护、公平竞争等基础制度不断改进，信用体系建设稳步推进，市场化法治化国际化营商环境日臻完善。市场准入负面清单制度全面实施，反垄断和防止资本无序扩张不断强化，高标准市场体系建设稳步推进，全国统一大市场规模效应持续显现。经济体制改革有力

推动我国经济高质量发展。2012年至2023年，我国经济增速在世界主要经济体中位居前列，是世界经济增长的最大贡献国；国内生产总值从51.9万亿元增至126.1万亿元；科技自立自强成果持续涌现，新技术新业态新模式蓬勃发展，城乡融合发展体制机制不断健全；京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略和区域协调发展战略深入推进。经济体制改革进一步激发市场活力。截至2023年底，各类经营主体数量超过1.84亿户，其中个体工商户突破1.24亿户，发展活力竞相迸发、充分涌流。实施更加积极主动的开放战略，高水平开放型经济新体制加快形成。共建“一带一路”深入人心、成果丰硕，中欧班列持续发挥国际铁路联运独特优势。外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度全面实行，面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络加快构建，规则、规制、管理、标准等制度型开放加快推进，22个自由贸易试验区和海南自由贸易港建设蓬勃展开。目前，我国已成为世界货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、使用外资第二大国、对外投资第一大国，是近200个经济体的主要贸易伙伴，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。通过新时代全面深化改革，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。



近期，我国深海矿产资源开发关键技术研究装备研制取得重大突破，由上海交通大学自主研制的深海重载作业采矿业工程样机“开拓二号”成功完成海试。图为2024年6月22日拍摄的“开拓二号”海试现场（无人机照片）。新华社发 上海交通大学供图

新时代全面深化改革在政治建设领域取得重大成就。新时代政治体制改革，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。我们加强和维护党中央权威和集中统一领导，积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，丰富民主形式，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，使各方面制度和国家治理

更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，坚持中国特色社会主义法治道路，推动社会主义民主政治稳步发展。通过新时代全面深化改革，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。



作为 20 世纪人类伟大的考古发现，三星堆不仅出土了众多珍贵的文物，更以其独特的文化面貌和丰富的历史内涵，成为研究古代中华文明起源和发展的重要窗口。2024 年 6 月 27 日，“探秘古蜀文明——三星堆与金沙”展在北京大运河博物馆亮相。图为辫发青铜人头像。 人民图片 宋家儒/摄

新时代全面深化改革在文化建设领域取得重大成就。新时代文化体制改革，紧紧围绕建设社会主义核心价值观体系、社会主义文化强国深化改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣。我们确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全意识形态工作责任制，推动全党动手抓思想工作。推动用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践。高度重视传播手段建设和创新，推动媒体融合发展，健全互联网领导和管理体制，坚持依法管网治网。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化，完善思想政治工作体系。推进文化事业和文化产业全面发展，完善公共文化服务体系，加大文化遗产保护力度，加快国际传播能力建设。通过新时代全面深化改革，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

新时代全面深化改革在社会建设领域取得重大成就。新时代社会体制改革，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。我们打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会目标如期实现。在收入分配、就业、教育、社会保障、养老托育、医疗卫生、住房保障等领域推出一系列重大改革举措，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得长足进展，建成世界上规模最大的社会保障体系。我们完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设共建共治共享的社会治理制度。通过新时代全面深化改革，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。



设立国家公园、建立国家公园体制，是生态文明和美丽中国建设具有全局性、统领性、标志性的重大制度创新。图为 2024 年 1 月 30 日，武夷山国家公园桐木村雨后云雾缭绕，宛若仙境。新华社记者 姜克红/摄

新时代全面深化改革在生态文明建设领域取得重大成就。新时代生态文明体制改革，紧紧围绕建设美丽中国深化改革，加快建设生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。我们深入贯彻绿水青山就是金山银山的理念，完善大气、水、土壤污染防治机制，着力打赢污染防治攻坚战，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，环境质量总体改善。我们建立源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩等生态文明基础性框架，加大生态系统保护和修复力度，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。建立实施中央生态环境保护督察制度。积极参与全球环境与气候治理，作出力争 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和的庄严承诺，体现了负责任大国的担当。通过新时代全

面深化改革，美丽中国建设迈出重大步伐，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

新时代全面深化改革在国家安全建设领域取得重大成就。新时代国家安全领域改革，紧紧围绕推进国家安全体系和能力建设深化改革。我们坚持总体国家安全观，设立中央国家安全委员会，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系和政策体系，建立国家安全工作协调机制和应急管理机制。党把安全发展贯穿国家发展各领域全过程，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，顶住和反击外部极端打压遏制，开展涉港、涉台、涉疆、涉藏、涉海等斗争，有效维护国家安全。通过新时代全面深化改革，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

新时代全面深化改革在国防和军队建设领域取得重大成就。新时代国防和军队改革，紧紧围绕建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大人民军队深化改革，坚持新时代军事战略方针，落实新时代强军目标。我们毫不动摇坚持党对人民军队绝对领导的根本原则和制度，坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央和中央军委，全面深入贯彻落实军委主席负责制。重构人民军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局。通过新时代全面深化改革，人民军队实现整体性革命性重塑，重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，一体化国家战略体系和能力加快构建。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。

新时代全面深化改革在党的建设领域取得重大成就。新时代党的建设制度改革，紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。党健全党的领导制度体系，建立健全党对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用，完善推动党中央重大决策落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，强化政治监督，深化政治巡视。制定和落实中央八项规定，持之以恒纠治“四风”。坚持思想建党和制度治党同向发力，树立正确用人导向，纠正选人用人上的不正之风。坚持纪严于法、执纪执法贯通，用好监督执纪“四种形态”。形成比较完善的党内法规体系，严格制度执行。党领导完善党和国家监督体系，推动设立国家监察委员会，构建巡视巡察上下联动格局，构建以党内监督为主导、各类监督贯通协调的机制，加强对权力运行的制约和监督。通过新时代全面深化改革，党的领导制度体系不断完善，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，全面从严治党的政治引领和保障作用充分发挥，党在革命性锻造中更加坚强。

（摘自《求是》2024年第15期）

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革

江金权

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出：“紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。”这是《决定》的点题之句，即进一步全面深化改革必须聚焦推进中国式现代化这个主题。《决定》全篇正是紧紧围绕这个主题来谋划和部署各领域改革的。壹引其纲，万目皆张。全面深入学习贯彻《决定》，首先必须把这个主题理解好、领悟好、贯彻好。

推进中国式现代化需要进一步全面深化改革

习近平总书记指出：“改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是党和国家保持生机活力的关键，是当代中国最鲜明的特色，也是当代中国共产党人最鲜明的品格。”党的十一届三中全会以来，我们党领导人民成功开创中国特色社会主义，大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导人民推动中国特色社会主义进入新时代，如期实现第一个百年奋斗目标，成功开启向第二个百年奋斗目标进军的新征程，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要把党的二十大描绘的中国式现代化蓝图变为现实，根本仍在于进一步全面深化改革。

《决定》指出：“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”中国式现代化与改革开放相伴而生，没有改革开放就没有中国式现代化。同样，改革开放是中国式现代化的内在要求，不持续深入推进改革开放就实现不了中国式现代化。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，唯有把改革开放进行到底，不断推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，才能为中国式现代化提供强大动力和制度保障。这就是党的二十大报告将坚持深化改革开放作为推进中国式现代化五项重大原则之一的深刻依据，也是党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革的基本考量。

《决定》指出的“六个必然要求”，既集中概括了推进中国式现代化面临的形势，又鲜明提出了进一步全面深化改革需要回答的重大课题，深刻阐明了进一步全面深化改革对推进中国式现代化的重大意义。

第一，进一步全面深化改革是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化总目标全面深化改革，推动我国国家制度和治理体系建设取得重大成效。同时要深刻认识到，

中国特色社会主义制度的完善是一个动态的历史过程，需要通过进一步全面深化改革固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动各项制度更加完善，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第二，进一步全面深化改革是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，而不断深化体制机制改革则是推动高质量发展的重要条件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握我国社会主要矛盾变化，立足新发展阶段，提出和贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推进关系我国发展全局的深刻变革，推动高质量发展不断取得重大进展。当前，以新发展理念指引推动高质量发展依然面临不少体制机制障碍和卡点堵点，需要通过进一步全面深化改革来有效破解，为实现中国式现代化加油赋能。

第三，进一步全面深化改革是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征，也是区别于西方现代化的显著标志。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。当前，我们要扎实推进共同富裕，面临许多涉及深层次利益关系调整的复杂难题，必须通过进一步全面深化改革来建立健全同促进全体人民共同富裕相适应的制度体系，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第四，进一步全面深化改革是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道，但康庄大道不等于一马平川。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要应对的风险挑战、需要防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂。在这种条件下推进中国式现代化，必须准确识变、科学应变、主动求变，善于转危为安、化危为机。最根本的还是要向改革要办法，以改革提前量应对各种风险变量，依靠健全的治理体系和强大的治理能力战胜前进道路上的各种风险挑战。

第五，进一步全面深化改革是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求。在坚定维护世界和平和发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平和发展，推动构建人类命运共同体，是中国式现代化的突出特征。当前，世界百年未有之大变局加速演进，进入新的动荡变革期，我国发展面临的外部环境日益严峻。我们要在激烈的国际竞争特别是大国博弈中赢得战略主动，就必须进一步全面深化改革，健全落实“中国主张”“中国倡议”和维护中国主权、安全、发展利益的制度安排，不断提升我国国际影响力、感召力、塑造力，为推进中国式现代化营造良好外部环境。

第六，进一步全面深化改革是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。推进中国式现代化必须毫不动摇地坚持党的全面领导。打铁还需自身硬。坚持党的领导，就必须深入推进新时代党的建设新的伟大工程，坚定不移推进党的自我革命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大政治勇气坚定不移推进全面从严治党，党在革命性锻造中更加坚强。同时，我们党还面临着一系列需要持续深入解决的大党独有难题，要求我们用改革精神和严的标准管党治党，健全全面从严治党体系，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

进一步全面深化改革必须聚焦推进中国式现代化

习近平总书记指出：“围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。”回顾改革开放和社会主义现代化建设的历程可以看到，我们党总是在党的历次全国代表大会报告中把握历史的阶段性特征，确立发展目标和中心任务，用以统一意志、凝心聚力，然后再在三中全会上重点研究改革议题，把服务中心任务和战略目标作为改革的主题，通过改革为完成中心任务、实现战略目标增添动力。党的二十大确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。推进中国式现代化，是新时代新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜，也必然是进一步全面深化改革的主题。

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化，在进一步全面深化改革的总目标中强调了“七个聚焦”，为进一步全面深化改革如何聚焦主题指明了方向。

一是聚焦构建高水平社会主义市场经济体制。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，构建促进高质量发展的经济体制是进一步全面深化改革的重点。《决定》15个部分中有6个部分直接涉及经济体制改革，释放了进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力的强烈信号。只有坚持和发展我国基本经济制度，不断完善高质量发展的体制机制，才能建设好现代化经济体系。

二是聚焦发展全过程人民民主。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，健全完善全过程人民民主制度体系是进一步全面深化改革的应有之义。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度更加完善，才能更好顺应民心、汇集智慧、激发力量，确保进一步全面深化改革始终保持活跃有序、活而不乱的动态平衡，推动中国式现代化顺利向前发展。

三是聚焦建设社会主义文化强国。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，深化文化体制机制改革是进一步全面深化改革的重要内容。只有坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，不断健全文化事业、文化产业发展体制机制，才能推动文化繁荣，使全体人民精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强，更好培育推进中国式现代化的精神力量。

四是聚焦提高人民生活品质。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，健全保障和改善民生制度体系是进一步全面深化改革的重要内容。只有从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展，改革才能得到人民群众的拥护和支持，中国式现代化才能获得强大动力源泉。

五是聚焦建设美丽中国。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，深化生态文明体制改革是进一步全面深化改革的重要内容。我们必须统筹经济发展和生态环境保护，不能走西方现代化“先污染，后治理”的老路。只有聚焦建设美丽中国，健全生态环境保护体制机制，完善生态文明制度体系，推动经济社会发展全面绿色转型，才能以高品质生态环境支撑高质量发展。

六是聚焦建设更高水平平安中国。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要前提，完善维护国家安全体制机制是进一步全面深化改革的应有之义。没有国家安全就不可能实现中国式现代化。只有统筹发展和安全，坚定不移贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，有效构建新安全格局，中国式现代化才能行稳致远。

七是聚焦提高党的领导水平和长期执政能力。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代

化的根本保证。只有始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，才能提高党的领导水平和长期执政能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

把握落实围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革要求的有效方法

进一步全面深化改革，各项改革举措都要紧扣推进中国式现代化这个主题不散光、不走神，以科学方法把围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革要求落实到位。

一是坚持目标导向和问题导向相结合，增强围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的精准性。要以党的二十大确立的中国式现代化战略目标和《决定》确立的改革目标为方向引领，坚持从各种制约中国式现代化顺利推进的问题入手，查找体制机制障碍和制约因素，探求标本兼治之策。具体来讲，就是要以解决阻碍高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题等为突破口，实行靶向治疗，着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾，增强改革举措的针对性、精准度。

二是坚持整体推进和突出重点相结合，增强围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的协同性。《决定》对进一步全面深化改革、推进中国式现代化进行谋篇布局，既覆盖了全域，又突出了重点，体现了全面深化和重点突破辩证统一的鲜明特点。落实《决定》确立的改革任务，要把握这个特点。一方面，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面的改革举措同向发力、形成合力，增强改革的系统性、整体性、协同性，防止和克服各行其是、一盘散沙甚至相互掣肘的现象。另一方面，注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，哪里矛盾和问题最突出，哪里疙瘩最难解，就把改革矛头指向哪里，防止“眉毛胡子一把抓”、四面出击、平均用力，力求取得以重点带动全盘、以重点突破推动整体协同的良好效果。

三是坚持积极主动和扎实稳健相结合，增强围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的实效性。《决定》确立的改革任务，各地区各部门要积极主动抓落实，但改革的步子要稳健。要坚持破立并举、先立后破，防止破而不立带来管理混乱等负面效应。要因地制宜、适时而动，把握好改革时度效，综合考虑必要性和可行性，做好每项改革举措的论证评估，全面把握现实条件、社会预期和对其他方面的影响，充分考虑承受能力和可能带来的后果，把可能出现的情况考虑全，把应对各种风险的措施预备足，确保改革方案务实、管用、可行，防止脱离实际、盲目冒进，为发展留下隐患。要以实绩实效和人民群众满意度检验改革，实施对中国式现代化有意义、有价值的改革，防止为追求轰动效应搞劳而无功、劳民伤财的形象工程。

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，掌握贯穿其中的立场观点方法并运用于改革实践，着力强化战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维，不断提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

（摘自《人民日报》2024年08月14日）

进一步全面深化改革的总目标

黄守宏

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，紧扣推进中国式现代化这个主题，明确了进一步全面深化改革的总目标，对新时代新征程各领域改革提出新要求。我们要充分认识进一步全面深化改革总目标的重大意义、丰富内涵和实践要求，把准方向、守正创新、真抓实干，在新时代新征程上奋力谱写改革开放新篇章。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标

习近平总书记指出：“一个国家要发展，明确目标和路径很重要。”目标就是方向，目标就是引领，目标就是动力。我们党成立 100 多年来，之所以能够战胜无数艰难险阻、不断从胜利走向胜利，一条重要经验就是始终坚持实现共产主义的最高理想和最终目标，科学谋划确定革命、建设、改革各个历史时期的奋斗目标，以此指引全党全国人民的前进方向，凝聚起万众一心、团结奋进的强大力量，引领党和国家事业阔步前进。

改革开放 40 多年来，我们党在探索和实践过程中，不断深化对改革的规律性认识，逐步确立了全面深化改革的总目标，引领改革不断取得新的重大成就。党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，改革从农村到城市、从沿海到内地、从经济领域到其他领域迅速推进、不断拓展。针对改革不断深入所面临的时代性、体系性、全局性问题，党的十八大提出了全面深化改革的战略任务。习近平总书记指出：“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”党的十八届三中全会提出了全面深化改革的总目标，就是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九大将全面深化改革总目标作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容并载入新修改的党章。全面深化改革总目标的确立，不仅实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，而且为今后的改革指明了方向、提供了依据，具有重大现实意义和深远历史意义。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全面深化改革总目标引领下，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了我国改革开放全新局面，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为

实现党的第一个百年奋斗目标、开启第二个百年奋斗目标新征程，注入了强大动力和活力。

《决定》提出了进一步全面深化改革的总目标，就是“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，这同党的十八届三中全会提出的总目标相比，在前面增加了“继续”两字，表明我们党在改革上道不变、志不改和接续奋斗的坚定决心。同时《决定》明确了到2035年的阶段性改革目标、分领域具体改革目标和时间表、路线图、任务书。进一步全面深化改革总目标与党的十八届三中全会提出的总目标既一脉相承，又有新的丰富和发展，体现了改革实践发展的连续性和阶段性，体现了党对改革认识的深化和系统化。深刻理解这个总目标，对于完成新时代新征程改革历史任务、贯彻落实好《决定》作出的各项改革部署、推进中国式现代化至关重要。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标，坚定自觉紧扣中国式现代化这个主题。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务，全面深化改革要服从和服务于这个中心任务。只有深刻理解和锚定进一步全面深化改革的总目标，继续完善和发展中国特色社会主义制度，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，才能为完成中心任务、实现战略目标增添强劲动力、提供有力制度保障。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标，引领改革始终沿着正确的方向前进。改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向、沿着正确道路推进才能取得成功。进一步全面深化改革总目标，规定了进一步全面深化改革的根本方向是中国特色社会主义道路，体现了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。只有深刻理解这一总目标并以此为根本尺度，才能做到对改什么、怎么改心中有数，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西不动摇，把该改的、能改的切实改好、改到位。

深刻理解进一步全面深化改革的总目标，不断增强改革的系统性、整体性、协同性。当前，全面深化改革进入攻坚期和深水区，面临的国内外形势更为复杂，涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻，改革措施的关联性、耦合性、敏感性更加突出。只有深刻认识和充分发挥进一步全面深化改革总目标的统领作用，才能更好把握深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制和推进方式，也才能更好制定和统筹实施各领域各方面的改革举措，协同发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘、效应对冲或合成谬误等问题。

准确把握到2035年的改革目标和分领域改革目标任务

综合考虑当前和今后一个时期改革开放和推进中国式现代化的形势任务，《决定》提出的进一步全面深化改革的总目标中，明确了到2035年的阶段性改革目标和“七个聚焦”的分领域改革目标，要求到2029年完成本决定提出的改革任务。这就形成了总目标统领下有总有分、总分结合、系统完备的目标体系。

在到2035年的阶段性改革目标中，突出全面深化改革的重点，明确“全面建成高水平社会主义市场经济体制”；紧扣全面深化改革的主轴，明确“中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治

理体系和治理能力现代化”；围绕新时代新征程党的中心任务，明确“基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础”。这些目标，与党的十九大、二十大战略部署安排相一致，展现了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的壮丽前景。

在“七个聚焦”的分领域改革目标中，对深化经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全和党的建设等领域改革，提出了前瞻性、战略性、引领性的目标要求。同党的十八届三中全会提出的分领域改革目标相比，增加了国家安全领域改革的目标，进一步凸显改革的全面性、系统性。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。推动市场经济基础制度更加完善，宏观经济治理体系更加健全，有效市场和有为政府更好结合。国家创新体系效能全面提升，进入创新型国家前列，建成教育强国、科技强国、人才强国。新质生产力发展的堵点难点有效破除，现代化经济体系构建形成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。建成更高水平开放型经济新体制，构建新发展格局、推动高质量发展的制度保障更加有力。

聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。推动全过程人民民主制度体系更加健全，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。人民当家作主制度保障全面加强，社会主义民主政治建设进一步发展。协商民主体系更为完善。依法治国得到全面落实，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。

聚焦建设社会主义文化强国，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力。在新的历史起点上继续推进文化自信自强，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。文化体制进一步完善，现代公共文化服务体系更加健全，现代文化产业体系和市场体系基本形成。中国话语和中国叙事体系加快构建，中华文化影响力、中华民族凝聚力显著增强。

聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均等性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。推动收入分配制度改革完善，基本形成以中等收入群体为主体的“橄榄型”社会结构，就业公共服务体系和劳动者权益保障制度更加完善。多层次社会保障体系和分层分类的社会救助体系更加健全，实现基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有。人的全面发展能力持续提升，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，绿色生产生活方式广泛形成。清洁低碳安全高效的能源体系和绿色低碳循环发展的经济体系基本建立。生态

安全屏障体系基本形成，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。

聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。坚定不移贯彻总体国家安全观，国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制更加健全，维护国家安全体系和能力全面加强。公共安全保障能力全面提高。共建共治共享的社会治理制度更加健全，社会治理效能明显提升，社会大局保持安全稳定。

聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。坚持和加强党中央集中统一领导，党总揽全局、协调各方的领导体制更加健全，科学执政、民主执政、依法执政能力全面提高。党的建设制度改革持续深化，新时代党的建设新的伟大工程深入推进。党的自我革命制度规范体系更加完善，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高全面推进。

以进一步全面深化改革的总目标引领改革不断取得新成效

进一步全面深化改革，必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，突出改革重点，把牢价值取向，处理好重大关系，讲求方式方法。

要坚持党中央对全面深化改革的集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为全面深化改革提供根本政治保证。要坚持以人民为中心，坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，不断满足人民对美好生活的新期待。要坚持目标导向和问题导向相结合，围绕进一步全面深化改革的总目标，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，奔着问题去、盯着问题改，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题。要坚持系统观念，更加注重改革的系统集成，明确优先序，把握时度效，促进各项改革举措在目标取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。要坚持破立并举、先立后破，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，在破立统一中逐步实现进一步全面深化改革的总目标。

（摘自《人民日报》2024年08月15日）

遵循进一步全面深化改革“六个坚持”的原则

田培炎

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），深刻总结改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提出“六个坚持”的原则，为进一步全面深化改革提供了重要遵循。

一、坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的全面领导，是我国改革开放成功推进的根本保证。进一步全面深化改革涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，需要不断深化对改革的规律性认识，以新的理论指导新的实践，增强改革的科学性、预见性、主动性、创造性；需要正确判断形势，准确把握改革面临的时与势、危与机、有利与不利，为改革决策提供科学依据；需要顺应实践发展新要求、人民群众新期待，举旗定向、谋篇布局，明确改革目标任务、优先序、时间表、路线图；需要以巨大的政治勇气和顽强的意志品质，铲除顽瘴痼疾，打破利益固化藩篱，坚决破除妨碍中国式现代化顺利推进的思想观念和体制机制弊端；需要广泛凝心聚力，形成有利于改革的舆论氛围、政治生态和外部环境。所有这些，一刻也离不开党的坚强领导。党的十八大以来，全面深化改革推动实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，根本在于有习近平总书记领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

进一步全面深化改革必须坚持党中央集中统一领导，改革的总体设计、统筹协调、整体推进都要由党中央统一指挥、统一号令。各级党委（党组）要落实领导责任，紧密结合实际，谋划好、推动好本地区本部门的改革，抓好重大改革举措的组织实施。各级党政主要负责同志要亲自抓改革，做到既挂帅又出征，重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。要把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，推动改革举措落地见效。坚持以改革精神和严的标准管党治党，深化党的建设制度改革，落实“三个区分开来”，着力解决干部“乱作为、不作为、不敢为、不善为”问题，激励干部担当作为，充分调动全党抓改革、促发展的积极性主动性创造性，不

断提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

二、坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享

人民是历史的主体，也是改革的主体。改革的目的是为了人民，改革的动力源自人民，改革的成效要由人民来评判。把更好满足人民日益增长的美好生活需要，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为根本目的，改革就能牢牢占据道义制高点，赢得人民衷心拥护和支持。充分激发人民主人翁精神，汇聚蕴藏在人民之中的无穷智慧，激发全社会创造活力，改革就能拥有最广泛、最深厚、最持久的力量源泉。让人民来评判，改革的靶向就会更加精准，改革的成效就会更加显著。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，紧紧依靠人民推进改革，根据人民群众的诉求和期盼设置改革议题，从解决人民群众反映强烈的突出问题中找准改革的切入点和突破口，在人民群众的意见建议中寻求改革的金点子、妙法子，使全面深化改革成为人民群众共同参与、普遍受益的过程。



改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。近年来，我国持续推动政府职能转变，提升政务服务便利化、数字化水平。图为2024年4月30日，工作人员在位于河北香河县的北京城市副中心政务服务中心一体化办事大厅为市民办理业务。新华社记者 王晓/摄

进一步全面深化改革要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，把以人民为中心的根本立场和价值追求贯穿改革始终。改革决策要坚持问计于民、问需于民，充分发扬民主，广泛集中民智，真诚倾听人民心声，及时回应人民关切，做到人民有所呼、改革有所应，使改革举措更加符合实际、符合人民愿望。要加大惠民利民改革力度，谋划好、落实好民生所急、民心所向的改革举措，

着力解决人民群众就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老、生态环保等急难愁盼问题，让人民群众在改革中有实实在在的获得感。要充分激发人民群众参与改革的主动精神，推动形成亿万群众满腔热忱投身改革、万众一心支持改革、齐心协力推动改革的生动局面。尊重基层和群众首创精神，鼓励开拓创新，用新思路新办法探索解决新领域新实践遇到的新问题，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。

三、坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新

历史发展有着内在规律，其作用不以人的意志为转移。人们把握历史规律越深刻越全面，前进方向就会越明确越坚定，开辟未来的历史主动精神就会越强烈越持久。守正就是要坚守符合历史发展规律的正确道路，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑。创新就是要以一往无前的胆魄和勇气变革现实、扫除障碍，沿着历史前进的逻辑前进、顺应时代发展的潮流发展。中国式现代化是我们党团结带领人民经过长期探索成功开辟的强国建设、民族复兴的康庄大道。中国式现代化的鲜明特色、本质要求、重大原则，是我们党对现代化建设规律的深刻揭示，是进一步全面深化改革必须一以贯之、始终坚持、不可偏废的。同时，中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，前进道路上必然充满艰辛、充满未知、充满风险挑战，必须在除旧布新、开拓创新中破浪前行，进一步推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，使中国式现代化特色更特、优势更优、前景更加美好。

进一步全面深化改革必须保持道不变、志不改的强大定力，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持四项基本原则这个立国之本不动摇，坚持贯通和体现中国式现代化这个主题不偏离，坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标不放松，坚持社会主义市场经济改革方向不迷失。要始终保持改革的锐气，突出问题导向，聚焦经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、党的建设等各方面突出问题，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，该改的、能改的坚决改、改到位，不绕道、不退缩、不回避，进一步解放和发展生产力，进一步激发和增强社会活力，确保中国式现代化始终生机勃勃。

四、坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争，制度稳则国家稳，制度强则国家强。中国特色社会主义制度凝结着党领导人民取得的重大成就和历史经验，承载着党的政治理想、政治目标、政治纲领、战略战术，体现着中国特色社会主义的本质特征，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。这一先进制度并不是一经建立就成熟定型、尽善尽美的，而是需要在不断改革中日益巩固、完善和发展。党的十八大以来，我们党将制度建设作为全面深化改

革的主线突出出来，就是要加快推进社会主义制度的自我完善和发展，不断彰显中国特色社会主义制度优势和国家治理效能。



建设自由贸易试验区是新时代推进改革开放的重要战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。10多年来，我国自由贸易试验区持续加强制度集成创新，以开放促改革、促发展。图为2024年6月25日，在第八届中国—亚欧博览会拍摄的中国（新疆）自由贸易试验区展台。新华社记者 陈朔/摄

进一步全面深化改革要围绕制度建设这条主线，固根基、扬优势、补短板、强弱项，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。对党的领导制度、人民代表大会制度、马克思主义在意识形态领域指导地位制度、党对人民军队绝对领导制度等根本制度，要毫不动摇坚持和巩固；对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度、社会主义基本经济制度等基本制度，要与时俱进完善和发展；对国家治理急需、满足人民对美好生活新期待必备的重要制度，要加大创新力度。要遵循制度建设规律，坚持于法周延、于事简便的原则，把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，突出指导性、针对性、可操作性，使制度立得住、行得通、真管用，努力形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。要加大制度执行力度，维护制度权威，强化刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特权、执行制度没有例外，确保制度时时生威、处处有效。

五、坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度

法治是国家治理最科学最有效的方式，在协调利益关系、化解社会矛盾、规范社会行为、维护社会稳定、促进社会公平正义、确保国家长治久安等方面，发挥着不可替代的重要作用。改革是一个通

过革故鼎新增活力、添动力、聚合力的过程，需要依靠法治凝聚改革共识、排除改革阻力、巩固改革成果、有序推进改革。党的十八大以来，我们党把全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，坚持法治和改革同向发力、同步推进、相互促进，注重运用法治思维和法治方式破解改革难题，有效发挥法治对改革的引导、推动、规范、保障作用，以全面依法治国的突出成效推动全面深化改革向纵深发展。

进一步全面深化改革要在法治轨道上稳步推进，做到重大改革于法有据。坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，研究改革方案和改革措施要考虑法律依据，需要制定新法的，及时提出立法需求和立法建议，推动制定相关法律，特别是要加快推进重点领域、新兴领域、涉外领域立法；实践条件还不成熟、需要先行先试的，按照法定程序获得授权；现有法律不适应改革要求的，及时推动相关法律法规的修改和废止，防止一些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。要注重运用法治威力巩固和拓展改革成果，把实践证明行之有效的经验和做法及时上升为法律，使之成为必须普遍遵循的行为规范。要深化法治领域改革，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，提高全体社会成员特别是各级领导干部法治素养，把法治信仰、法治权威、法治效用贯穿和体现到改革的全部实践中。

六、坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性

世界是相互联系的整体，是相互作用的系统。用全面系统的、普遍联系的、发展变化的观点认识世界、分析和解决问题，是马克思主义的科学思想方法。当前，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度互动，经济社会各领域发展深度融合，各种社会矛盾深度交织，更加需要我们用系统观念观察时代、把握时代、引领时代，推动事业发展。进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程，关联度高、协同性强，许多改革牵一发而动全身，既不能单打独斗、单兵突进，也不能平均用力、“眉毛胡子一把抓”，必须善于运用系统思维、系统方法，坚持重点论和两点论相统一，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，系统谋划推进改革，不断增强各项改革的系统性、整体性、协同性，使各项改革在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

全会《决定》作为进一步全面深化改革的顶层设计、总体谋划，全篇贯彻着系统观念，落实好全会重大部署也必须坚持好、运用好系统观念。处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，事关中国式现代化战略全局，是进一步全面深化改革需要着力解决的重大课题，要从对立统一的矛盾运动中找准改革的主攻方向和发力点，促进这些重大关系更加平衡协调，更加相辅相成、相得益彰。制定每一项具体举措，都要有全局观、整体观，自觉在大局下行动，切实做到上下贯通、左右协调，防止顾此失彼甚至相互掣肘。要把握改革举措出台的时机和节奏，既不能急躁冒进、随意抢跑，也不能消极等待、错失良机，充分考虑可能产生的影响，让每一项改革举措都释放出最大效应。

（摘自《求是》2024年第15期）

健全促进实体经济和数字经济深度融合制度

金壮龙

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），提出健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，对加快推进新型工业化、加快构建促进数字经济发展体制机制、完善促进数字产业化和产业数字化政策体系等作出新的部署。我们要认真学习、深刻领会、准确把握，切实抓好贯彻落实。

深刻认识促进实体经济和数字经济深度融合的重大意义

习近平总书记指出，世界经济数字化转型是大势所趋，新的工业革命将深刻重塑人类社会；强调要推动实体经济和数字经济融合发展，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。要紧紧抓住数字技术变革机遇，促进实体经济和数字经济深度融合，为高质量发展提供新动能。

促进实体经济和数字经济深度融合是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。习近平总书记指出，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，人工智能、大数据等给全球生产力水平带来颠覆性影响，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。当前，世界各国纷纷加强前瞻性战略布局，数字领域国际竞争日趋激烈。面对数字化潮流，必须把促进实体经济和数字经济深度融合摆在重要战略位置，充分释放我国制造大国和网络大国的叠加、聚合、倍增效应，拓展经济发展新空间，打造国际竞争新优势，赢得未来发展主动权。

促进实体经济和数字经济深度融合是建设现代化产业体系的必然要求。融合化是现代化产业体系的一个基本特征。近年来，我国数字经济发展量质齐升，2023年数字经济核心产业增加值超过12万亿元，占国内生产总值比重10%左右；5G、工业互联网、人工智能等新动能加快发展，传统产业数字化改造纵深推进，智能制造、服务型制造等融合发展新业态新模式不断涌现，为发展新质生产力、建设现代化产业体系注入强劲动力。必须充分发挥数字经济高创新性、强渗透性、广覆盖性特点，持续拓展实体经济和数字经济融合的深度和广度，提升产业体系现代化水平。

促进实体经济和数字经济深度融合是推进新型工业化的关键路径。习近平总书记指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务；强调要把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合。信息化和工业化深度融合是新型工业化的鲜明特征。特别是人工智能成为影响未来发展的关键变量，将全方位、深层次赋能新型工业化，产业智能

化、融合化、绿色化加速，深刻改变全球产业发展和分工格局。必须促进实体经济和数字经济深度融合，加快制造业数字化、网络化、智能化发展，推进制造业质量变革、效率变革、动力变革，促进我国产业迈向全球价值链中高端。

筑牢实体经济和数字经济深度融合根基

促进实体经济和数字经济深度融合，做强做优实体经济是基础。制造业是实体经济的主体，是国家经济命脉所系。必须加快推进新型工业化，主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，推进信息化和工业化深度融合，以新一代信息技术赋能全产业链体系，加快传统产业改造升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，坚定不移筑牢制造业，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

培育壮大先进制造业集群。拥有一批有国际竞争力的先进制造业集群是现代化产业体系的重要标志。近年来，我国制造业集群化发展水平快速提升，已形成 45 个国家先进制造业集群，覆盖新一代信息技术、新材料、高端装备、生物医药等重点领域。要进一步完善集群布局，引导技术、资金、人才等各类创新资源要素向先进制造业集群汇聚。推动集群数字化智能化升级，发挥龙头企业带动作用，支持上下游企业协同开展数字化改造，促进资源在线化、生产柔性化、产业链协同化，提升产业集群综合竞争力，加快打造一批世界级先进制造业集群。

推动制造业高端化、智能化、绿色化。高端化、智能化、绿色化是制造业高质量发展的主要方向。要实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，开展制造业新型技术改造城市试点，促进企业广泛应用数智技术、绿色技术实施改造升级，推动设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，加快向全球价值链中高端迈进。完善智能制造推进机制，体系化开展场景模式探索、系统解决方案揭榜攻关、标准研制应用和评估评价，以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级。推动数字化绿色化协同发展，加快数字化绿色化融合技术创新研发和应用，推动制造业绿色低碳转型。

健全提升优势产业领先地位体制机制。党的十八大以来，我国新型工业化发展取得历史性成就，工业体系全、品种多、规模大的独特优势更加明显，制造业总体规模连续 14 年居世界首位，形成了以轨道交通装备、新能源汽车、太阳能光伏、动力电池等为代表的一批优势产业，成为中国制造业的亮丽名片，要把这个优势巩固住、发挥好。要实施重点产业链高质量发展行动，深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，提升产业链供应链韧性和安全水平。加快培育具有生态主导力和产业链控制力的世界一流企业，促进专精特新中小企业发展，以产业链龙头企业为枢纽，完善上下游企业信息共享机制，构建数据驱动、精准匹配、协同透明的数字化供应链网络。完善东中西部合作、央地合作、产融合作等机制，引导产业在国内梯度有序转移，增强国内产业根植性。

建立保持制造业合理比重投入机制。保持制造业比重基本稳定是推进新型工业化、筑牢实体经济根基的内在要求。要进一步优化财税支持政策，健全重大战略任务资金保障机制，加大对制造业技术创新、绿色发展、数字化智能化升级、公共服务等支持力度，引导更多资源要素向先进制造业集聚。健全金融支持推进新型工业化的机制，构建重点产业链攻关的全链条金融服务支撑体系。优化重大产业基金运作和监管机制，完善基金绩效考评体系，确保资金投向符合国家战略要求。完善先进制造业

增值税加计抵减政策，合理降低制造业综合成本和税费负担。

大力推进数字产业化和产业数字化

促进实体经济和数字经济深度融合，推进数字产业化和产业数字化是重要着力点。要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革机遇，统筹谋划，协同创新，做强做优做大数字经济，深化数字技术为实体经济全方位赋能。

适度超前部署信息基础设施。信息基础设施是实体经济和数字经济深度融合的先决条件。要加强战略布局，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。建立健全信息基础设施统筹规划、整体布局和协调联动的体制机制，适度超前建设5G、算力等信息基础设施，深入推进工业互联网创新发展，深化“5G+工业互联网”融合创新和规模化应用。发展卫星互联网，推进第六代移动通信（6G）网络技术研发。加强交通、能源、市政等传统基础设施数字化、智能化改造，形成适应智能经济、智能社会需要的基础设施体系。健全网络和数据安全保障政策、制度、标准体系，提升网络和数据安全保障能力。

加快新一代信息技术全方位全链条普及应用。把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，推进互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，加快产业体系优化升级。实施制造业数字化转型行动和智能制造工程，支持企业围绕典型场景实施软硬件一体化改造，推动生产设备和信息系统全面互联互通，优化业务流程，开展数字化集成应用创新，建设一批数字化转型标杆企业、智能工厂。优化中小企业数字化转型供给体系，实施中小企业数字化赋能专项行动，探索形成促进中小企业数字化转型长效机制。推进人工智能赋能新型工业化，加强通用大模型和行业大模型研发布局，推动人工智能在工业研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等重点场景和安全生产、防灾减灾等领域深度应用。构建区块链产业生态，推动区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合，加强区块链技术应用。

加快产业模式和企业组织形态变革。实体经济与数字经济深度融合不断催生新产业新业态新模式，加速制造业产业模式和企业形态根本性变革。要引导企业积极利用新一代信息技术开展业务和流程创新，推进先进制造业与现代服务业深度融合，发展数字化管理、平台化设计、个性化定制、网络化协同、服务化延伸等新模式，壮大柔性生产、云制造、共享制造、虚拟制造、工业电商等新业态，鼓励开展第三方智能服务，实现更广范围资源优化配置、更深程度生产方式变革、更高水平价值创造。要引导企业组织管理创新，鼓励支持扁平化、平台化、生态化等新企业形态发展，培育资源共享、价值共创、风险共担等新型产业组织模式。

打造具有国际竞争力的数字产业集群。新一代信息技术是全球技术创新的竞争高地。要建立健全科技创新和产业创新深度融合的体制机制，强化企业科技创新主体地位，围绕推进新型工业化、加快建设制造强国的战略任务，科学布局科技创新、产业创新，建设一批行业共性技术平台，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，促进科技成果转化应用。要针对集成电路、基础软件、科研仪器等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科

技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人形机器人、人工智能、量子信息、区块链、脑机接口等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。

完善数字经济重点领域基础性制度

加快完善平台经济、数据等重点领域基础性制度，充分激发平台、数据等资源要素活力，为实体经济和数字经济深度融合提供坚实保障。

促进平台经济创新发展。平台经济是实体经济和数字经济深度融合的重要载体，对促进创新创业、推动产业升级、培育发展新动能具有重要作用。要健全平台经济常态化监管制度，支持平台企业发挥生态优势，提升数字技术和产品服务水平。构建算法安全治理体系，完善算法备案、分类分级管理、安全评估等监管制度。健全保障平台企业境外发展的法律政策和服务体系。完善灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度，加快探索适合新就业形态劳动者特点的社会保障参保办法。

建设和运营国家数据基础设施。数据基础设施是实体经济和数字经济深度融合的重要支撑。要加快建设适应数据要素特征、促进数据流通利用、发挥数据价值效用的数据基础设施，推动数据汇聚、处理、流通、应用、交易等功能有序高效运转，促进数据共享。构建全国一体化大数据中心体系，推动智能计算中心有序发展，建设若干国家枢纽节点和大数据中心集群。积极发展车联网等融合基础设施。发展数据空间、隐私计算、区块链、数据脱敏等技术，有效提升数据流通环节安全可靠水平。

建立健全数据基础制度。数据是新型生产要素，我国是全球数据资源大国，但数据基础制度不够健全，数据要素市场不够完善，制约了数据价值挖掘和利用。要加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，完善数据要素市场体制机制。建立健全数据共享和开发利用的激励约束机制，促进数据共享，推进公共数据、企业数据、个人数据开发利用，强化高质量数据要素供给。建立健全国家公共数据资源体系，推动公共数据资源安全有序开放。建立合规高效的数据要素流通和交易制度，建设规范数据交易市场。提升数据安全治理监管能力，健全行业数据安全管理制度，完善标准规范，构建重要数据识别、目录备案、风险评估等常态化监管机制，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

（摘自《人民日报》2024年08月20日）

深化科技体制改革

阴和俊

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革的历史主动和坚定信心，必将开辟以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新境界。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）在“构建支持全面创新体制机制”部分对“深化科技体制改革”作出系统部署，是激发全社会创新创造活力的关键举措。我们要认真学习贯彻党中央重大决策部署，努力推进高水平科技自立自强，为中国式现代化建设提供强大科技支撑。

以科技现代化支撑引领中国式现代化必须深化科技体制改革

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对深化科技体制改革作出一系列重大决策部署，推动我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。中国式现代化关键在科技现代化，建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强，进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须深化科技体制改革。

深化科技体制改革是顺应新一轮科技革命和产业变革、加快建设科技强国的必然选择。当前，全球科技创新进入密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，基础研究不断拓展人类认知边界，人工智能、量子科技、生物科技等前沿技术实现多点突破、引发链式变革，推动全球产业结构、经济形态和人类生活方式深刻调整。与此同时，科研范式发生重大变化，学科交叉融合不断深入，战略导向、数据驱动成为科技创新的重要方式。我们必须构建完善科技创新组织方式和治理模式，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，以更加健全的体制机制不断拓展科学研究的深度广度，催生更多原创性颠覆性前沿性技术，增强我国科技竞争力引领力，抢占科技制高点，赢得战略主动。

深化科技体制改革是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，科技创新是发展新质生产力的核心要素。当前，科技创新以无所不在的渗透性、扩散性、带动性广泛赋能经济社会发展，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力。我们必须进一步加强科技创新与产业创新融合发展，促进科技、产业、金融良性循环，构建与新质生产力相适应的新型生产关系，让各类先进优质创新要素向发展新质生产力集聚，不断催生新产业、新模式、新动能。

深化科技体制改革是提升国家竞争力、应对外部风险挑战的必然选择。当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻影响

全球秩序和发展格局。国际形势严峻复杂，我国发展面临外部人为制造科技壁垒、试图割裂全球创新链产业链等诸多挑战。国家之争就是实力之争，关键是科技创新能力之争，背后较量的是谁的制度更优越。我们必须充分发挥中国特色社会主义制度优势，坚定不移走中国特色自主创新道路，坚持科技创新与制度创新“双轮驱动”，着力破解原始创新能力相对薄弱、关键核心技术受制于人等突出问题，加快实现高水平科技自立自强。

牢牢把握新时期进一步深化科技体制改革的实践基础和总体要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对科技体制改革进行战略谋划、作出顶层部署，推动重点领域和关键环节改革取得突破，科技创新基础性制度框架基本确立，国家创新体系整体效能进一步提升。2023年，党中央成立中央科技委员会，重新组建科学技术部，推动我国科技领导和管理体制系统性重构、整体性重塑，科技体制改革不断深化拓展。一是党中央对科技工作集中统一领导的体制机制更加健全。中央科技委员会加强科技工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，科技管理部门强化抓战略、抓改革、抓规划、抓政策、抓服务，新型举国体制更加健全，科技创新治理效能明显提升。二是科技工作重点环节统筹更加有力。加强了科技战略规划统筹、政策措施统筹、重大任务统筹、科研力量统筹、资源平台统筹、区域创新统筹，国家战略科技力量加快布局，科技战略规划和政策体系进一步健全。三是国家重大科技任务组织协调机制更加完善。围绕面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，完善了科技创新重大方向遴选和重大项目立项、组织实施、政策保障等体制机制，国家科技重大项目加快启动实施。四是科技创新全链条管理更加高效。完善了贯穿基础研究、技术创新、成果转化和产业化体制机制，基础研究与人才培养结合更加紧密，企业科技创新主体地位进一步强化，科技成果转化机制不断完善。五是科技管理工作协调联动更加顺畅。部门间科技管理职责持续优化，新时代区域科技创新体系总体布局初步形成，军民科技融合发展体制机制更加完善，初步形成了部门、央地、军民科技工作合力。这些新进展为进一步深化科技体制改革奠定了坚实基础。

《决定》提出进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。深化科技体制改革要牢牢把握这一总目标，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记关于全面深化改革和科技创新的重要论述为根本遵循，不断丰富和发展深化科技体制改革的实践经验和重要原则。一是坚持党的领导，完善科技管理体制。必须牢牢把握中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征，加强党中央对科技工作的集中统一领导，健全新型举国体制，保障科技体制改革始终沿着正确方向前进。二是坚持“四个面向”，强化科技支撑高质量发展、保障高水平安全的制度保障。必须加强科技创新全领域布局、全链条部署，健全关键核心技术攻关体制机制，全面增强科技实力和创新能力，为实现高水平科技自立自强奠定制度基础。三是坚持系统观念，提升国家创新体系整体效能。必须围绕构建高效、协同、开放的国家创新体系，全局性谋划、整体性推进科技体制改革，加强科技创新与经济社会各领域改革发展的良性互动。四是坚持以人为本，激发全社会创新活力。必须以激发各类创新主体和科技人员积极性创造性为出发点和

落脚点，营造鼓励创新、宽容失败的制度环境，激发人才第一资源活力动力。

全面落实党中央深化科技体制改革重要任务

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，明确到2035年建成科技强国的战略目标。《决定》面向2035年基本实现中国式现代化，对深化科技体制改革作出系统部署。我们要坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持“四个面向”，充分认识科技创新的战略先导地位和根本支撑作用，构建适应引领高水平科技自立自强的新型举国体制，构建适应科技强国建设要求的国家创新体系，推进国家科技治理体系和治理能力现代化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供支撑。

健全新型举国体制，优化重大科技创新组织机制。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。坚持“四个面向”，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。

完善科技项目和经费管理改革，优化国家科技资源统筹配置。实行国家重大科技任务分类管理组织模式，建立地方、企业科技项目纳入国家科技计划体系新机制。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，促进科技与教育、人才良性循环。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，着力加强创新能力培养，强化科技教育和人文教育协同。完善高校科技创新机制，推进校企协同创新，提高成果转化效能。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。强化人才激励机制，健全保障科研人员专心科研制度，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。深化高校、科研院所收入分配改革。深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。

强化企业科技创新主体地位，促进科技、产业、金融融合发展。建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关

任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给。深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

扩大国际科技交流合作，建设具有全球竞争力的开放创新环境。深度融入全球科技创新网络，深化政府和民间科技创新合作，实现更深层次科技创新制度性开放。加强国际化科研环境建设，建立重大科技基础设施和平台向全球科学家开放使用的机制。鼓励在华设立国际科技组织，完善我国科研人员到国际科技组织任职制度。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

（摘自《人民日报》2024年08月22日）

健全国家经济社会发展规划制度体系

郑栅洁

习近平总书记指出，用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对健全国家经济社会发展规划制度体系作出系统安排，明确了健全规划制度体系、强化规划衔接落实机制、加强政策协同配合的战略方向和重点举措。这是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度对完善宏观经济治理体系作出的重大决策，我们要深刻学习领会，坚决贯彻落实。

深刻认识健全国家经济社会发展规划制度体系的重要意义

习近平总书记指出，科学编制并有效实施国家发展规划，有利于保持国家战略连续性稳定性，集中力量办大事，确保一张蓝图绘到底。健全国家经济社会发展规划制度体系，对扎实推进中国式现代化具有重大而深远的意义。

健全国家经济社会发展规划制度体系是党有效领导经济社会发展的重要方式。编制和实施国家发展规划，充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义制度的显著优势所在。在现代化建设实践中，我国探索形成了在党中央集中统一领导下，由党中央全会提出规划“建议”、国务院编制规划“纲要”、全国人大审查批准后向社会公布实施的制度安排，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动。习近平总书记始终高度重视战略规划工作，早在福建工作期间就前瞻谋划了厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程，在浙江工作期间又系统擘画了“八八战略”。特别是党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动国家发展规划工作，先后两次担任中央“建议”起草组组长，对决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家作出战略部署，鲜明提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等一系列新思想新观点新论断，形成了以党的创新理论指导规划蓝图绘制、引领经济社会发展的科学路径。我国发展已进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，尤为需要健全国家经济社会发展规划制度体系，使规划成为党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的重要手段之一，使党中央对经济社会发展的集中统一领导更加坚强有力，充分凝聚团结奋斗、共创伟业的强大力量。

健全国家经济社会发展规划制度体系是推进中国式现代化建设的有力保障。编制和实施国家发展规划，已成为中国经济社会发展的鲜明特点和世界各国借鉴中国经验的重要内容。新中国成立以来，我们党通过连续编制和实施14个五年规划（计划），接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标，

在一穷二白的基础上建立起完整的工业体系和国民经济体系，实现由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。迈上新征程，党的二十大提出以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业为中心任务，对全面建成社会主义现代化强国“分两步走”战略安排作出明确部署，清晰描绘了到2035年基本实现社会主义现代化的总体目标，对到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国进行了远景展望。健全国家经济社会发展规划制度体系，有利于紧紧围绕这一中心任务和战略目标，保持国家战略实施的连续性稳定性，一任接着一任干、一张蓝图绘到底，把中国式现代化建设的宏伟事业不断推向前进。

健全国家经济社会发展规划制度体系是加快国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。国家发展规划集中体现了国家战略意图、中长期目标和阶段性任务，发挥着明确政府工作重点、优化公共资源配置方向、引导经营主体行为的关键作用，是社会主义市场经济条件下宏观经济治理的有效手段。党的十八大以来，国家发展规划在宏观调控中的作用持续增强。党的十九大报告、二十大报告强调，创新和完善宏观调控，健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用。2018年11月，党中央、国务院印发《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，对理顺规划关系、完善规划管理作出了制度安排。推进国家治理体系和治理能力现代化，一项重要任务是持续提升宏观经济治理效能，推动有效市场和有为政府结合、跨周期设计和逆周期调节协同、总量提升和结构优化互促。健全国家经济社会发展规划制度体系，能够有效发挥规划统筹当前和长远、全面和重点、整体和局部的重要作用，使各类调节手段系统集成、协同高效，推动经济持续健康发展、国家治理效能加快提升。

贯彻落实健全国家经济社会发展规划制度体系的重点任务

习近平总书记强调，要加快建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体制，更好发挥国家发展规划的战略导向作用。针对规划体系不完善、规划衔接不到位、规划目标和政策工具不协调等影响国家发展规划战略导向作用充分发挥的突出问题，《决定》从健全规划体系、强化规划衔接落实机制、优化规划与宏观调控协调联动机制等方面对健全国家经济社会发展规划制度体系提出了新的要求。

健全国家规划体系。健全国家经济社会发展规划制度体系，首要任务是构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，使各级各类规划各司其职、规范有序。

一是充分发挥国家发展规划的战略导向作用。国家发展规划要全面贯彻落实党中央战略意图，紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国的战略目标，制定分阶段落实的时间表和路线图，为其他规划落实国家战略部署提供总遵循。要聚焦推动高质量发展和高水平安全的关键问题和突出短板，谋划提出事关国家长远发展的大战略、跨部门跨行业的大政策、具有全局性影响的跨区域大项目，增强对其他规划的指导性和约束力。

二是持续强化国土空间规划的基础作用。国土空间规划要为国家发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，对其他规划提出的空间开发保护活动提供指导和约束。要依据国家发展规划提出的国土空间开发保护格局和空间结构优化要求，科学布局生产、生活、生态空间，强化开发强度管

控和“三区三线”精准落地，推动形成优势互补、高质量发展的国土空间体系。

三是不断增强专项规划和区域规划的支撑作用。国家级专项规划要聚焦科技创新、基础设施、绿色生态、民生保障等需要集中力量突破的重点领域，对国家发展规划在特定领域明确的目标任务进行延伸细化。国家级区域规划要按照国家发展规划要求，贯彻落实区域重大战略、区域协调发展战略，着力打破地区分割、协调解决跨行政区跨流域的重大问题，促进区域战略在区域内深化实施、在区域间联动融合。

强化规划衔接落实机制。健全国家经济社会发展规划制度体系，关键是要贯彻落实党中央战略意图和国务院工作部署，按照下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调的原则，加强各级各类规划衔接协调，确保形成规划合力。

一是强化上下贯通。做好其他规划对国家发展规划的贯彻落实，健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，依据国家发展规划，同步部署、同步编制、同步实施一批国家级专项规划和区域规划，动态调整国土空间规划。在编制过程中要做好指标衔接、任务细化、工程项目分解等工作，确保其他规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面与国家发展规划协调一致，形成国家发展规划由专项规划在“条”上细化、由区域规划在“块”上深化、由国土空间规划在“地”上保障的上下贯通机制，并做好年度计划对国家发展规划的滚动落实。

二是强化横向协同。加强其他规划相互间的衔接协调，避免交叉重复、矛盾冲突或合成谬误。其中，专项规划、区域规划在空间安排上，要符合国土空间规划提出的空间开发保护要求。专项规划和区域规划之间要加强任务设置和项目布局的协调联动，按照国家重大生产力布局和区域发展格局优化需要，支持动力源地区增强辐射带动能力，支持农产品主产区、重点生态功能区、能源资源富集地区和边境地区提升保障能力。相关专项规划之间要加强指标匹配和项目统筹，提高综合效益和整体效能。

优化规划与宏观调控手段协调联动机制。健全国家经济社会发展规划制度体系，重要保障是将各类政策工具发力方向统一到国家发展规划的部署要求上，实现宏观政策、年度计划和公共资源对国家发展规划的有效支撑和协同保障。

一是进一步加强国家发展规划与宏观政策的协调联动。依据规划目标要求和发展形势，合理确定财政、货币、产业、价格、就业等政策取向，提升政策科学性和稳定性。健全宏观经济政策统筹协调机制，把握好各类政策工具的节奏和力度，把经济政策和非经济政策都纳入宏观政策取向一致性评估，发挥宏观政策取向一致性评估作用，促进各类政策协同发力，形成放大叠加效应。

二是进一步做好年度计划与国家发展规划的衔接。坚持短期目标与中长期目标相衔接，将国家发展规划的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间平衡，滚动明确重大任务举措和重大工程项目实施的年度要求，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制，确保既定战略目标如期高质量实现。

三是进一步强化公共资源对国家发展规划的支撑保障。坚持公共资源配置服从和服务于公共政策方向，加强财政预算、政府投资、土地供应等对国家发展规划的实施保障。货币政策、信贷政策要积极支持国家发展规划确定的重点领域和薄弱环节。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监

管跟着项目和资金走，优化存量资源配置和增量资源供给，保障国家发展规划确定的重大工程项目落地实施。

全面提高规划工作科学化规范化水平

习近平总书记强调，规划科学是最大的效益，要提高规划质量，坚持和完善有效实施机制。健全国家经济社会发展规划制度体系，更好发挥各类规划作用，关键是规划质量要高、落地实施要实、法治保障要到位。

提高规划编制质量。国家发展规划要围绕发挥战略导向作用，坚持立足国内和全球视野相统筹、问题导向和目标导向相统一、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调，增强战略性、宏观性、政策性。国土空间规划要在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价基础上，科学划定空间管控边界，强化底线约束和空间指导的基础性作用。专项规划和区域规划要着眼于在特定领域和特定区域支撑国家发展规划落地实施，做深做实规划内容，增强针对性和可操作性。要严格履行规划编制程序，拓展前期研究广度和深度，健全专家参与公共决策制度，广泛听取各方面意见，以程序规范保障规划质量。

完善规划实施全周期管理制度。要构建全流程规划实施推进机制，维护规划的严肃性和权威性。健全推进落实机制，各地区各部门要制定可操作、可评估、可考核的目标任务实施安排，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。健全监测评估机制，组织开展规划实施情况动态监测，将监测结果作为加强和改进规划实施的重要依据。开展规划实施情况中期评估和总结评估，及时向党中央、国务院请示报告国家发展规划实施情况，并依法提请全国人大常委会审议。经评估确需调整修订的规划，要严格履行审查批准程序。健全监督考核机制，规划实施情况要纳入考核评价体系，接受人大监督、审计监督和社会监督，以有效的监督考核确保规划目标任务落到实处。

强化规划编制实施的法治保障。坚持依法制定规划、依法实施规划，将党中央关于健全国家经济社会发展规划制度体系的规定要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快推动国家发展规划立法工作进程，以法治引领和保障国家发展规划更好发挥战略导向作用，把制度优势更好转化为国家治理效能。

（摘自《人民日报》2024年08月26日）

深化财税体制改革

韩文秀

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出，要深化财税体制改革，并就健全预算制度等作出重要部署，提出明确要求。我们要认真学习领会，深刻认识深化财税体制改革的重要意义，准确把握谋划推动新一轮改革的原则要求，扎实有效推动各项改革任务落实。

深化财税体制改革在推进中国式现代化伟大征程中的重要意义

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障，深化财税体制改革对于以高质量发展全面推进中国式现代化意义重大。

深化财税体制改革是推动高质量发展的迫切需要。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。当前，我国人均国内生产总值已超过1万美元，正处于要素驱动主导型增长向创新驱动主导型增长转换的关键时期，稳增长、防风险任务艰巨。财税体制是影响资源配置的重要基础制度，财政政策是宏观调控的重要工具。必须适应我国社会主要矛盾变化，加快完善有利于高质量发展的财税体制机制，破除构建新发展格局、推动高质量发展面临的突出问题，激发各类经营主体活力，塑造发展新动能新优势，创造出与14亿多人口现代化水平相匹配的社会财富和物质基础。

深化财税体制改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须以更大的勇气、更有力的举措推动更深层次改革。财政是国家治理的基础和重要支柱，财税体制是高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分。必须适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，固根基、扬优势，补短板、强弱项，围绕构建全国统一大市场、健全宏观经济治理体系，加快完善税收制度和财政体制，加强与其他改革协同配套，全面落实现代预算管理要求，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

深化财税体制改革是推进中国式现代化的客观要求。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，需要不断完善包括财税领域在内的各方面体制机制。当前，我国城乡区域发展和收入分配差距问题仍然突出，人均资源占有量少、生态环境承载压力较大，发展的外部环境日益严峻。需要加快完善推动共享发展的财税体制机制，在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，促进城乡区域协调发展，增进民生福祉，促进共同富裕。健全支持绿色低碳发展的财税政策体系，促进美丽中国建设、人与自然和谐共生。

新时代新征程谋划推动新一轮财税体制改革需要把握的原则要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、部署统筹推进财税领域改革，预算、税收制度和财政体制改革取得历史性成就，基本确立了我国财政制度框架。同时，财税体制运行中还存在一些矛盾和问题，需要进一步改革完善。我们要深刻领会《决定》部署所体现的党中央决策意图，正确处理几个重大关系，确保改革始终沿着正确的方向推进。

正确处理政府与市场的关系。财政预算规定政府的活动范围和方向，税收制度关系国家与企业、个人的利益分配。预算改革要围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，明晰政府作用边界，克服错位、越位、缺位现象，政府该管的要管住，最大限度减少对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，创造更加公平、更有活力的市场环境，推动有效市场和有为政府更好结合。税制改革要注意处理好“取”与“予”的关系，既防止税负过重、竭泽而渔，又避免税负过低、政府调控和公共服务保障乏力，保持合适的财政汲取能力和政府收支规模，使财政经济发展始终在良性循环轨道上运行。

正确处理中央与地方的关系。中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分，政府收入划分、事权和支出责任划分、转移支付制度安排事关国家长治久安。深化改革要坚持辩证思维，从国家整体利益出发，统筹兼顾中央的调控力和地方的发展活力，理清权责关系，更好发挥中央、地方和各方面积极性。要适度加强中央财政事权和支出责任，保持合理的中央财政收支比重，增强中央统一调度、指挥、管理经济社会和发展的能力。同时，适当放权给地方，增加地方自主财力，鼓励各地因地制宜推动当地经济和社会事业高质量发展。

正确处理效率与公平的关系。财税体制涉及初次分配、再分配和第三次分配，影响效率与公平目标的权衡和实现。深化财税体制改革要坚持社会主义市场经济改革方向，完善体制机制和调节政策，充分发挥市场机制作用，更好激发各方面积极性，实现资源配置效率最优化和效益最大化。同时，要统筹促进规则公平、机会公平、结果公平，打破利益固化、阶层固化的藩篱，规范财富积累机制，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，更好地让广大人民群众共享改革发展成果。

正确处理全局与局部的关系。财税体制改革涉及面广，政策性强，必然会触及一些地区、单位的局部利益。深化改革需要树牢全国一盘棋思想，凝聚共识，形成合力，坚决落实党中央关于加强财政资源和预算统筹、规范税收优惠政策、增加一般性转移支付、完善政府债务管理制度等部署要求，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。要增强全局意识和整体观念，坚持和践行正确政绩观，坚决防止无序举债搞建设的做法，规范招商引资行为，反对地方保护，确保党中央令行禁止。

正确处理长远与当前的关系。财税体制改革要统筹促进短期财政稳定和长期可持续性。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，明确优先序，把握时度效，远近结合，攻坚克难。既要立足当前，有条不紊地抓好当下具备条件的改革举措落地，着力解决经济财政运行中的堵点卡点问题；又要着眼长远，深刻把握国内外形势发展新要求，积极识变求变，谋划推动长远机制建设。要坚持尽力而为、量力而行，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，不断提高人民生活水平。

贯彻落实深化财税体制改革部署、健全我国财政制度的重点任务

落实《决定》部署，要坚持把党的领导贯穿到财税体制改革全过程，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，加快健全适应高质量发展和中国式现代化要求的财政制度。

健全预算制度。围绕发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦落实全面规范、公开透明等要求，补齐体制机制短板，强化预算刚性约束，持续提升预算管理水平和财政治理效能。一是加强财政资源和预算统筹。把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，增强预算对落实党和国家重大政策的保障能力。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。二是强化对预算编制和财政政策的宏观指导，将党中央战略意图体现到预算编制和执行的全过程。健全支出标准体系，建立完善动态调整机制，为预算编制提供科学依据。深化零基预算改革，打破“基数”观念和支出固化僵化格局。加强财政政策逆周期和跨周期调节。三是统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性。防止和克服“钱等项目”的现象，提高年初预算到位率，推进预算安排与存量资金的有机结合，加大财政资金统筹和支出结构调整力度，规范各领域、部门和单位预算支出管理，结合实际合理确定预算收支规模。四是深化预算绩效管理改革。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。完善预算绩效评价制度，强化评价结果运用。突出保基本、守底线，坚决落实党政机关过紧日子要求，杜绝大手大脚花钱、奢靡浪费等现象。五是完善预算公开和监督制度，提高预算公开工作质量。六是完善权责发生制政府综合财务报告制度，强化数据分析应用。完善财会监督体系，严肃财经纪律，不断提升财政管理效能。

健全税收制度。着眼于构建有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构，更好发挥税收制度筹集财政收入、调控经济运行、调节收入分配功能。一是全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。研究与新业态相适应的税收制度，促进和规范数字化、绿色化发展。合理降低制造业综合成本和税费负担。二是健全直接税体系。完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。三是健全地方税体系。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。完善房地产税收制度。四是完善绿色税制。全面推行水资源费改税，改革环境保护税。完善增值税、消费税、企业所得税等有关促进绿色发展政策体系，推动绿色低碳发展。五是深化税收征管改革，增强税务执法的规范性、便捷性和精准性。

完善财政体制。围绕保持和加强中央调控能力、发挥好中央与地方两个积极性，聚焦权责清晰、财力协调、区域均衡三方面目标要求，进一步理顺中央和地方财政关系，加快形成稳定的各级政府事权、支出责任与财力相适应的制度。一是清晰划分中央与地方财政事权和支出责任。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。二是优化中央和地方收入划分。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。结合税制改革优化共享税分享比例。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利

益共享。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。三是完善财政转移支付体系。清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。同时，继续推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分配，切实加强基层财力保障。

健全政府债务管理体系。按照统筹发展和安全要求，完善政府债务管理制度，更好发挥债券资金促进经济社会发展的积极作用。一是加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。完善政府债务分类和功能定位，优化中央和地方政府债务结构，有效满足宏观调控需求，更好支持落实国家重大战略任务。二是建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。健全工作协调机制，强化数据共享应用。加强源头治理，坚决遏制新增隐性债务，有序化解存量隐性债务。严格对违法违规举债问题监督问责，落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，发挥典型案例警示作用。三是加强地方政府专项债券管理。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善债务限额分配机制，加强专项债券资金借用管还全生命周期管理。四是加快地方融资平台改革转型。加强对融资平台公司的综合治理，持续规范融资管理，禁止各种变相举债行为，推动形成政府和企业界限清晰、责任明确、风险可控的科学管理机制。

（摘自《人民日报》2024年08月27日）

深化金融体制改革

王江

金融是国民经济的血脉，关系中国式现代化建设全局。习近平总书记指出，回顾改革开放以来我国金融业发展历程，解决影响和制约金融业发展的难题必须深化改革。近年来，我国金融业发展加快，金融领域持续创新，金融体系复杂度、开放度不断提高，迫切需要加快金融改革。党的二十届三中全会对进一步深化金融体制改革作出重大部署，必将为加快建设金融强国注入强大动力，不断开辟金融工作新局面。

深刻认识深化金融体制改革的重大意义

要深入学习领会党的二十届三中全会精神，进一步学习贯彻中央金融工作会议精神，把思想认识统一到党中央决策部署上来，深刻认识深化金融体制改革的重大意义。

加快建设金融强国的必然要求。金融是大国博弈的必争之地。我国已经是金融大国，但对标习近平总书记提出的金融强国应当具备“强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍”的目标要求，仍然存在大而不强的问题。为加快补齐补强我国金融体系的短板弱项，迫切需要用好改革开放关键一招，进一步深化金融体制改革，破除金融高质量发展面临的体制机制障碍和卡点堵点，加快构建科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系以及自主可控、安全高效的金融基础设施体系，有力推动我国金融由大变强。

走好中国特色金融发展之路的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极探索新时代金融发展规律，不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识，不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新，逐步走出一条中国特色金融发展之路。这条道路来之不易，必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展。中国特色金融发展之路是在改革进程中探索出来的，也必将在改革实践中继续开辟广阔前景，越走越宽广。

守住不发生系统性金融风险底线的必然要求。防控风险是金融工作的永恒主题。当前，我国房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域的风险形势仍然复杂严峻。必须在有力有序有效处置风险的基础上，针对风险形成和处置中暴露的深层次体制机制矛盾，完善金融监管体系，强化监管问责，健全金融法治，筑牢金融稳定保障体系，把该扎的篱笆扎牢、该建的防火墙尽快建起来，不断提升金融业抵御风险能力，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

金融更好服务实体经济的必然要求。实体经济是金融的根基，服务实体经济是金融的天职。要继续以改革为牵引，建立健全金融服务实体经济的激励约束机制，打通金融服务实体经济的堵点难点，把金融资源真正集聚到高质量发展的战略方向上来，聚焦到服务新质生产力发展需要上来，着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务，促进经济和金融良性循环。

金融高水平对外开放的必然要求。纵观历史和现实，金融强国都具有高度开放的特征，扩大金融业对外开放是我国对外开放的重要方面。要继续坚持和用好以开放促改革这一改革开放40多年形成的基本经验，稳步扩大金融领域制度型开放。同时，要统筹金融开放和安全，加强开放条件下的风险防控体系和能力建设，以更高水平风险防控保障更高水平金融开放。

深化金融体制改革应当把握的重要原则

党的二十大以来，党中央对金融工作领导体制、金融监管体制等进行了一系列重塑性改革，取得了重大成就。进一步深化金融体制改革，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想金融篇为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻理解中国特色金融发展之路“八个坚持”的基本要义，在改革推进过程中注重把握好以下重要原则。

坚持守正创新。要深刻认识党的领导是中国特色金融发展之路最本质的特征，是我国金融发展最大的政治优势、制度优势。深化金融体制改革必须始终坚持和加强党中央对金融工作的集中统一领导，确保改革始终沿着中国特色金融发展之路前进。同时，要顺应金融改革发展新的实践要求，深化新一轮金融体制改革，把准改革的方向、路径和重点，该改的、能改的切实改好、改到位，该突破的坚决突破，着力在金融领域推进和形成新的重大实践创新、理论创新、制度创新。

坚持目标导向和问题导向相结合。改革因问题倒逼而产生、为实现目标而推进，改革的过程本质上就是发现问题、研究问题、解决问题，向着目标不断前进的过程。当前，金融领域仍面临风险隐患较多、金融服务实体经济质效不高、金融乱象和腐败问题屡禁不止、金融监管和治理能力薄弱等突出问题。做好新形势下的金融工作，必须锚定建设金融强国目标和牢牢守住不发生系统性风险底线的要求，着力从体制机制层面有效解决上述问题，推动金融高质量发展。

坚持系统观念。增强改革的系统性、整体性、协同性，是党的十八大以来全面深化改革的重要特征和经验。金融体制改革涉及金融调控、金融市场、金融机构、金融监管、金融产品和服务、金融基础设施等多个方面，必须有效做好各方面改革的平衡和衔接，统筹推进防风险、强监管、促发展工作，努力实现最大整体效果。同时，必须把深化金融体制改革放在全面深化改革的全局中进行定位和谋划，加强金融体制改革与财税、科技、产业、区域、社会等其他相关领域改革的协调衔接，使各领域改革紧密协同、相互促进。

坚持稳中求进。稳中求进是我们党治国理政的重要原则。金融体制改革涉及面广、敏感度高，必须始终坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。要坚持稳字当头，重大金融改革要充分评估、审慎决策、

稳健实施，特别是风险防范举措要同步谋划、周密部署。同时，要积极进取，把该立的抓紧立起来，对看准了的改革压茬推进、攻坚克难，敢啃“硬骨头”，有力有序有效推进各项改革工作。

深化金融体制改革的重大任务

对党的二十届三中全会关于深化金融体制改革的部署和要求，我们必须深刻领会、准确把握、坚决落实。

加快完善中央银行制度。健全货币政策和宏观审慎政策体系，着力营造良好的货币金融环境。综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，促进社会融资规模、货币供应量与名义经济增速基本匹配，更加注重做好跨周期和逆周期调节。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，畅通货币政策传导机制，充实货币政策工具箱，持续深化利率市场化改革，在央行公开市场操作中逐步增加国债买卖。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

着力打造金融机构、市场、产品和服务体系。完善金融机构定位，坚持回归本源、专注主业。支持国有大型金融机构做优做强，提升综合服务水平，当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石。严格中小金融机构准入标准和监管要求，推动兼并重组、实现减量提质，立足当地开展特色化经营，防止无序扩张。强化政策性金融机构职能定位，聚焦服务国家战略，主要做商业性金融机构干不了、干不好的业务。发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能，健全国家巨灾保险保障体系。在防风险、强监管的基础上，促进信托、金融资产管理公司、企业集团财务公司、金融租赁公司、消费金融公司等其他各类金融机构高质量发展。持续推动货币、外汇市场改革发展，稳慎有序发展期货和衍生品市场。坚持以市场需求为导向，开发个性化、差异化、定制化金融产品，让兼具安全性、收益性、流动性的金融产品更多走进寻常百姓家。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度。

健全投资和融资相协调的资本市场功能。严把发行上市准入关，进一步完善发行上市制度，强化发行上市全链条责任。严格上市公司持续监管，全面完善减持规则体系。深化退市制度改革，加快形成应退尽退、及时出清的常态化格局。加强交易监管，严肃查处操纵市场、恶意做空等违法违规行为。加快投资端改革，推动长期资金入市，发展多元化股权融资，推动区域性股权市场规则对接、标准统一。加强投资者权益保护。强化上市公司现金分红监管，加大对分红优质公司的激励力度，增强分红稳定性、持续性和可预期性。健全债券发行、交易和管理制度，加快多层次债券市场发展。提高直接融资比重，优化股权融资和债券融资的比例关系。

深化金融监管体制改革。落实好党的二十届三中全会关于金融管理体制改革决策部署，发挥好中央金融委员会统筹协调把关作用，以及中央金融工作委员会切实加强金融系统党的建设作用。坚持既管合法更管非法、管行业必须管风险，健全监管兜底机制，依法将所有金融活动纳入监管。全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，做到“长牙带刺”、有棱有角。明确金融监管部门和行业主管部门责任，加强中央和地方监管协同，健全权责一致、激励相容的风险处置责任机制。建立健全问责制度，以责任追究倒逼责任落实。建立风险早期纠正硬约束制度，设定清晰的整

改期限及具体整改要求。筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护机制，严厉打击非法金融活动。构建产业资本和金融资本有效隔离的“防火墙”。

健全金融服务实体经济的激励约束机制。为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务，支持做强制造业。完善绿色金融政策、标准和产品体系，大力支持清洁能源的研发、投资、推广运用。持续完善金融支持中小微企业和民营企业的政策体系，进一步缓解融资难、融资贵等问题。加大对乡村振兴的金融投入，支持牢牢端稳粮食饭碗、服务乡村产业发展、促进农民增收致富。加大对健康产业、养老产业、银发经济的财税金融政策支持，有针对性地丰富养老金融产品供给，积极发展第三支柱养老保险。加快金融机构数字化转型，保留必要的现金等传统金融服务方式。提升金融监管科技水平，提高数字化监管和金融消费者保护能力。健全完善金融“五篇大文章”等重点领域的统计口径和考核评价制度，发挥好考核评价“指挥棒”作用，引导金融更好服务实体经济。

推动金融高水平开放。以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放，完善准入前国民待遇加负面清单管理模式。对标国际高标准经贸协议中金融相关规则，精简限制性措施，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点，提升跨境投融资便利化水平。稳慎拓展金融市场互联互通，优化合格境外投资者制度。规范境外投融资行为，加大对共建“一带一路”的金融支持。稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场，强化香港离岸人民币业务枢纽功能。加快建设上海国际金融中心。强化开放条件下的金融安全机制，推进自主可控的跨境支付体系建设，建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

加强金融法治建设。制定金融法，作为金融领域的基本法，与其他金融法律法规共同构成比较完备的金融法律体系。不断适应金融发展实践需要，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，建立定期修法制度。加大金融执法力度，对各类违法违规行为零容忍。健全维护国家金融安全的法律工具箱。

（摘自《人民日报》2024年08月28日）

完善高水平对外开放体制机制

王文涛

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，突出强调“完善高水平对外开放体制机制”，并作出一系列部署。这是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署，为当前和今后一个时期推进高水平对外开放提供了根本遵循和行动指南。

一、充分认识完善高水平对外开放体制机制的重大意义

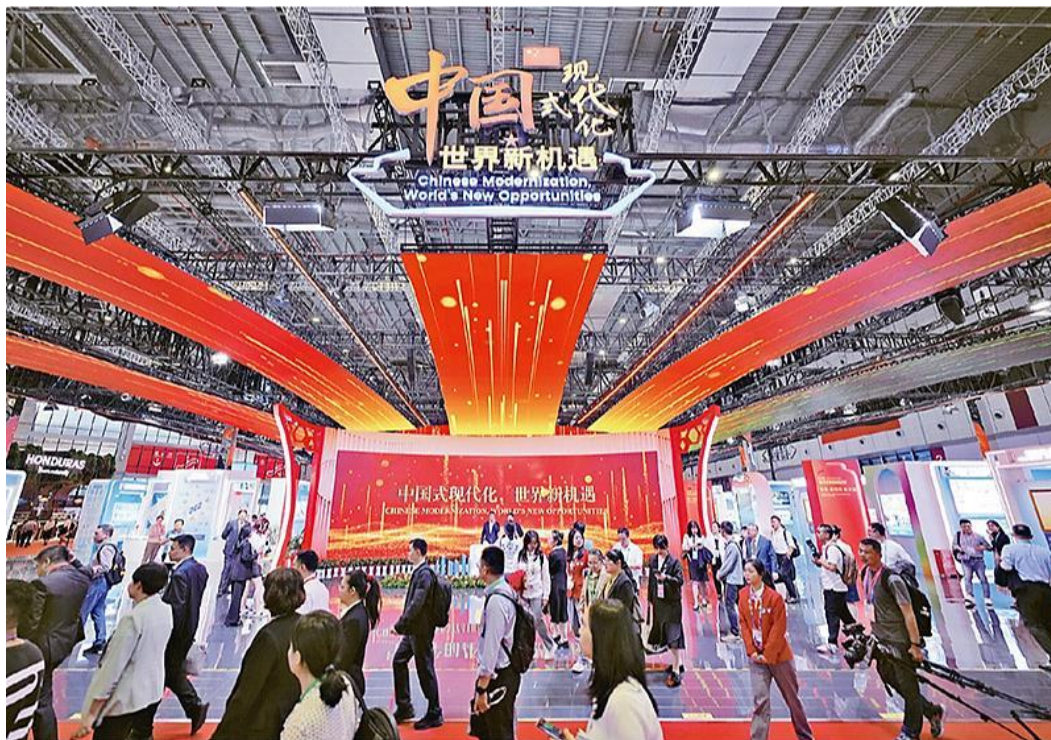
党的十八大以来，我们实行更加积极主动的开放战略，推动对外开放取得历史性成就、发生历史性变革。贸易强国建设迈出坚实步伐，到2023年，货物贸易规模连续7年全球第一，服务贸易规模位居世界前列，数字贸易快速增长；双向投资大国地位日益巩固，利用外资结构持续优化，对外投资合作平稳发展；多双边和区域经贸合作取得一系列丰硕成果。实践充分证明，开放带来进步，封闭必然落后，对外开放是我国发展的关键一招。新征程上，完善高水平对外开放体制机制，具有重要时代价值和深远历史意义。

（一）推进中国式现代化的内在要求。习近平总书记指出：“开放是中国式现代化的鲜明标识”，“只有开放的中国，才会成为现代化的中国”。实现人类历史上规模最大、难度最大的现代化，要求我们发挥超大规模市场优势吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。完善高水平对外开放体制机制，提升贸易投资合作质量和水平，有利于为中国式现代化厚植更强大经济基础、营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑，拓展中国式现代化的发展空间。

（二）推动高质量发展的强大动力。习近平总书记指出：“以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”改革开放以来我们经济发展是在开放条件下取得的，未来实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，要求我们全面提高对外开放水平。完善高水平对外开放体制机制，统筹推进深层次改革和高水平开放，有利于加快发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（三）推动经济全球化的大国担当。习近平总书记指出：“经济全球化是不可逆转的历史大势”。近年来，经济全球化遭遇逆流，少数国家搞“脱钩断链”、“小院高墙”，推行“回岸、近岸、友岸”三岸分流。有关研究表明，“世界开放指数”呈下滑趋势。这要求我们始终站在历史正确的一边，坚决反对逆全球化、泛安全化，反对单边主义、保护主义。完善高水平对外开放体制机制，促进

贸易和投资自由化便利化，有利于深化产业链供应链国际合作，共同培育全球发展新动能，建设开放型世界经济，推动普惠包容的经济全球化。



党的十八大以来，我们坚定奉行互利共赢的开放战略，成为 140 多个国家和地区的主要贸易伙伴，对世界经济增长的贡献率保持在 30% 左右。2023 年 11 月 5—10 日，以“新时代，共享未来”为主题的第六届中国国际进口博览会在上海市举办，展览面积约 36.7 万平方米，共有 289 家世界 500 强和行业龙头企业参展，均超历届水平，折射出中国市场的巨大吸引力。图为观众在国家综合展中国馆参观。人民图片 唐克/摄

（四）构建人类命运共同体的重要举措。 习近平总书记指出：“构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。” 人类越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体，同时全球发展深层次矛盾突出。这要求我们坚持命运与共，推动各国携手应对挑战、实现共同繁荣。完善高水平对外开放体制机制，高质量共建“一带一路”，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，有利于推动国际经济秩序朝着更加公正合理的方向发展，为构建人类命运共同体作出更大贡献。

二、准确把握高水平对外开放的基本内涵

中国越发展，就越开放。中国开放的大门只会越开越大。我们要深刻领会党的二十届三中全会精神，坚定不移推进高水平对外开放，实施更大范围、更宽领域、更深层次的开放。

（一）高水平对外开放是对接国际高标准的制度型开放。 制度型开放是高水平对外开放的重要标志。党的十八大以来，我们对标国际高标准经贸规则，既持续深化要素流动型开放，又稳步拓展制度型开放。当前，制度型开放仍有提升空间。推进高水平对外开放，就是要以推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》为契机，推动重点领域规则、规制、管

理、标准等同国际规则更高水平对接，塑造更高水平开放型经济新优势。

(二) 高水平对外开放是更加积极的自主开放和单边开放。自主开放和对最不发达国家单边开放都是我们主动向世界开放市场的重要形式。党的十八大以来，自由贸易试验区和海南自由贸易港建设就是自主开放的重要实践，有效发挥了改革开放综合试验平台作用；我们给予最不发达国家输华零关税待遇的产品范围进一步扩大。推进高水平对外开放，就是要更加积极主动地扩大开放，进一步放宽市场准入，发挥开放平台先行先试作用，加大对最不发达国家支持力度，以自身开放促进全球共同开放，实现良性互动。

(三) 高水平对外开放是把握数字化绿色化机遇的开放。数字化绿色化是世界经济发展新的重要引擎。党的十八大以来，我国数字经济、绿色经济加快发展，2023年可数字化交付的服务进出口额（衡量包含数字产品贸易、数字服务贸易、数字技术贸易和数据贸易在内的数字交付贸易）超过2.7万亿元，跨境电商进出口额达2.4万亿元，新能源领域贸易投资合作为全球绿色转型作出巨大贡献。推进高水平对外开放，就是要以数字化绿色化为方向，加快发展方式转型，深化数字经济和绿色发展国际合作，积极参与和引领国际规则制定，增强发展新动能新优势。

(四) 高水平对外开放是满足人民美好生活需要的开放。增进民生福祉是对外开放的根本目的。党的十八大以来，对外开放有力推动稳增长、稳就业、惠民生，外贸外资直接和间接带动就业超过2亿人，大量优质进口促进了产业升级和消费升级。当前，人民对美好生活的向往总体上已从“有没有”转向“好不好”。推进高水平对外开放，就是在开放中保障和改善民生，巩固外贸外资基本盘，将开放红利转化为发展动力，促进区域协调发展，让开放成果更多更好惠及人民群众。

(五) 高水平对外开放是合作共赢的开放。历史反复证明，开放包容、合作共赢才是人间正道。党的十八大以来，我们坚定奉行互利共赢的开放战略，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，对世界经济增长的贡献率保持在30%左右。进博会越办越好，不断以中国新发展为世界提供新机遇。当前，人类社会要破解发展难题，比以往任何时候都更需要国际合作和开放共享。推进高水平对外开放，就是要拉紧与世界各国的利益纽带，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，促进共同发展。

(六) 高水平对外开放是统筹发展和安全的开放。越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全。党的十八大以来，我们坚决贯彻总体国家安全观，织密织牢开放安全网，有效防范和化解各种风险。当前，开放合作面临复杂严峻的国际形势，不确定难预料因素增多。推进高水平对外开放，就是要坚持高质量发展和高水平安全良性互动，着力提升开放监管能力和水平，在扩大开放中增强综合实力、动态维护国家经济安全。

三、完善高水平对外开放体制机制的主要任务

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，加强党对高水平对外开放的全面领导，坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

（一）稳步扩大制度型开放。既对标国际一流水平，又积极参与国际规则制定。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等方面实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，全面深入参与世界贸易组织改革，推动恢复争端解决机制正常运转，力争达成首套多边数字贸易规则。积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，提升我国自由贸易协定开放水平，积极纳入数字、绿色、标准等规则。建立同国际通行规则衔接的合规机制，加强贸易政策合规工作，优化开放合作环境。

（二）深化外贸体制改革。加快建设贸易强国，进一步提升国际分工地位，向全球价值链中高端迈进。打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，强化贸易政策与财税、金融、产业政策协同。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境，加快内外贸一体化改革。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度，制定出口管制法配套法规和规章，推动形成多主体协同的贸易摩擦应对机制，筑牢贸易领域国家安全屏障。

推动货物贸易优化升级。积极拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点，推动外贸产品标准与合格评定国际合作。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。创新提升服务贸易。全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力。在有条件的地方发展新型离岸贸易业务。建立健全跨境金融服务体系，丰富金融产品和服务供给。创新发展数字贸易。发展数字产品贸易、数字服务贸易、数字技术贸易和数据贸易，加快贸易全链条数字化赋能。推进跨境电商综合试验区建设。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会等展会。

（三）深化外商投资和对外投资管理体制改革。打造“投资中国”品牌，加大力度吸引和利用外资，坚持高质量引进来和高水平走出去相结合。持续放宽外资市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。

营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。进一步完善外资企业圆桌会议制度，及时协调解决外资企业困难问题，依法保护外商投资权益。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。

（四）优化区域开放布局。培育和发挥区域比较优势，更好发挥开放对区域经济发展的促进作用。加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等开放元素聚集优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略。赋予更大改革自主权，鼓励首创性、集成式探索，推动全产业链创新发展，积极复制推广制度创新成果。加快建设海南自由贸易

港，深入推进贸易投资自由化便利化。

健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。发挥“一国两制”制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，维护香港、澳门国际一流营商环境。深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。



党的二十届三中全会提出，实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索。中国（湖南）自由贸易试验区依托内河港口开展汽车平行进口试点，加快汽车流通体制创新发展。图为试验区内城陵矶港汽车整车进口指定口岸堆场。中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区管理委员会供图

（五）完善推进高质量共建“一带一路”机制。深化经贸合作，推动高质量共建“一带一路”走深走实。建立更多贸易畅通、投资合作、服务贸易、电子商务等国际合作机制，推动同更多国家商签自由贸易协定、投资保护协定。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。

开展务实合作，完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。高质量建设经贸合作区等境外合作园区。建设“丝路电商”合作先行区。深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作。

（摘自《求是》2024年第16期）

深化立法领域改革

沈春耀

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对新的历史条件下全面深化改革作出战略部署，在“完善中国特色社会主义法治体系”部分中明确提出深化立法领域改革的任务要求。贯彻落实党的二十届三中全会精神，必须坚持全面依法治国，深化立法领域改革，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化。

一、改革和法治需要双轮驱动、协调推进

改革和法治相辅相成、相伴而生。直观来看，改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”，二者表面上似乎不一致甚至相矛盾，但本质上，改革和法治是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一，二者是分不开的。古今中外的各种变法、新政，都是同立法、立制联系在一起的，是密不可分的。

1978年12月，党的十一届三中全会开启我国改革开放和社会主义现代化建设新时期，社会主义民主法治建设进入蓬勃发展新阶段。立法是实行法治的前提和基础。“不以规矩，不成方圆。”法治的实现离不开改革的推动、事业的发展，改革的深化、事业的发展也必然要求法治的保障。40多年来，我国立法工作、法治建设总体上是与改革开放事业同时起步、协调推进的。当发展遇到阻力、障碍，人们就呼唤改革开放，新事物新气象不断涌现；当改革开放带来的新趋势新变化突破了既有的制度格局、思想观念和行为方式，人们就呼唤法治建设，要求用法律制度巩固和保障改革开放的新成果，确立新的行为规范和治理架构。实践证明，改革开放给当代中国带来了举世瞩目的历史性巨变，同时法治建设亦取得了前所未有的历史性成就和进步。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的战略和全局高度，定位法治、布局法治、厉行法治，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局并以前所未有的决心、举措和力度推进，全面依法治国总体格局基本形成，法治中国建设开创新局面。2013年11月，党的十八届三中全会作出全面深化改革战略部署；2014年10月，党的十八届四中全会作出全面推进依法治国战略部署。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对改革和法治的高度自觉和远见卓识，充分反映了全国各族人民的共同愿望。

10年前，习近平总书记在谈到改革和法治时曾指出：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署

在时间轴上的顺序展开。”“党的十八届四中全会决定是党的十八届三中全会决定的姊妹篇，我们要切实抓好落实，让全面深化改革、全面依法治国像两个轮子，共同推动全面建成小康社会的事业滚滚向前。”党的十八大以来，我们贯彻“四个全面”战略布局，坚持改革和法治双轮驱动、协调推进，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。在新的历史起点上，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，应当同进一步全面依法治国有机结合起来，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要保障作用。



2024年，新修订的海洋环境保护法施行，进一步强化陆海统筹、区域联动、综合治理，在海洋污染防治、生态保护修复、监督管理执法等方面明确一系列创新制度和务实举措。图为2024年7月21日，在广东省汕头市南澳县深澳镇，万亩蓝色“粮仓”壮美如画。人民图片 胡江涛/摄

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，对立法工作提出了许多新课题新要求，需要通过深化立法领域改革作出新的回答。习近平总书记指出：“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。”党的二十届三中全会《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律法规的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准、配套、清理等工作。新征程上，必须坚持全面依法治国，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。立法工作必须紧紧围绕贯彻党的二十届三中全会精神来谋划、来展开、来推进，通过深化立法领域改革，从法律制度上推动落实新的改革举措和任务要求。

二、深化立法领域改革应当坚持的重要原则

（一）坚持党对立法工作的全面领导。党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是坚持全面依法治国、深化立法领域改革的根本保证。立法是国家重要政治活动，政治属性是立法工作、立法

活动的第一属性。深化立法领域改革，必须旗帜鲜明讲政治，切实提高政治站位，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终坚持和保证党对立法工作的全面领导特别是党中央集中统一领导，牢牢把握深化立法领域改革正确政治方向，从制度上法律上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效实施。

（二）坚持以习近平法治思想为引领。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进全面依法治国取得一系列重大成果，在思想理论上的集中体现就是形成了习近平法治思想。习近平法治思想深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是新形势下坚持全面依法治国、深化立法领域改革的根本遵循和行动指南。2020年11月，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上对新时代全面依法治国理论和实践创新成果作出十一个方面的重要概括和阐述，即“十一个坚持”，构成了习近平法治思想的核心要义，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。



图为2023年8月6日，全国人大常委会法工委黄岛基层立法联系点在山东省青岛市黄岛区灵山卫街道星光岛社区征求社区居民对《中华人民共和国刑法修正案（十二）（草案）》的意见建议。全国人大常委会法工委供图

（三）坚持人民在全面依法治国中的主体地位。我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位，也保证了人民在全面依法治国中的主体地位。这是我们的制度优势，也是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。新形势下坚持全面依法治国，深化立法领域改革，根本目的是依法保障人民权益，保证人民对美好生活的向往和追求。因此，必须坚持立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治建设和改革工作全过程各方面，使法律法规充分体现人民意志。

（四）坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国

家意志的最高表现形式，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一，才能保证在法治轨道上深化立法领域改革、推进国家治理体系和治理能力现代化。

（五）坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一。改革和法治相辅相成、相伴相生。习近平总书记指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮”。党的十八届三中全会和四中全会，分别就全面深化改革和全面依法治国作出战略部署，体现了新时代治国理政“破”和“立”的辩证统一。在法治下推进改革，在改革中完善法治，这就是我们说的改革和法治是两个轮子的含义，也是进一步全面深化改革应当遵循的重要原则。新形势下进一步全面深化改革，深化立法领域改革，应当同进一步全面依法治国紧密结合起来，重视运用法治思维和法治方式，着力处理好改革和法治的关系，实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，发挥好法治的引导、推动、规范和保障作用。

三、深化立法领域改革的目标任务要求

《决定》除了在相关部分中多处部署法治建设和立法工作外，第九部分集中对深化立法领域改革提出了任务要求，主要有以下几个方面的重要内容。

（一）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。习近平总书记指出：“时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善”；“全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施”。深化立法领域改革，必须把宪法这一国家根本法摆在突出位置，健全保证宪法全面实施制度体系，通过完备的法律保证宪法实施，不断提高宪法实施水平，维护宪法权威。全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。建立宪法实施情况报告制度，探索通过报告反映宪法实施情况和监督宪法实施情况，包括与宪法实施有密切关系的法律法规制定和实施情况，与宪法实施有密切关系的事业发展情况和工作开展情况，合宪性审查工作和备案审查工作情况，加强宪法实施和监督、不断提高宪法实施水平的重点和工作建议等。完善合宪性审查、备案审查制度，提高合宪性审查、备案审查能力和质量。

（二）完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。党中央领导全国立法工作，研究决定国家立法工作中的重大问题；有立法权地方的党委按照党中央大政方针领导本地区立法工作。坚持依规治党，健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。完善人大主导立法工作的体制机制，加强人大对立法工作的组织协调，发挥人大及其常委会在确定立法项目、组织法律起草、重大问题协调、草案审议把关等方面的主导作用，健全全国人大相关专门委员会、常委会工作机构牵头起草重要法律草案机制，更好发挥常委会和专门委员会组成人员、人大代表在立法工作中的作

用。注重发挥政府在立法工作中的重要依托作用，加强和改进政府立法制度建设，做好有关法律草案、地方性法规草案的起草和提请审议工作，严格按照法定权限和程序制定实施行政法规、部门规章、地方政府规章和其他规范性文件。拓宽社会各方有序参与立法途径和方式，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。

（三）加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。围绕健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快涉及重大体制调整、重大制度改革、有关方面反映问题突出的法律修改，补齐法律制度短板弱项，推动国家各方面制度更加完善。制定民营经济促进法，坚持一视同仁，坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定金融法，建立健全金融领域综合性、统领性法律制度，系统推进金融领域法治建设。完善监督法及其实施机制，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。编纂生态环境法典，以法典化立法方式将新时代生态文明建设理论、制度、实践创新成果予以确立。修改监察法，出台反跨境腐败法，构筑一体推进不敢腐、不能腐、不想腐法律制度体系。加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、风险防控等方面立法，加快发展新质生产力、数字经济、低空经济和碳达峰碳中和、人工智能、大数据等领域法律法规制度建设。统筹推进国内法治和涉外法治，进一步扩大对外开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；注重运用法治手段开展国际斗争，丰富涉外法治工具箱，推动我国法域外适用的法律体系建设。

（四）统筹立改废释纂。坚持系统观念，积极推动相关领域基础性、综合性、统领性法律制度建设，根据实际情况运用制定、修改、废止、解释、编纂、决定等形式，在条件成熟的立法领域继续开展法典编纂工作。发挥法律体系中不同层级立法作用，依照法定权限和程序制定行政法规、监察法规、军事法规、司法解释、部门规章和地方性法规、地方政府规章、各类规范性文件等，及时修改、废止不符合实际情况和发展要求的法律法规和规范性文件，加强法律法规宣传解读工作，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性，推动法律体系科学完备、统一权威。发挥好地方立法实施性、补充性、探索性功能，因地制宜开展区域协同立法和“小快灵”、“小切口”立法，增强地方立法针对性和实效性。

（五）提高立法质量。习近平总书记指出：“发展要高质量，立法也要高质量。”深化立法领域改革，必须抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法保障高质量发展，推进中国式现代化。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律；民主立法的核心在于为了人民、依靠人民；依法立法的核心在于遵循立法权限、立法程序、立法形式，目标是以良法促发展、保证善治，实现良法善治。健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，完善法律草案公开征求意见和调研论证机制，建设好基层立法联系点。健全备案审查制度和工作机制，对一切违反宪法法律和上位法的法规、司法解释、规章和各类规范性文件，都必须依法依规予以纠正或者撤销。针对法律法规规章等规定之间不一致、不协调、不符合问题，及时组织开展法律法规和规范性文件清理。完善保证法律法规实施的配套规定、标准规范、工作机制等，做好立法技术规范编制和应用工作。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

深化生态文明体制改革

孙金龙

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对新时代新征程深化生态文明体制改革作出重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设的高度重视和战略谋划，彰显了生态文明制度体系在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要地位。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，准确把握新时代新征程深化生态文明体制改革的重大意义和目标任务，坚决抓好贯彻落实，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

新时代生态文明体制改革取得显著成效

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，统筹加强生态文明顶层设计和制度体系建设，开展一系列开创性工作、推进一系列变革性实践、取得一系列突破性进展、形成一系列标志性成果，生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

生态文明制度体系实现系统性重塑。坚持全方位布局、系统化构建、多层次推进，用最严格制度最严密法治保护生态环境。生态文明载入党章和宪法，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，党中央、国务院印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案，逐步建立起自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度，中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

生态文明建设责任得到全面压紧压实。牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，建立实施生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资源资产离任审计、河湖长制、林长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度，严格落实生态环境保护“党政同责”、“一岗双责”和“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”要求，党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系更加严密健全，全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。特别是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察制度，成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度创新和改革举措。

自然资源和生态环境管理体制取得重大突破。按照优化协同高效的原则，整合优化机构职能，组建自然资源部，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责；组建生态环境部，整合分散在各相关部门的生态环境保护职责，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合执法改革，优化流域海域生态环境监管和行政执法职能配置，生态环境监测监察执法的独立性、统一性、权威性和有效性不断加强。

生态环境治理体系改革持续深化。生态环境保护工作实现以抓污染物总量减排为主向以改善生态环境质量为核心转变，完成国家生态环境质量监测事权上收，完成固定污染源排污许可全覆盖，全面禁止“洋垃圾”入境。科学划定生态保护红线，设立首批国家公园。建立自然资源统一确权登记制度，深入推进“多规合一”改革。深入落实全面节约战略，实行最严格耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度。开征环境保护税，建立绿色金融体系，推行排污权交易，建成全球规模最大的碳排放权交易市场。

这一系列改革举措的实施，有力推动污染防治攻坚战向纵深推进，绿色低碳高质量发展迈出坚实步伐，生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，人民群众生态环境获得感幸福感安全感不断增强，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要组成部分。

深刻认识新时代新征程深化生态文明体制改革的重大意义

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。新时代新征程深化生态文明体制改革，完善生态文明制度体系，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，对于全面推进美丽中国建设、筑牢中华民族伟大复兴生态根基具有重大意义。

深化生态文明体制改革是以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生现代化的根本动力。习近平总书记强调：“建设生态文明，重在建章立制”。与发达国家基本解决环境污染问题后转入强化碳排放控制阶段不同，我国生态文明建设同时面临实现生态环境根本好转和碳达峰碳中和两大战略任务，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面推进美丽中国建设任务依然艰巨。新时代新征程上，必须进一步深化生态文明体制改革，增强改革系统性、整体性、协同性，精准发力、协同发力、持续发力，着力破解突出矛盾和问题，构建与美丽中国建设相适应的体制机制，加快形成以实现人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局。

深化生态文明体制改革是以高水平保护支撑高质量发展的必然要求。习近平总书记强调：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，统筹高质量发展和高水平保护任重道远，经济社会发展绿色转型内生动力不足，产业结构高耗能、高碳排放特征依然明显，资源环境约束趋紧的状况仍将持续。新时代新征程上，必须进一步深化生态文明体制改革，以更大的改革决心和更实的改革举措，坚决破除影

响高水平保护、制约高质量发展的体制机制障碍，加快推动发展方式绿色低碳转型，构建绿色低碳循环发展经济体系，以高水平保护培育绿色生产力、支撑高质量发展。

深化生态文明体制改革是以生态环境根本好转增进人民群众福祉的重要保障。习近平总书记强调：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是关系民生福祉的重大社会问题。随着我国社会主要矛盾发生变化，必须更加重视回应人民群众日益增长的优美生态环境需要。新时代新征程上，必须进一步深化生态文明体制改革，强化生态文明制度执行力和刚性约束，进一步压紧压实生态环境保护责任，持续提升生态环境治理现代化水平，着力推动生态环境持续改善、全面改善和根本好转，让美丽中国建设成果更多更公平惠及全体人民。

深化生态文明体制改革是以引领全球环境与气候治理构建地球生命共同体的迫切需要。习近平总书记强调：“面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体”。当今世界百年未有之大变局加速演进，全球环境治理的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治化趋势明显增强，我国参与全球环境与气候治理面临新任务新挑战。新时代新征程上，必须进一步深化生态文明体制改革，增强我国碳达峰碳中和工作、应对气候变化战略、生态环境战略、国际和外交战略协同性，坚决维护我国发展利益，持续提升我国在全球环境与气候治理中的话语权和影响力，引领推动全球可持续发展，共建清洁美丽世界。

全面落实深化生态文明体制改革目标任务举措

《决定》明确将聚焦建设美丽中国、促进人与自然和谐共生作为进一步全面深化改革总目标的重要方面，部署了深化生态文明体制改革的重点任务和重大举措。我们要锚定美丽中国建设目标，不折不扣落实深化生态文明体制改革各项任务，为全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化注入强劲动力、提供有力保障。

完善生态文明基础体制。生态文明建设是长期而复杂的系统工程，必须坚持和加强党的全面领导，强化生态环境保护督察，扎实开展美丽中国建设成效考核，制定实施地方党政领导干部生态环境保护责任制规定，夯实美丽中国建设政治责任。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全国土空间用途管制和规划许可制度，健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度，引导、规范和约束各类开发、利用自然资源的行为。完善国家生态安全工作协调机制，提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。编纂生态环境法典，统筹推进生态环境、资源能源、应对气候变化等领域法律法规制定修订，强化美丽中国建设法治保障。

健全生态环境治理体系。高品质生态环境是美丽中国的重要标志，必须推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，加快推动生态环境质量改善从量变到质变。推进美丽中国先行区建设，开展多领域多层次创新试点示范。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机

制，以更高标准深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推动实现固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理。建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，大力推进多污染物协同减排。深入推进排污权有偿使用和交易制度建设，深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系，强化企业生态环境主体责任落实。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，进行整体保护、系统修复、综合治理。

尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，必须加大生态保护修复力度，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。健全海洋资源开发保护制度。加强生态保护修复监管制度建设。强化生物多样性保护工作协调机制，实施生物多样性保护重大工程，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税，促进水资源可持续利用。健全生态产品价值实现机制，拓宽绿水青山转化金山银山的路径。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿，让保护修复者获得合理回报，让破坏者付出相应代价。

健全绿色低碳发展机制。生态环境问题归根结底是发展方式问题，从根本上解决生态环境问题，必须推动经济社会发展绿色化、低碳化。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制，激发绿色低碳发展内生动力和市场活力。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系，转变资源利用方式、提高资源利用效率。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。积极稳妥推进碳达峰碳中和，完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度。

（摘自《人民日报》2024年08月30日）

全面提高干部现代化建设能力

谢春涛

全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在人，关键在于建设一支堪当重任的高素质干部队伍。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）着眼全局和战略，对提高干部现代化建设能力作出重大部署，指出要“健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部现代化建设能力”。我们要认真学习、深刻领会，坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，持续推动干部队伍能力建设取得新进展、新突破。

一、全面提高干部现代化建设能力是事关全局的重大问题

能力是干事的基础，我们党历来重视和加强干部能力提升。党的十八大以来，习近平总书记把干部能力建设放在管党治党、治国理政的突出位置来抓，围绕为什么提升能力、提升哪些能力、怎样提升能力等作出一系列重要论述，深刻阐明干部能力建设中具有方向性、根本性的重大问题，强调领导干部学习不学习不仅仅是自己的事情，本领大小也不仅仅是自己的事情，而是关乎党和国家事业发展的大事情。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，抓好干部队伍的能力提升比以往任何时候都更为重要、更为迫切。

我们党取得新时代伟大成就的关键所在。进入新时代，顺应现代化发展潮流，习近平总书记号召“全党来一个大学习”，要求全党同志都要努力增强本领，一刻不停地增强本领。习近平总书记的谆谆教诲、深切厚望，极大鼓舞着党员、干部苦练内功、增长才干。新时代以来，通过持续的理论武装和严格的实践锻炼，各级干部理想信念更加坚定、能力素质更加过硬，干部队伍焕发出新活力新气象。广大干部在社会主义现代化建设各条战线上，在经济建设、科技创新、脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、抗洪救灾等重大工作中，冲锋在前、勇挑重担，敢想敢为、善作善成，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革作出了重要贡献，为全面建设社会主义现代化国家提供了坚强队伍保障。

实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。党的二十大确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务，开启了全党全国人民新的逐梦征程。展望前路，我们需要应对的风险挑战、解决的矛盾问题、战胜的困难阻力，一点也不会比过去少，只会越来越错综复杂，解决起来也更考验勇气和智慧。软肩膀挑不起硬担子。如果知识不够、眼界不宽、能力不强，久而久之就难以胜任领导改革开放和社会主义现代化建设的繁重任务。要深刻认识干部能力需要不断提升的重要性紧迫

性，增强历史自觉、把握职责定位，进一步提高干部能力建设的针对性和实效性，使广大干部不断增强识变之智、应变之方、求变之勇，推动全党具备更加强大的执政能力和领导水平，确保中国式现代化劈波斩浪、行稳致远。

建设忠诚干净担当的高素质干部队伍的有力举措。全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备现代化建设能力的干部队伍。从现状看，干部队伍总体素质是好的，各级干部的能力经过新时代伟大斗争淬炼得到实质性提升。同时要看到一些不容忽视的问题，比如有的政治敏锐性不够、政治能力不强，有的不同程度存在能力不足、“本领恐慌”，有的缺乏主动担当精神，等等，反映出干部队伍的高素质专业化不可能一蹴而就。打铁必须自身硬。新时代新征程，要推动各级干部把提升能力、增强本领作为终身课题，抓紧加油充电，主动学习适应，使自己的能力素质跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要，在推进中国式现代化进程中奋发进取、建功立业。

二、与时俱进全面提高干部现代化建设能力

我们党对干部的一贯要求是德才兼备，同时根据不同历史时期党面临的形势任务提出各有侧重的要求。党的十八大以来，习近平总书记提出新时代好干部标准，对提升干部能力素质提出一系列新要求，包括增强“八种本领”、提高“七种能力”等等。2024年2月，习近平总书记为第六批全国干部学习培训教材作序，强调要全面提升与推进中国式现代化相适应的政治能力、领导能力、工作能力，为广大干部指明了新时代新征程上能力建设的时代内涵和实践指向。

必须把提高政治能力放在首位。习近平总书记指出，在领导干部的所有能力中，政治能力是第一位的。历史和实践证明，要把党建设得坚强有力、巩固党的执政地位，必须有一大批政治过硬的党员干部。新时代干部如何才能政治过硬？很重要的就是牢牢把握以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务，始终保持政治敏锐性，保持清醒头脑和政治定力，时时处处从政治上想问题、作决策、办事情。这就要求不断提高政治判断力，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力；提高政治领悟力，对“国之大者”了然于胸，始终同党中央保持高度一致；提高政治执行力，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，切实做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。政治能力是具体的，根本要体现到坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动上。要自觉加强政治历练和政治训练，使自己的政治能力同担任的工作职责相匹配，做政治上的明白人。

必须综合提高领导能力。中国式现代化是人类历史上前所未有的大变革，需要深化规律性认识，增强引领现代化发展的领导能力。这是涉及全方位、系统性的要求，重点是各级领导干部要对标习近平总书记强调的“七种能力”，推动整体素质来一次大提升。在提高政治能力、筑牢忠诚根基的前提下，要不断提高调查研究能力，了解和掌握真实情况，通过调研摸清现代化建设进程中的一系列卡点瓶颈，为解决各类问题和矛盾提供有力支撑；不断提高科学决策能力，树立战略眼光，站在全局看问题、作决策，善于综合分析、全面权衡、科学决断；不断提高改革攻坚能力，实现思想观念、生产方式、利益格局的变革创新，聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革；不断提高

应急处突能力，准确识变、科学应变、主动求变，面对突发事件能够心中有数、分类施策、精准拆弹；不断提高群众工作能力，走好新时代党的群众路线，用群众喜闻乐见、易于接受的方法开展工作，善于宣传动员、组织发动群众；不断提高抓落实能力，做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为，有效破解难题，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。

必须锤炼过硬工作能力。干部能力当中，工作能力是履职尽责的基本功。从现代化建设全局出发，要锚定党的二十大作出的重大部署，重点提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，需要干部完整、准确、全面贯彻新发展理念，以创新的思路和办法加快构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，需要干部践行以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要干部增强忧患意识，坚持底线思维，统筹发展和安全，及时预见、应对、处置重大风险。伴随现代化建设进程，各方面工作越来越专业化、专门化、精细化，对干部做好本职工作专业能力的要求也越来越高。习近平总书记多次强调要注重培养专业能力、专业精神，对不同领域、不同类型干部的素质能力分别提出了明确要求。要自觉从中找差距、明方向、定目标，加强本领养成和提升，做到术业有专攻。

三、推动干部现代化建设能力提升常态化长效化

全面提高干部现代化建设能力，重点在“全面”，关键在“提高”。提高现代化建设能力，是新时代干部队伍建设的重大任务。落实《决定》部署要求，要统筹谋划、综合施策，抓好各级干部的教育培训，不断拓宽训练和锻炼的途径。

健全基本培训机制。能力不会自然而然产生。干部能力提升既靠自身努力，也靠组织培养。习近平总书记强调，没有全党大学习，没有干部大培训，就没有事业大发展。《决定》指出，要“健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系”。我们要深刻领会其精神实质，大力加强干部教育培训，发挥好党校（行政学院）干部教育培训主渠道主阵地作用，扎实开展基本培训，坚持按需施训、应训尽训，坚持分级分类、全面覆盖，不断扩大受益面，确保更多党员、干部得到全面系统的培训。要紧紧围绕干部现代化建设能力明确培训内容，坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，以坚定理想信念宗旨为根本，以提高政治能力为关键，以增强推进中国式现代化建设本领为重点，教育引导广大党员、干部深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，把握好这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。培训方式是决定培训质量的重要因素。要进一步创新方式方法，把理论学习与现场教学、案例解析、经验交流等结合起来，把线上线下、直播录播结合起来，实现教育培训质的有效提升和量的合理增长。能力提升非一日之功，培训周期是推动培训常态化长效化的必要保证。要因应形势变化和发展需求合理调整周期，确保干部学习的连贯性和有效性。

有的放矢强化专业训练。专业的人才能干专业的事。习近平总书记指出，无论是分析形势还是

作出决策，无论是破解发展难题还是解决涉及群众利益的问题，都需要专业思维、专业素养、专业方法。要引导干部主动加快知识更新、优化知识结构，自觉钻研业务，把专业知识与专业能力、专业精神融为一体，做到知行合一。同时持续开展任职培训和专业化培训，以干部履职必备的基本知识、基本能力为基础，坚持干什么学什么、缺什么补什么，注重加强新知识新技能学习培训，帮助干部不断提升专业化水平。专业训练重在实战实训。要突出需求导向，紧贴业务实操，灵活运用案例，围绕党中央重大决策部署和国家重大战略需求，分层级分领域开展现代化产业体系、现代财政金融、乡村全面振兴、科技创新与新质生产力、应急管理与舆情处置、基层治理等专题培训，促进干部及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，成为本工作领域的行家里手。

持之以恒加强实践锻炼。实践是最好的磨刀石，也是最好的试金石。习近平总书记指出，所有实际能力的获得都要靠实践，广大干部要做起而行之的行动者。中国式现代化是前无古人的开创性事业，只能靠在中中学、学中干，正如在战争中学会战争、在游泳中学会游泳。要坚持理论联系实际，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把火热实践作为培养锻炼的最好课堂，有组织、有计划地把干部放到改革发展稳定主战场、重大任务重大斗争最前沿、服务群众第一线去磨砺，挑最重的担子、啃最硬的骨头、接烫手的山芋，多经受大风大浪考验、多经受急事难事历练，促使干部加强斗争精神和斗争本领养成，增强防风险、迎挑战、抗打压能力。尤其要重视基层和艰苦地区锻炼，坚持运用“四下基层”工作方法和制度，帮助干部练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，成为可堪大用、能担重任的栋梁之材。

（摘自《求是》2024年第17期）

以钉钉子精神抓好改革落实

唐方裕

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）60条中最后一条，专门强调“以钉钉子精神抓好改革落实”，要求“对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革”。贯彻落实好这一要求，需要深刻认识抓好改革落实的特殊重要性，明确抓好改革落实的重要关节点和着力点。

抓落实对于进一步全面深化改革特别重要

抓落实对一切工作都十分重要，“一分部署、九分落实”是对事业发展和领导活动的重要规律性认识。决策和执行作为推进工作的基本环节，都很重要，为什么我们经常强调“一分部署、九分落实”呢？其根本道理在于，抓落实作为作决策的后续工作，所花费的时间和精力、所需要的资源和条件、所涉及的战线和领域、所直面的矛盾和问题，多数情况下比作决策更多一些。同时，再好的决策，如果执行不力、抓落实不到位，就见不到成效，或者达不到预定目标。

关于抓落实的重要性，古今中外都有很多名言警句。诸如“空谈误国，实干兴邦”；“为政贵在行，以实则治，以文则不治”；“百言百当，不如择趋而审行也”；“驰思于千里，不若跬步之必至”；“言之非难，行之为难”；“一个行动胜过一打纲领”；等等。这些名言警句，是实践经验的凝练，蕴含事物发展和治国理政的客观规律，给人以恒久启发和教益。

我们党作为马克思主义政党，秉持言行一致、求真务实，一直把抓落实作为贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线的根本性要求，作为衡量党员干部党性和作风的重要标准。毛泽东同志指出：“什么东西只有抓得很紧，毫不放松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓。”习近平总书记反复强调：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”党的各个历史时期，是不是抓好落实、贯彻执行党的大政方针措施和方法是不是对头，都在相当程度上影响事业的发展进步。新时代以来，我们党团结带领人民群众攻克许多长期没有解决的难题，办成许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，极为重要的一条就在于在党中央正确决策下全党上下全力以赴抓落实。

进一步全面深化改革攻坚克难的显著特点，决定抓落实必须下更大功夫。党的十八届三中全会开

启的全面深化改革，一个重要标识就是敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。进一步全面深化改革是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，攻坚克难任务更重、特点更鲜明。这是因为，全面深化改革越是向纵深推进，触及的利益矛盾越复杂尖锐，动奶酪遇到的干扰越多、阻力越大，硬骨头越难啃。在这样的形势下，改革每前进一步都不容易，稍有松懈就可能半途而废。只有在改革落实上下更大功夫，才能克服利益调整中的种种阻力，真正打破利益固化藩篱，用更多更好的现代化成果惠及最广大人民群众，真正做到取信于民，同时赢得国际竞争和国际政治斗争主动权。《决定》强调“以钉钉子精神抓好改革落实”，道理正在于此。

抓好改革落实需要清晰的思路、明确的责任、顽强的韧劲

进一步全面深化改革是一项系统工程，抓好改革落实应当有系统的思维、配套的举措、持续的行动，采取正确的手段方式，精准把握时度效。

第一，准确理解每项改革举措的指向和内涵。《决定》的各项改革举措，都源于实践、奔着问题去，是经过广泛听取意见、深入调查研究提出的，有明确的指向和要求。有的改革举措虽然就一句话，但论证过程很不简单，权衡利弊、统一认识做了大量工作。改革举措要落实好，必先理解好，理解偏颇、误解误读就会落实走样。首先，应当站在推进中国式现代化的战略全局高度，正确认识进一步全面深化改革的谋篇布局，深入领会党中央的深谋远虑，深刻理解各项改革举措的来龙去脉，弄清楚其在整体改革中承担什么角色、发挥什么作用、要达到什么目的，把握每项改革举措的背景和定位，做到知其然又知其所以然。其次，应当从各领域改革进展和进一步深化改革需要解决的突出矛盾入手，搞清楚每项改革举措针对的是什么问题，创新的基点、关键点在哪里，内容边界、与其他相关改革举措的关联在哪里，明确改革靶向，这样才能有的放矢、精准发力、不偏不倚抓好改革落实。

第二，结合实际科学制定改革任务书、时间表、优先序。《决定》部署的改革任务，有综合性的也有专项性的，有全国性的也有区域性的，有紧迫性的也有战略性的，有规定性的也有探索性的，有难度特别大的也有难度相对小一些的，抓落实需要分清轻重缓急，善于“十个指头弹钢琴”，通过制定改革任务书、时间表、优先序，把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”“施工图”。就中央层面来说，中央全面深化改革委员会将对重大改革进行统筹部署，加强对地方和部门实施改革的指导督促。就各地区各部门来说，应当牢固树立全国一盘棋思想，全面把握党中央和习近平总书记对本地区本领域发展的战略定位和指示要求，根据《决定》精神对自身承担的改革任务进行系统梳理，结合实际制定改革实施方案，既加强政策措施衔接，又创造性开展工作。在任务书上，对中央改革方案中路径明确的规定动作，应当不折不扣做全做实；对中央改革方案中的原则性要求，应当因地制宜细化实化；对中央改革方案中没有明确规定但自身有迫切需要的改革空白点，可以有序试点、积极探索。在时间表上，应当按照到2029年新中国成立80周年完成本轮改革任务的总要求，根据轻重缓急确定各项改革任务的起止时限，一个节点一个节点推进，跑表计时，到点验收。在优先序上，是先易后难、循序渐进，还是抓大带小、纲举目张，应当依具体情况而定，不必强求一律。根据需要，可以优先从最急迫的事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从社会各界最能够达成共识的环节改起；也可以集

中优势兵力，优先落实牵一发而动全身、落一子而满盘活的重要改革举措。制定改革任务书、时间表、优先序，应当发扬民主、广纳善言，让改革方案和举措尽可能周全、科学，能最大限度凝聚改革共识、激发改革活力，确保改革经得起实践、人民、历史的检验。

第三，明确各项改革实施主体和责任。抓好改革落实，关键在于抓好改革责任落实。根据《决定》精神，党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进；各级党委（党组）负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。具体到一个地方、一个部门，落实各项改革举措总是有牵头单位、参与单位、责任事项、责任人，这要逐一厘清，做到事责对应、各就其位。牵头单位应当对牵头的改革举措主动制定实施方案，精心组织、全程负责、一抓到底，不能推诿责任。参与单位应当积极参与、主动配合，帮助出点子、谋实招，认真抓好分工事项的落实，不能敷衍应付。责任事项应当清晰完整，便于操作和检查，不能模糊不清。责任人应当勇于担当、亲力亲为，整合好资源力量，把握好进度质量，反馈好重要信息，总结好经验做法，不能当甩手掌柜。跨领域跨部门、某一单位难以牵头落实的改革举措，应当由党委、政府直接组织实施，“一竿子插到底”、抓深抓透，防止出现“九龙治水”现象。需要上下联动、左右协同、条块结合实施的改革举措，应当由上级党委明确牵头单位，建立统一指挥、统筹协调、高效联动的工作机制，保证政策取向一致、实施过程合力、改革成效互促。改革是全党的事。广大党员干部特别是各级领导干部应当以实际行动支持、参与、推动改革，做改革的促进派、实干家，不当改革的旁观者、空谈家。党政主要负责同志应当率先垂范，重要改革亲自部署，重大方案亲自把关，关键环节亲自协调，棘手问题亲自解决。广大基层党组织应当成为组织实施改革的坚强战斗堡垒。

第四，完善改革督察和评价制度。督察和评价，都是抓好改革落实的重要手段。经过这些年探索，改革督察和评价都建立了工作制度、探索了有效经验，应当在坚持中不断完善。改革督察，重在抓住要害和拓展深度。改革推进到哪里，督察就跟进到哪里。重点瞄准对经济社会发展影响大、改革落实难度大、与人民群众切身利益关系大的问题，既开展专项督察又开展全面督察、综合督察，在督任务、督进度、督成效的同时察认识、察责任、察作风，在发现问题、解决问题上下功夫。改革评价，重在把握标准。评价内容和指标的设计，聚焦实绩实效和人民群众满意度，重点看是否不折不扣贯彻党中央决策部署，是否有力促进经济社会发展，是否给人民群众带来实实在在的获得感。根据不同地区和领域的特点，可以对改革情况进行差异化考核评价。改革是“国之大者”，《决定》提出把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，目的是从政治监督的角度检视改革责任单位和责任人执行党中央改革决策部署的情况，对失责行为进行问责，这很有必要，应当认真落实。

第五，持续用力、久久为功推进改革落实。进一步全面深化改革绝非一蹴而就、一日之功，不能指望毕其功于一役。抓好改革落实，应当深刻认识改革的复杂性、艰巨性，坚持正确方向，增强前进定力，不畏浮云遮望眼，不因困难而退缩。应当拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头，敢字当头、不怕艰难，勇往直前、直捣黄龙，不达目的不罢休。应当发扬钉钉子精神，紧盯目标、心无旁骛，锲而不舍、坚韧不拔，一锤一锤敲，积小胜为大胜。应当追求“功成不必在我、功成必定有我”的境界，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底。抓改革也是一门学问，有自身的规律。应当引导党员干部在改革中学习

改革、实施改革、驾驭改革，同时正确对待改革中的失误，保护敢闯敢试的积极性。

注重防止和纠正抓改革落实中的不良现象

抓好改革落实，需要立规则规范、工作标准，也需要开负面清单，防止和纠正不良现象。这些年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级党委结合整治形式主义、官僚主义，发现和纠正了一些抓改革落实中的不良现象，对推动改革事业持续健康发展起到了重要作用。据有关方面分析梳理，这些不良现象主要有：

消极畏难。缺乏斗争意志、担当精神，害怕得罪人，不敢也不愿触碰深层次矛盾，对吹糠见米的改革抢着做、浓墨重彩，对动真格、难度大的改革绕道走、轻描淡写。

无的放矢。改革措施与发展目标错位，与解决矛盾问题脱节，甚至把改革本身当目的，为改革而改革。看似想了不少招，使了很大劲，结果空耗资源、无功劳碌，甚至南辕北辙。

贪图虚功。热衷于喊口号、造声势、摆花架，盲目追求改革举措、方案、文件的数量，把说的当做了，把做了当做成了，没有多少实绩就大肆宣传、到处邀功。忽视群众感受，盲目跟风做大，抓改革不计成本、难以为继，甚至留下乱摊子、埋下新隐患。

本位主义。胸无大局，只考虑本地区本部门利益，对改革任务搞选择性落实，甚至不惜损害全局利益制定和执行自己的“土政策”，导致改革变形走样，把好经念歪。

简单草率。不管条件急于求成，将长期目标短期化实施，把“持久战”打成“突击战”，结果欲速不达。对整体任务简单分解，硬下指标，搞“一刀切”、“一哄而上”，导致打乱仗。

推诿扯皮。逃避责任，上推下卸，一有问题就“甩锅”。本是“改革执行者”，却变身为“改革监督者”。潇洒只能是自己的，麻烦永远是别人的。推诿扯皮的结果是相互掣肘或无人负责，导致改革停滞甚至倒退。

虎头蛇尾。落实改革任务开始劲头十足，不到两个回合就偃旗息鼓，搞成“半拉子工程”。抓一阵子松一阵子，热一阵子冷一阵子，将改革做成“夹生饭”。忽视改革“最后一公里”，导致工作前功尽弃。

这些不良现象，虽然只是在一些地方和部门个别存在，但直接影响改革成效，挫伤干部群众的改革积极性，甚至败坏党风政风，必须高度重视，在进一步全面深化改革中坚决防止和纠正。应当针对这些不良现象产生的症结，从增强党性、改进作风、提高能力入手，加强对党员干部的教育引导，同时健全抓改革落实机制，用好改革指挥棒，及时奖优罚劣、纠正偏差。特别是各级领导干部应当树立正确政绩观，顾全大局、实事求是，雷厉风行抓改革，一身正气抓改革，求真务实抓改革，持之以恒抓改革，坚决不搞形式主义、官僚主义，坚决不搞那些让人民群众反感生怨的“外围改革”“表皮改革”“文件改革”“甩锅改革”“半拉子改革”“劳民伤财改革”。如是，进一步全面深化改革必将大成，推进中国式现代化必将大成。

（摘自《人民日报》2024年09月06日）

新时代新征程 答好进一步全面深化改革这道题

——深入学习领会党的二十届三中全会精神

王志民

党的二十届三中全会于2024年7月15日至18日在北京举行。认真学习领会和贯彻落实党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党和全国人民的重要任务和中心工作。党的二十届三中全会是在建设社会主义现代化国家新征程上召开的一次非常重要的中央全会。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。

党的二十届三中全会是一次具有里程碑意义的重要会议，吹响了新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）覆盖了推进中国式现代化方方面面，是进一步全面深化改革的全景图，锚定2035年，重点部署未来5年改革任务，明确到2029年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。《决定》是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。

一、改革开放后，党的历届三中全会都是研究改革

党章规定，党的全国代表大会每五年举行一次，由中央委员会召集。中央委员会由党的全国代表大会选举产生。党的二十届一中全会于2022年10月在北京举行，党的二十届二中全会于2023年2月26日至28日在北京举行。全会审议通过了拟向十四届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十四届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，审议通过了《党和国家机构改革方案》。

一般情况下，“三中全会”主要研究经济改革问题，因为经济改革会涉及方方面面，所以“三中全会”讨论经济改革也需要多方面改革协同配合，实际上就是综合改革或者说全方位改革。可以说，党的十一届三中全会以来的历届三中全会所释放的会议精神、所讨论的主题、所作出的决定以及必须贯彻的举措，是判断之后相当长一个时期内中央的施政方针和工作重点的重要依据和基本出发点。

习近平总书记指出，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。习近平总书记这里讲的“划时代”，其内涵是开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代。习近平总书记高度重视改革开放并多次指出，改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。“站起来”的标志是1949年中华人民共和国成立。“富起来”以“十一届三中全会”为起点和标志。改革开放40多年，中国逐步从追赶时代的“后进者”转变为引领时代的“先行者”，这种转变不仅深刻改变了中国，也深刻影响着世界。正如邓小平同志所说，不改革开放，只能是死路一条。

实践证明，改革开放是决定当代中国命运的关键一招。今天看改革开放，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。习近平总书记强调，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。

中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。党的十八届三中全会是新时代的第三个三中全会，于2013年11月9日至12日在北京举行，全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》涉及经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革。经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。习近平总书记指出：“党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”

党的十九届三中全会于2018年2月26日至28日在北京举行，全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

党中央关于深化党和国家机构改革的战略决策是完全正确的，改革的组织实施是坚强有力的，充分体现出全党高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，充分反映出党的十八大以来全面从严治党产生的良好政治效应，充分彰显党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。

习近平总书记指出，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。改革开放只有进行时、没有完成时。党的十八大以来，习近平总书记亲自领导、亲自谋划、亲自推动全面深化改革，将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，亲自主持召开70多次中央全面

深化改革领导小组会议和中央全面深化改革委员会会议，加强改革顶层设计，构建起制度建设的“四梁八柱”；系统总结改革开放宝贵经验，不断推进理论和实践创新，为改革注入强大思想和行动力量；从“改革开放的窗口和试验田”广东深圳到农村改革发源地安徽小岗，从对外开放新高地海南到社会主义现代化建设引领区上海浦东，深入各地、各部门考察调研，察实情、听民意、谋良策。

自党的十一届三中全会开启改革开放和社会主义现代化建设新时期，到党的十八届三中全会开启新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，再到党的二十届三中全会推动进一步全面深化改革向广度和深度进军，三次“三中全会”一以贯之、一脉相承，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。1978年12月召开的党的十一届三中全会开始实行对内改革、对外开放的政策。2013年11月召开的党的十八届三中全会，提出了全面深化改革的概念，全面深化改革成为“四个全面”战略布局之一。随着全面建成小康社会目标的如期实现，“四个全面”战略布局的表述也相应发生变化，“全面建成小康社会”转换为“全面建设社会主义现代化国家”。2018年3月，中共中央印发的《深化党和国家机构改革方案》指出，将中央全面深化改革领导小组，改为中央全面深化改革委员会。中央全面深化改革委员会是中共中央直属决策议事协调机构。2024年7月召开的党的二十届三中全会，提出了进一步全面深化改革的新概念。我认为，进一步全面深化改革中的“进一步”，主要体现在发展水平上的高质量、发展动力上由新质生产力所推动的产业链供应链的高端化、智能化和绿色化。也就是说，进一步全面深化改革进入了高质量、高端化、智能化、绿色化的新阶段。

二、党的二十届三中全会统筹国内国际两个大局 进一步全面深化改革

党的二十届三中全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。《决定》立足当下、谋划长远，统筹中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局这两个大局，是进一步全面深化改革必须贯彻好的“六个坚持”原则中坚持系统观念的集中体现，是观大势、谋大局、干实事的总体性全局性的重要战略思维。

中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局共同交织、相互激荡，其历史交汇构成了人类社会大发展大进步的最壮丽的时代景观。中华民族伟大复兴之所以是战略全局，正是在于中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想，是中国共产党肩负的历史使命，是改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的奋斗目标。这个战略全局既要实现国家崛起、民族复兴、人民幸福，还要推动构建人类命运共同体，为世界的和平与发展提供中国智慧和方案，并作出中国贡献。世界百年未有之大变局是世界大局，之所以是“大变局”，是因为人类社会正处于大发展、大变革、大调整、大转折时期，其发展演变深刻影响着人类社会的发展方向和世界人民的共同福祉。国际秩序的深刻演变与调整必然涉及复杂的国际竞争和力量角逐，伴随许多前所未有的困难和挫折，也自然会给国际社会带来许多新的风险和挑战。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话中指出，“一百年来，中国共产党团

结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”如今，中华民族伟大复兴处于关键时期。中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我国已经于2020年全面建成小康社会，中国人民在中国共产党的领导下迈入全面建设社会主义现代化国家新征程上。我国经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，依然面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力。我国拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。但总体上看，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变；推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。正如习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出的，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。2019年6月7日，习近平主席在第二十三届圣彼得堡国际经济论坛全会上的致辞中，用“三个前所未有”阐释了当今世界正经历百年未有之大变局，他指出，新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有，新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代谢和激烈竞争前所未有，全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有。

下面，我对“三个前所未有”分别进行解释。

一是新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有。我们看到，金砖国家、上海合作组织、东南亚国际联盟、非洲联盟等新兴市场国家和发展中国家组织影响力显著提升。“全球南方”声势卓然壮大，以维护国家主权、发展民族经济的正当诉求，汇聚起团结合作、联合自强的强大合力，正在推动着平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

二是新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代谢和激烈竞争前所未有。随着第四次科技革命浪潮的到来，人工智能已成为新一轮科技革命和产业变革的最大热点和大国竞争最新赛道。2024年政府工作报告首次提出“人工智能+”行动。“人工智能+”就是“人工智能+各个行业”，是利用人工智能技术以及互联网平台，让人工智能与传统行业、新兴行业进行深度融合，创造新的发展生态。世界知识产权组织发布的报告显示，2014年至2023年，中国生成式人工智能专利申请量超3.8万件，居世界第一。

三是全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有。虽说经济全球化是客观趋势，但逆全球化、反全球化现象正是因为全球治理的缺失及出现的问题所导致的，从而使全球治理出现和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字这“四大赤字”问题。“四大赤字”严重影响着世界的和平与发展。

习近平总书记指出，推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

《决定》第一部分是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求，这是总论。这部分指出，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。

如今，全球贸易投资增长乏力，地缘政治冲突也造成全球产业链供应链的分化。“来自外部的打压遏制不断升级”，已经成为我国经济社会发展所面临的最大的外部挑战。针对外部的打压遏制，《决定》提出，“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。”

《决定》立足当下，强调到2029年中华人民共和国成立八十周年时完成本决定提出的改革任务，到2035年基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。在习近平总书记心中，《决定》“应该是一个能够对进一步全面深化改革起到全局性、引领性作用的文件，必须更加突出重点，把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上”，“一般性改革举措不写、发展性举措不写、中央已经部署正在实施的改革举措不写，力争让决定稿的改革成色更足、改革味更浓”。

《决定》特别强调，坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，正是以增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，充分彰显了我们党坚持人民至上的价值追求和为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。习近平总书记站在新的历史起点，洞察“两个大局”交织激荡的时与势，作出战略抉择，他指出，“党的二十大之后，我一直在思考进一步全面深化改革问题”，“这一次改革，我们将紧扣推进中国式现代化主题”。如今，进一步全面深化改革已经成为推进中国式现代化的强大动力，中国式现代化则是实现中华民族伟大复兴的根本之路。正如党的二十大报告所指出的，“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

三、在进一步全面深化改革中构建高水平社会主义市场经济体制

《决定》有 15 个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列 60 条。

我这里重点讲《决定》中关于改革开放方面的内容。

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，并“以经济体制改革为牵引”。“进一步全面深化改革”成为党和国家的核心议题和中心工作。《决定》突出重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，特别是突出经济体制改革牵引作用，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化明确了重点任务、指出了主攻方向。

习近平总书记对内容摆布作了说明，概括为“五个注重”；《决定》提出了进一步全面深化改革必须贯彻好的“六个坚持”原则，强调了“七个聚焦”。“五个注重”、“六个坚持”原则、“七个聚焦”，涵盖了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的方方面面的主要问题，展现出一幅波澜壮阔的全景图，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。

“六个坚持”原则，包括“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供重要遵循，推动着全面深化改革行稳致远。

“七个聚焦”，包括“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”，囊括推进中国式现代化的战略重点，是推进中国式现代化的发力点，也是进一步全面深化改革的着力点。

“五个注重”，包括“注重发挥经济体制改革牵引作用、注重构建支持全面创新体制机制、注重全面改革、注重统筹发展和安全、注重加强党对改革的领导”，擘画出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，构建高水平社会主义市场经济体制是进一步全面深化改革的任务之首。《决定》制定了到 2035 年全面建成高水平社会主义市场经济体制的时间表。对于构建高水平社会主义市场经济体制，我从三个方面进行阐述。

（一）正确处理政府和市场的关系，建成现代化经济体系

党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，并强调“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快

完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”。

党的二十届三中全会聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、健全宏观经济治理体系等诸多方面的改革。构建高水平社会主义市场经济体制是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程。构建高水平社会主义市场经济体制，其寓意无疑是实现高质量发展、更高水平的对外开放；而高质量发展、更高水平的对外开放，又需要相应的体制改革来支持和调整生产关系。

《决定》的第一部分是“进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求”。这部分特别强调，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。

高水平社会主义市场经济体制的核心是处理好政府与市场的关系，强调两个“更好”：更好发挥市场机制作用；更好维护市场秩序、弥补市场失灵。一是推进国有经济布局优化和结构调整，“建立国有企业履行战略使命评价制度”是新提法；二是促进民营经济发展，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放等；三是构建全国统一大市场，加强公平竞争审查刚性约束；四是深化公用事业价格改革；五是在产权保护、市场准入等领域优化体制机制建设，完善市场经济基础制度。

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。将市场的作用从“基础性”上升到“决定性”，一词之差，反映了我们党对市场作用的认识达到新的高度，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。习近平总书记强调：“我们要坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好，既要‘有效的市场’，也要‘有为的政府’，努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。”

《决定》的第二部分是“构建高水平社会主义市场经济体制”。这也是《决定》第二板块的第一部分。

首先，强调“坚持和落实‘两个毫不动摇’”。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

其次，强调“构建全国统一大市场”。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。要求完善要素市场制度和规则、完善流通体制、加快培育完整内需体系。

最后，强调“完善市场经济基础制度”。要求完善产权制度，完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，处理好政府与市场的关系，切实发挥市场在资源配置中的决定性作用尤为重要。市场机制作用的发挥是价值规律作用的表现形式。市场包括商品交换的场所、配置资源的机制，以及人们之间的生产关系和交换关系。市场机制有三个基本组成部分：价格机制、供求机制和竞争机制。在社会主义市场经济体制中，市场通过价格、竞争、供求等市场机制，发挥对社会资源的配置作用。强调市场在资源配置中起决定性作用，并不是要政府无所作为，政府必须

坚持有所为、有所不为，着力提高宏观调控和科学管理水平，更好发挥作用。我国发展的是社会主义市场经济，因此政府既要发挥好制度优势，为发展市场经济提供应有的制度、环境、秩序保障，还应该把市场该管的交给市场，集中精力把那些有利于我国现代化建设、有利于人民生活水平提高、市场做不了做不好的事情做实，把政府的作用发挥好。

《决定》指出，法治是中国式现代化的重要保障。以法治优化政府职能，规范政府在社会主义市场经济中的角色，政府该管的事一定要管好，不该管的事绝对不管，真正成为“有为政府”，才能营造出“有效市场”，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

《决定》中提出的“建成现代化经济体系”，是实现第二个百年奋斗目标、顺应中国特色社会主义进入新时代的新要求作出的重大决策部署。现代化经济体系是以新发展理念为指导，以生产力和生产方式现代化、宏观经济管控科学化标志，以现代化产业体系和社会主义市场经济体制为基础的经济体系。现代化经济体系就是能最有效反映中国式现代化的要求、推动中国式现代化实现并保证中国式现代化有序运行的经济体系，是高水平、高质量的现代化宏观经济治理体系。

习近平总书记指出，建设现代化经济体系是一篇大文章，既是一个重大理论命题，更是一个重大实践课题，需要从理论和实践的相结合上进行深入探讨，并从产业体系、市场体系、收入分配体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、经济体制七个方面，对现代化经济体系的主要内容进行了系统深入阐释。现代化经济体系是中国式现代化的重要内容，高水平社会主义市场经济体制是现代化经济体系的基础和保障，现代化经济体系将在进一步全面深化改革进程中建成。

《决定》还将财税体制改革作为重要内容纳入进一步全面深化改革的范畴，其中4处提及“财税”，彰显出财税体制改革的重要性。比如，《决定》在第五部分指出，必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革；第17条“深化财税体制改革”作为一个重要方面列出，可见财税体制改革的重要性；第25条强调“强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系”；第49条指出“实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”。

《决定》统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，协调中央和地方财政关系，特别是推进消费税征收环节后移并稳步下划地方；合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。这一系列举措有利于进一步发挥税收在调节收入分配中的重要作用，推动低碳经济，促进社会公平和共同富裕。

（二）健全推动经济高质量发展体制机制，培育新质生产力

党的二十大报告的第四部分是“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”，开宗明义地提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，并分为构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等五个部分加以阐述。党的二十届三中全会通过的《决定》的第三部分是“健全推动经济高质量发展体制机制”，突出强调新质生产力、现代化基础设施建设体制机制和产业链供应链安全等方面。

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察期间首次提出“新质生产力”一词。之后，新质生产力作为我国经济生活中一个非常重要的词汇，在重要会议和重要场合中被不断提及。2023年12月召开的

中央经济工作会议明确提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。2024年1月，习近平总书记对新质生产力进行了阐述，他强调，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。2024年2月，中央政治局召开会议，强调要大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。2024年政府工作报告指出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。2024年3月5日，习近平总书记参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

习近平总书记还指出，要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“新质生产力”是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力；新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志；新质生产力又以创新驱动为生产力的关键要素，其特点是高技术、高效能、高质量，摆脱了传统增长路径，推动高质量发展。新质生产力是引领经济增长、动力变革的生产力。

新质生产力中的“新”，是对传统生产力的升级与跃迁，赋能实体经济推动高质量发展。《决定》指出，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。新质生产力是以科技创新为主的生产力，是摆脱了传统增长路径、符合高质量发展要求的生产力，是数字时代更具融合性、更体现新内涵的生产力。新质生产力主要分布在网络空间、数据空间、深空、低空、深海和量子空间等新领域，可以拓展多个新产业。

新质生产力中的“质”，指的是生产力的新品质、新质量和新本质，包括拥有新技术的新劳动者，新的劳动资料、新的劳动工具，逐渐催生战略性新兴产业、未来产业。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。《决定》提出，“发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”，“建立未来产业投入增长机制”，“引导新兴产业健康有序发展”，“建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合”。

新质生产力，还是新发展阶段赢得国际竞争优势的战略选择。《决定》第8条是“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。人类社会的基本矛盾是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的矛盾。生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力，为此生产关系必须与生产力相适应。《决定》指出，要“健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率”。

面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，国际竞争更多地集中在高科技领域，抢占国际科技竞争制高点方能立于不败之地。当今世界，贸易保护主义盛行，霸权主义大搞“小

院高墙”，对我国的打压主要集中在科技领域。因此，我国要加快培育和发展新质生产力。新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”已经成为新的增长点，并大幅领先世界。2023年，我国“新三样”产品合计出口1.06万亿元，增长了29.9%，新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

《决定》特别提到，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。发展新质生产力，是构建合理区域分工体系、推动区域高质量发展的必然选择。我国幅员辽阔、人口众多、地理形态多样，各地发展重点难点不尽相同，发展新质生产力不能简单套用单一发展模式。如今，在我国广袤大地上已经建成45个国家先进制造业集群。

《决定》第9条指出，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。数字经济赋能新质生产力，是新质生产力的集中体现。人类已进入数字经济时代，算力成为数字经济的核心，数据成为继土地、劳动力、资本、技术之后的第五生产要素。习近平总书记指出，要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。数字经济时代，发展新质生产力，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。《决定》强调，“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。”

（三）以开放促改革，加快完善高水平对外开放体制机制

对外开放是我国的基本国策。党的二十大报告把“推进高水平对外开放”作为“高质量发展”的重要方面。实践证明，开放带来进步，封闭必然落后，落后就要挨打。长期以来，西方列强总是奉行丛林法则。即使到今天，美国与他国打交道时，还总是声称“从实力地位出发”。2024年2月，美国国务卿布林肯在慕尼黑安全会议的小组讨论会中说，“在国际体系中，如果你不坐在餐桌上，你就会出现在菜单上。”意思就是，不为刀俎即为鱼肉。这就是一种赤裸裸的丛林法则思维。而中国式现代化是走和平发展道路的现代化，奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。走和平发展道路的中国式现代化，实际上就是在对外开放进程中实现现代化。中国推动构建人类命运共同体，就是在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展。

我们从几个阶段来看我国的对外开放。第一阶段，起始于1978年党的十一届三中全会。1980年，中央决定设立深圳、珠海、汕头、厦门4个经济特区，成为我国对外开放的先导示范基地。1984年，开放14个沿海港口城市。这一时期，我国大力发展劳动密集型出口加工业，为我国经济增长注入了新的活力。第二阶段，2001年中国正式加入世界贸易组织（WTO），深度融入国际经济大循环。第三阶段，2013年提出“一带一路”倡议。中国逐渐形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。第四阶段，2022年10月党的二十大强调“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。这一时期，制度型开放稳步推进，开放更有效率、更有主动性。

《决定》第24条是“稳步扩大制度型开放”，强调主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。

《决定》第27条是“优化区域开放布局”，强调加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。如今，“一带一路”、西部陆海新通道、长江经济带、京津冀一体化、粤港澳大湾区、海南自贸港等，充分发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地，形成多条经济走廊，优化我国经济发展空间，进而实现经济联动发展，推进区域协调发展和新型城镇化。同时，发挥国内22个自贸区的内外联动开放功能，重点围绕促进投资便利化、增强金融服务功能、推动数字经济发展和加强人才服务保障等方面展开探索；在国际上，我国已与29个国家和地区签署了22个自贸协定。通过自贸协定，降低贸易成本、提升贸易体量、助力产业升级，以高水平开放促进互利共赢。

《决定》第28条是“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”。2023年，习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中，提出了中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动，其中第八项就是完善“一带一路”国际合作机制。“一带一路”国际合作机制建设已经成为高质量建设的重点内容，对国内国际两种规则进行整合，推动高水平国际规则国内化和高水平国内规则国际化，实现机制联动和全球治理体系规则创新。2019年，“一带一路”税收征管合作机制在我国宣告成立。2022年，国际铁路联盟发布实施由我国主持制定的《高速铁路设计基础设施》标准和《高速铁路设计 供电》标准。高质量共建“一带一路”正在实现由发展导向转变为发展与规则并重导向。

开放是中国式现代化的鲜明标识。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为世界谋大同的党。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，将为构建人类命运共同体贡献更多的中国智慧和力量。中国经济每增长1个百分点，将使其他经济体的产出水平平均提高0.3个百分点。

2024年7月22日，美中贸易全国委员会董事会代表团访华，显示出以美国为代表的西方跨国公司对中国超大规模市场的重视，这正是党的二十届三中全会向外界展示的将改革进行到底的信心和决心，是全会向世界释放出的坚定不移高举改革开放旗帜强烈信号的回应。正如外交部长王毅指出的，我们走的是中国人民选择的人间正道，既不照搬外国模式，也不输出中国模式，愿在平等和相互尊重基础上同世界各国加强交流交融，在实现世界现代化道路上携手同行。

我们相信，随着党的二十届三中全会精神的贯彻落实，中国人民在党的领导下，将谱写出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新篇章，创造出新阶段新征程的新辉煌。

（摘自宣讲家网2024年08月20日）

进一步全面深化改革 为中国式现代化注入新动能

——深入学习领会党的二十届三中全会精神

张占斌

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）。《决定》内容非常丰富，我们要对党中央的精神有一个正确的理解，就必须把握好其中的关键问题。

一、推进中国式现代化对进一步全面深化改革提出新要求

（一）如何把握推进中国式现代化

围绕中国式现代化，习近平总书记在党的二十大报告以及省部级主要领导干部专题学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的讲话中作出了反反复复的讨论。在习近平新时代中国特色社会主义思想中，中国式现代化理论以其体系化、富有理论含金量的特征著称，不仅对中国有着重要的指导意义，也对世界有着重要的指导意义。关于中国式现代化，党的二十大报告将其定义为“中国共产党领导的社会主义现代化”，并总结了其本质要求。进一步全面深化改革，就是要紧紧把握住中国式现代化的本质要求，以做到沿着正确的道路、方向前进。

（二）中国式现代化的一般性

党的二十大报告指出，中国式现代化，“既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色”。其中，“既有”表明中国式现代化也是整个世界的现代化的重要组成部分，也即中国式现代化不能脱离整个世界的现代化进程。在这样一个历史进程中，世界的现代化可以影响中国，中国式现代化也可以影响世界，二者共同推进人类文明的进步。所以说，中国式现代化具有一般性和普遍性。

和世界很多国家的现代化相比，中国式现代化同样遵循着一些普遍特征，而且我们还要把这些特征把握得更好。

（三）中国式现代化的特殊性

尽管“大道理”是一样的，但落实到具体情况上、我们做事时，还是会存在一些差异。中国要遵循大的方向、大的趋势，只有这样，才可以保持与世界的互动，才可以推动人类命运共同体的构建。但是，全世界也没有哪一个国家的现代化是与其他国家一模一样的，中国更不会例外。所以，我们才要反复强调，要注意到中国式现代化是“人口规模巨大的现代化”、“全体人民共同富裕的现代化”、“物质文明和精神文明相协调的现代化”、“人与自然和谐共生的现代化”、“走和平发展道路的现代化”。这五个特征既是中国式现代化的理论概括，也是其实践要求，即我们要朝着这一方向迈进，通过更多的努力、更大规模的实践，推动中国式现代化走好、走稳。

（四）推进中国式现代化的重要意义与地位

进一步深化改革也要从中国式现代化的特征出发，只有对症下药，才能收获更好的成效，正如习近平总书记所强调的，“中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路”。所谓“正确道路”且“唯一”，高度强调了其重要意义。

也就是说，中国在中国共产党的领导下，就是要走这样一条道路。中国式现代化已与我们整个民族的历史、我们党的历史、国家的历史深深融合在一起，所以也就有了“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”的表述。

（五）中国式现代化是对中国近代现代化道路的超越

中国古代曾创造了辉煌的农业文明，直到近代落后于世界。到了近代，欧洲科学技术进步的脚步大大加快，而我们还在按照农业社会的步调慢慢往前走。哪怕我们的速度不算慢，和过去也不算差，但是与西方比起来，就要慢得多了。

1840年鸦片战争的炮声震醒中国时，那种震惊、慌乱、屈辱，前所未有。也是从那时开始，很多人开始主动寻求救国之路。在中国共产党成立前，很多很多不愿意生活在屈辱时代里的人就已经站了出来，流了很多汗、很多泪、很多血。比如，鸦片战争以来，主张向西方学习的思潮就有三个重要的阶段：一是在器物层面，学习西方的好枪、好炮、好船，既包括把它们买过来，也包括自己建设钢铁厂、兵工厂，这就开启了中国的近代。尽管枪买了、船买了、炮买了，也组建了北洋水师，但在中日甲午海战北洋水师全军覆没之后，洋务运动事实上已宣告破产。

二是在制度层面，寄希望于学习西方资本主义社会的君主立宪制度，来拯救这个国家，所以有了后来康、梁的戊戌变法。尽管轰轰烈烈，也得到了光绪的支持，但在慈禧太后发动政变之后，戊戌变法也最终失败。身处变法阵营中的谭嗣同，即便得到了消息，本可以跑掉，也没有选择逃跑，而是提出要变法流血来唤醒国人。此后，孙中山等人通过革命把西方的议会制度也搬到了中国。但结果仍然是，“无量头颅无量血，可怜购得假共和”。

三是在思想层面，经历了器物、制度的两重失败后，有人提出了要全盘西化的思想。中国共产党

的早期领导人陈独秀，最早也是全盘西化的拥护者，但后来在历史的比较、各种挫折中选择了社会主义，选择了中国共产党，完成了伟大的历史转变。

由此可见，中国近代的仁人志士们选择共产党，是一个漫长的历史过程。在这一过程中，第一次世界大战爆发，十月革命、巴黎和会等重大历史事件相继上演并传到中国。在这样一个激荡的年代里，一批年轻人正成长起来。随着十月革命，马克思列宁主义、社会主义思想开始在中国传播，很多人最终受到这一思想的影响，毅然加入中国共产党，走上了一条为中国人民谋幸福的奋斗道路。反观巴黎和会上北洋政府的失败、列强的不公正态度，以及五四运动中国人的群情激昂，我们也足以理解，中国人民选择共产党不是任何一种冲动，而是历史的选择。

中国共产党的成立，意味着中国人民的精神从被动开始转为主动。套用在现代化历程上，中国共产党的成立也意味着，中国式现代化由被动开始转为主动，从学习、模仿转为借鉴、创新。

（六）中国式现代化是对西方资本主义、“现代化=西方化”路径的超越

中国式现代化强调的是以人民为中心，“江山就是人民，人民就是江山”。所以，我们超越了西方资本主义以资本为主导的现代化模式，走出了一条引领和驾驭资本的社会主义现代化。我们要让资本为人民服务，为人民过上美好生活服务。

党的十一届三中全会实际上是一个逐步破除计划经济、发展商品经济、确立市场经济，再到完善社会主义市场经济体制，直到建设更高水平社会主义市场经济体制的过程的开端。我们就是按照这样一个历程，一路走下来的。

我们说，市场经济是党的伟大创举，是因为这是马克思没说过、列宁没碰到，而被我们中国共产党人干出来的事业。正因为我们有了市场经济，中国与全球有了更多对话机会，也融入了全球化的进程。靠着市场经济释放出来的潜力、活力，中国这片大地上出现了众多工厂、企业、道路、桥梁、机场、港口、码头……人民生活有了巨大改善，而且都是过去所不敢想象的。

通过这一百多年的探索，我们走出了这样一条道路，相当于表明了中国式现代化不等于西方化，世界的现代化也并不是只有一个模式、一条道路、一种标准。这既是一个思想解放的过程，也是对世界上诸多发展中国家的鼓舞。

（七）全面深化改革十年

党的十八届三中全会后，全面深化改革领导小组成立，这是党历史上首次在中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会。十年来，由中央深改组至中央深改委，召开会议 72 次，审议通过文件超过 600 份，改革方案超过 3000 个，涉及经济社会与制度建设的方方面面，开创了改革开放新局面。新时代十年，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。

（八）进一步全面深化改革与推进中国式现代化

党的二十届三中全会指出，当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

“关键时期”是一个重大判断，也揭示了其背后的一系列问题。比如，就外部环境而言，全面推进中国式现代化的外部环境变得更加复杂，不确定性、不稳定性增加；就科技革命而言，当前世界科技革命可谓日新月异，实现中国式现代化需要抓住科技革命的历史机遇，更要抢占科技革命的制高点。

二、进一步全面深化改革的重大部署

在上述这样一个大的历史背景下，我们要怎样发挥国家的比较优势、克服短处，是一个重大的问题。其答案，就是进一步全面深化改革、推进中国式现代化。

本次全会审议通过的《决定》共15个部分、60条，分为三大板块。第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。这体现了我们党对经济工作的高度重视，也体现了我们要把经济工作抓好、掌握更全面的主动权的决心。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。

《决定》共提出超过300项重要改革举措，涉及体制、机制、制度等层面的内容，其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中以“四个迫切需要”阐述了进一步全面深化改革的重要性：一是“凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要”；二是“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要”；三是“推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要”；四是“应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要”。

进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。具体地说就是，“到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。”我们把高水平社会主义市场经济体制排在第一位，就说明了非常期待与看重这一方面。捍卫社会主义市场经济体制的尊严、公平与正义，能够更好地推动中国式现代化奋勇前行。此外，《决定》还提出了进一步全面深化改革的“三个面对”，即“面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待”。

2019年，习近平总书记在《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》中指出，“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重”。

本次全会对进一步全面深化改革作出了系统的部署，在大项上共有十四项，比如构建高水平社会主义市场经济体制，其中包括3条具体内容，即坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度。

此外，《决定》还提出了进一步全面深化改革的原则，即“六个坚持”：坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持守正创新，坚持以制度建设为主线，坚持全面依法治国，坚持系统观念。

从方法论的角度上讲，《决定》体现了顶层设计与“摸着石头过河”的辩证统一；体现了破旧与立新的辩证统一，既要“破”教条主义、“立”思想解放，也要“破”因循守旧、“立”体制新构；体现了胆子要大、步子要稳的辩证统一；还体现了重点突破与整体推进的辩证统一。

三、进一步全面深化改革，因地制宜发展新质生产力

（一）新质生产力的理论内涵和战略意义

2023年7月以来，习近平总书记在黑龙江等地考察调研时提出，要“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。我们要注意，习近平总书记提出新质生产力，是和我国增强与发展新动能紧密联系在一起。

我们的现代化也有动能，但动能的势头不尽理想，或者说没有达到我们的预期。究其原因，主要是我们在经济上遇到了一系列困难，在中央经济工作会议、政府工作报告或政治局相关会议中都可见一斑，也可以说是社会预期偏弱，大循环存在堵点、痛点，一些领域面临较大风险。我们怎样解决这一系列问题？那就是要发展新质生产力。所以，《决定》特别提出要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。这一表述实际上具有多层次的含义，值得我们思考与研究。其中，“因地制宜”就是要求我们在发展新质生产力时从实际情况出发，从现有的发展水平出发，从要素、禀赋出发，从自身特色和比较优势出发。哪怕我们只能做好其中一个“小点”，那也是为国家作出了“大贡献”。我国拥有这么多的企业、单位，每一个都在一个小点上作出贡献来，汇聚起来就是“江河大海”。所以，党中央要求我们保持理性，不能搞成一个模式，也是避免造成新的浪费。

新质生产力的提出，使我们对全中国的经济发展的动力，有了新的认识。如果不重视科学技术，国家就很难实现真正的进步。马克思也正是因为看到了资本主义的发展、在欧洲的确立、创造了巨大的生产力，才认识到了生产力的关键地位与科技革命的必然。我们党的领导人对发展生产力与科学技术也是高度重视的，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人提出了“四个现代化”，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人提出了“科学技术是第一生产力”，并勇敢地向前迈出了关键一步。所以才有了现在，以习近平同志为核心的党中央提出发展新质生产力，并认识到其对创新的主导作用，以及高科技、高效能、高质量的性质，是符合新发展理念先进生产力质态。所以，发展新质生产力的思想不是一个简单的概念，而是全党的重大任务。

我们还要认识到，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力，更加清晰地揭示了绿色发展的未来，与碳达峰碳中和、生态文明建设、美丽中国建设相得益彰，确实实是中国人民的期盼、是我们党的自觉、是抢占世界未来科技和产业制高点的需要。对此，我们必须奋勇争先。

（二）新质生产力的实践内涵和发展方向

新质生产力的实践载体是新的产业。因此，实现传统产业的转型、打造战略性新兴产业、布局未

来产业是发展新质生产力的关键。

我们要创新体制机制，完善高水平人才培养体系。要充分认识到人才作为第一资源的重要性，培育好、引进好高水平的人才。

我们要完善关键核心技术攻关的新型举国体制，既要发挥企业家的智慧，也要发挥市场在资源配置中的决定性作用。

我们要建设现代化产业体系，培育新兴产业和未来产业。新时代更加是一个全球化的时代。因此，我们搞科技创新一定不能只盯着自己的“一亩三分地”，更要胸怀天下，做到“海纳百川，有容乃大”。要努力改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，重点是建设现代化产业体系，打造强大的价值链产业链与市场化、法治化、国际化的优质营商环境。

我们要加快构建完整的内需体系，形成国内超大规模市场优势。要想把主动权掌握在自己手里，我们就一定要实现中国经济的自我可循环。

我们要搭建“政产学研金”大合作平台，强化金融对高技术的支撑。在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的讲话中，习近平总书记对金融发展寄予厚望，强调要“推动金融高质量发展、建设金融强国”，并且“要守住开放条件下的金融安全底线”。

我们要坚持扩大开放和合作共赢，打造全球性的开放创新生态。也就是说，要在开放中提高我国的竞争力。《决定》指出，开放是中国式现代化的鲜明标识。这一表述值得我们认真理解。

（三）新质生产力的理论贡献

以习近平同志为核心的党中央提出新质生产力，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的创新发展，也是对马克思主义政治经济学的创新发展，也促使我们去思考如何找到中国经济社会发展的新动力。要让新质生产力在中国这片土地上生根、成长、结果，就必须得有一个与之相适应的生产关系，还要有一个良好的国际环境。因此，面对急需解决的国际国内两方面的一系列问题，我们必须要进一步全面深化改革。

我们要充分认识到，发展新质生产力具有重大的战略意义，新质生产力是高质量发展的呼唤、强国建设的呼唤、提高国际竞争力的呼唤、维护国家利益和安全的呼唤，更是满足人民群众对美好生活需要的呼唤。

四、进一步全面深化改革，在发展中保障和改善民生

《决定》特别强调要“健全保障和改善民生制度体系”，并提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。

我们可以从到2035年实现“三个倍增”的角度来理解党中央的主要精神。2035年基本实现现代化的具体目标之一，就是要实现城乡居民人均收入倍增、中等收入群体规模倍增、市场经营主体数量倍增。这“三个倍增”是新质生产力理论的重要实践，也是新质生产力逐步形成的重要表现之一，更是加快形成新质生产力的坚实性力量。

由此，我们要充分理解并处理好其背后所体现的三对关系：一是处理好以经济建设为中心和以人民为中心的关系，即要通过以经济建设为中心，把蛋糕做大，更要通过以人民为中心、合理的制度安排，把蛋糕分好，做到水涨船高、各得其所；二是处理好政府和市场的关系，即要发挥好有效市场和有为政府两个比较优势，真正克服政府失灵、市场失灵的问题；三是处理好公有制和非公有制的关系，也就是中央企业、国有企业和民营企业的关系，即三者都是社会主义基本经济制度的内在因素，要共同担负起中国经济的成长重任。

此外，我们还要充分认识到调动“四个积极性”的重要性：一是调动科技工作者特别是科学家的积极性，他们是发展新质生产力的主力军；二是调动市场主体特别是民营经济的积极性，即民营经济就是民生经济、烟火经济，使得国家更加兴旺发达，关键是要消除各种杂音，让民营企业安下心来；三是调动资本市场投资者特别是中小投资者的积极性；四是调动领导干部特别是地方领导干部的积极性，改革开放的伟大成绩是我们党带领广大地方干部、地方干部带领人民群众干出来的，要认可他们的辛苦，解决他们的焦虑。

根据《决定》，进一步全面深化改革，必须“进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”。唯有如此，我们才能为中国式现代化注入新动能，为中华民族伟大复兴打好坚实基础。

（摘自宣讲家网 2024 年 08 月 08 日）

绘就进一步全面深化改革新蓝图

——党的二十届三中全会精神解读

王小广

一、党的二十届三中全会的主题

党的二十届三中全会的主题与党的十八届和十九届三中全会的主题有所不同。党的十八届三中全会聚焦于深化改革，当时的目标是全面建成小康社会。党的十九届三中全会，重点在于党和国家机构改革，这是对政治体制改革和行政体制改革的重要部署，旨在提高国家治理体系和治理能力现代化水平。

到了党的二十届三中全会，我国正处于推进中国式现代化的关键时期，因此会议的主题确定为紧紧围绕推进中国式现代化，进一步全面深化改革。这里的“进一步全面深化改革”是一个新提法，之前使用的是“全面深化改革”，而这次则强调了“紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”。

确定这一主题的原因是中央对于中国式现代化和民族复兴伟业，包括我们经常提到的实现中华民族伟大复兴中国梦，有着明确的问题导向和目标导向。我们的目标是全面建成社会主义现代化强国，需要有相应的发展机制和制度保障，包括生产力的现代化以及上层建筑和生产关系的现代化。

二、深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的重要论述

（一）坚持党的领导，为全面深化改革提供根本政治保证

习近平总书记旗帜鲜明指出，“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”，“坚决维护中央权威，保证政令畅通，坚定不移实现中央改革决策部署”。

（二）坚持中国特色社会主义道路，确保改革开放沿着正确方向前进

习近平总书记明确提出，“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”，“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路”。

（三）坚持开拓创新，为中国式现代化建设提供不竭动力

习近平总书记强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。”没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。

（四）坚持以人民为中心推进改革，尊重人民主体地位和首创精神

习近平总书记深刻指出，“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”，“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践”。

（五）坚持问题导向，着力破除深层次体制机制障碍

习近平总书记鲜明提出，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化”，全面深化改革要抓住推进中国式现代化需要解决的重大体制机制问题、深层次矛盾和问题。

（六）坚持解放思想，不断推进理论创新、实践创新、制度创新

习近平总书记指出：“没有解放思想，我们党就不可能在实践中不断推进理论创新和实践创新，有效化解前进道路上的各种风险挑战，把改革开放不断推向前进，始终走在时代前列。”

（七）坚持在法治轨道上深化改革，把制度优势转化为治理效能

习近平总书记指出，“‘改革与法治如鸟之两翼、车之两轮’，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治”，“凡属重大改革都要于法有据”。

（八）坚持科学方法论，加强改革的系统性、整体性、协同性、实效性

习近平总书记指出，“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进”，“全面深化改革需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究”。

（九）坚持以开放促改革促发展，统筹推进深层次改革和高水平开放

习近平总书记指出，“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践”，“我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来，必须顺应经济全球化，依托我国超大规模市场优势，实行更加积极主动的开放战略”。

（十）坚持以党的自我革命引领伟大社会革命，用钉钉子精神攻坚克难

习近平总书记指出：“要针对伟大社会革命实践的新要求来谋划党的自我革命，用伟大社会革命发展的新成果来检验党的自我革命的实际成效，努力实现以党的自我革命引领伟大社会革命、以伟大社会革命促进党的自我革命。”

三、进一步全面深化改革的总体思路与系统部署

（一）进一步全面深化改革的指导思想和总体思路

1. 指导思想：一个总坚持、三个贯彻、两个坚持、两个统筹

进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。

2. 总体思路和方法

以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（二）进一步全面深化改革的总目标

关于改革的总体部署，进一步全面深化改革的总目标是：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这里的“继续”意味着向更高阶段、更高水平发展，包括高水平的市场经济体制、高水平的开放制度、高水平的科技自立自强等，这些都是新时代的要求。

具体来说，到2035年，全面建成高水平社会主义市场经济体制。中国特色社会主义制度更加完善。这里的“体制机制”指的是市场经济体制，而“制度”指的是中国特色社会主义制度。市场在资源配置中起决定性作用，机制是一种手段，而制度是基础和根本。三项基本制度将更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化。发展的目标，是党和政府领导水平和治理能力的提升，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

我们将这些目标分解为具体的目标，强调七个聚焦，即“5+2”。“5”包括经济、政治、文化、社会、生态。再加上安全和党的执政能力，一共是“5+2”，七个聚焦。

第一，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制。这是市场经济体制的建设，目标是高水平。

第二，聚焦发展全过程人民民主。这是政治方面的聚焦。

第三，聚焦建设社会主义文化强国。这是文化方面的聚焦。

第四，聚焦提高人民生活品质。这是社会发展的聚焦。

第五，聚焦建设美丽中国。这是生态方面的聚焦。

第六，聚焦建设更高水平平安中国。这是国家安全的聚焦。

第七，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。

这七个方面都要推向前进，推向更高的水平。这是2035年总目标下的具体要求。

（三）进一步全面深化改革必须坚持的“六大原则”

第一个原则，坚持党的全面领导。这是我们党始终不渝的坚持。党的领导，对经济工作和改革的全面领导，是推动中国式现代化、全面深化改革的根本保证。

第二个原则，坚持以人民为中心。这也是我们长期秉持的原则。

第三个原则，坚持守正创新。守正即坚持中国特色社会主义道路，不走偏路、邪路或旧路；创新，就是要在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

在六大原则中，我认为最具创新性和需要高度重视的是第四个和第六个原则。第四个原则是坚持以制度建设为主线。随着改革进入新阶段，我们需要建立系统性、发达且有效的制度，实现制度现代化。这是首次明确提出以制度建设为主线来推动经济社会发展和改革开放，意义重大。它标志着全面深化改革从简政放权、市场化改革的初级阶段，向建立成熟、稳定、有效制度的更高阶段迈进。第六个原则是坚持全面依法治国。确保改革在法治轨道上推进。

第五个原则，坚持系统观念。这也是改革进入新阶段的重要特征。系统观念要求我们在推进改革时注重整体性和协同性，实现系统集成和协同高效。

这六大原则，不仅涵盖了坚持党的领导、以人民为中心等原则，还创新性地提出了以制度建设为主线、坚持系统观念等新的要求，体现了当前改革的特点和趋势。

（四）进一步全面深化改革的系统部署

第一，经济领域改革。强调构建高水平社会主义市场经济体制。这包括高质量发展、创新、宏观调控、城乡融合发展、高水平对外开放等内容。经济体制改革是重要组成部分，它是实现中国式现代化的关键制度保障之一。

第二，政治领域改革。健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系。这涉及两个体系：民主制度体系和法治体系，它们是政治领域改革的核心。

第三，文化领域改革。深化文化体制机制改革，推动文化领域的创新发展。

第四，社会领域改革。健全保障和改善民生的制度体系。民生保障和在发展中改善民生是中国式现代化的重大任务，需要通过体制上的改革来实现。

第五，生态领域改革。深化生态文明体制改革，推动绿色发展和生态环境保护。

第六，国家安全领域改革。推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，这是国家安全领域的重要改革内容。

第七，党的领导。提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。党的领导是改革成功的根本保证。

四、进一步全面深化经济体制改革的重点方面

（一）高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障

第一，必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

第二，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

第三，要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

（二）高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

第一，必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。

第二，要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

（三）教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑

第一，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

第二，要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

（四）科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求

第一，必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

第二，要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

（五）城乡融合发展是中国式现代化的必然要求

第一，必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

第二，要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

（六）开放是中国式现代化的鲜明标识

第一，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

第二，要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

（七）在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务

第一，必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

第二，要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

（八）中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化

第一，必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

第二，要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

（摘自宣讲家网 2024年08月05日）

准确理解《决定》精神实质和内涵要义

宋福范

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务，就是学习好贯彻好党的二十届三中全会精神。全面贯彻落实三中全会精神，必须提高政治站位，深刻认识三中全会的重大意义，深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，准确理解三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）的精神实质和内涵要义，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

切实提高政治站位，精准理解把握党的二十届三中全会精神

站位和格局是战略学的重要概念，其所表征的是，行为主体面对重大社会实践活动，应当以全局观念和系统思维来认知和把握问题，否则就难以对所从事的社会实践活动获得正确认识，难以正确地推动实践活动展开并最终达到目的。党中央的大政方针，是一个涉及治党治国治军、改革发展稳定、内政外交国防等众多内容的宏大系统，必须以应有的站位和格局去理解把握，才能对其获得正确认识并在实践过程中深入贯彻落实。

党的二十届三中全会精神，是党中央以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面深化改革的重要论述为指导，贯彻落实党的二十大精神而制定的关于进一步全面深化改革的大政方针。三中全会精神是一个宏大的思想系统，涉及政治、经济、文化、社会、生态、国家安全、国防和军队、党的建设等众多领域。这一思想系统，既包括宏观层面的思路，也含有中观层面的决策，以及微观层面的举措。精准理解把握三中全会精神，既要分层次掌握这些内容，也需要厘清不同层次间的关系，这就要求我们必须提高政治站位，善于运用科学的认知方法。

站在新时代新征程我们党全面领导治国理政的高度来思考和领会二十届三中全会精神的重要内容。无论是全会精神中关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏观思路，还是在这一思路指导下关于政治、经济、文化、社会、生态等领域的重大决策，以及各个领域提出的具体改革措施，均应当以全局眼光和系统思维，将其置于一个宏大视野中去审视和理解。只有这样，才能厘清它们彼此之间的逻辑关系，对其在整个系统中作出精准定位，进而做到准确理解和全面把握。

完整准确理解和把握党的二十届三中全会主题

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，全会将主题确定为进一步全面深化改革、推进中国式现代化。完整准确理解和把握全会精神，首先是要深刻理解和把握全会主题，从整体上对全会精神进行把握。面对新时代新征程我国改革发展亟待解决的突出矛盾和问题，贯彻落实党的二十大精神，必须进一步全面深化改革、推进中国式现代化，这集中体现了全会的中心思想和核心要义，凸显出我们党召开此次会议的主要目的和深层考量。尽管全会精神涵盖方方面面，具体举措众多，但都是紧紧围绕全会主题展开的，是对其蕴含的核心思路的系统阐发。因此，理解和把握了全会主题，就在很大程度上理解和把握了全会精神。

完整准确把握全会主题，必须准确理解“进一步全面深化改革”和“推进中国式现代化”两个关键词之间的关系。推进中国式现代化，为进一步全面深化改革明确了方向和愿景，是进一步全面深化改革的重要目的。中国式现代化是习近平总书记提出的重大标识性概念，集中体现了中国共产党在经济社会发展问题上的价值追求和深刻认识。党的二十大报告全面系统深入地阐述了中国式现代化的科学内涵、中国特色、本质要求和重大原则，明确将其确立为民族复兴的方向和道路。这就决定了进一步全面深化改革，必须围绕中国式现代化展开谋划，紧扣推进中国式现代化而展开。进一步全面深化改革，为中国式现代化提供根本动力和制度保障，是实现中国式现代化的关键举措。改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。当前，我们正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。

在准确把握全会主题的基础上，运用系统思维厘清基本思路。全会主题是党中央为贯彻落实党的二十大精神，针对新时代新征程党和国家改革发展所面临的突出矛盾和问题而确立下的，全会精神是紧紧围绕主题展开的，是对全会主题的系统阐发，理解和把握了全会主题，就能够做到纲举目张、执本末从。要以系统思维厘清基本思路。全会精神是一个宏大的思想体系，并且处于不断发展变化过程中，必须善于运用系统思维，注重分层次、分阶段理解把握，在结构维度上分清层次，在过程维度上定位阶段，进而全面系统地理解全会精神。

以系统思维把握党的二十届三中全会精神的逻辑理路

党的二十届三中全会通过的《决定》，是对全会主题的进一步延伸展开，系统回答了怎样进一步全面深化改革、推进中国式现代化等重大问题，明确了总体思路，作出了系统部署。

准确把握《决定》所确立的关于“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”的大政方针，必须分层次进行理解。《决定》在第一部分中，明确了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求，阐述了进一步全面深化改革的重要性和必要性、指导思想、总目标以及原则，构建起

解决这一问题的顶层逻辑，是对全会所描绘的进一步全面深化改革、推进中国式现代化宏观层面思路的集中体现。《决定》在第二部分到第十五部分，则分别阐释了各个领域“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”的中层逻辑，集中体现了全会所描绘的进一步全面深化改革、推进中国式现代化的中观层面思路。而在《决定》第二部分到第十五部分的正文之中，则分别阐述了各个领域的具体改革举措，构成了“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”的底层逻辑，集中体现了全会所描绘的进一步全面深化改革、推进中国式现代化的微观层面思路。按照系统论的基本原理，中层逻辑、底层逻辑都是作为顶层逻辑的延伸和展开，把握会议精神最重要的就是把握好顶层逻辑。因此，学习好贯彻好全会精神，必须紧紧围绕主题把握全会的指导思想、总目标以及原则，并在此基础上分层次把握各个领域改革的中观思路及微观思路。

准确理解把握《决定》所确立的关于“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”的大政方针，必须按阶段进行理解。我们党领导的改革开放是一个不断深入推进的过程，党对这一重大课题的认识也在不断发展变化。这就决定了，完整准确地理解和把握全会精神，必须将其置于历史进程中来理解，联系改革开放以来特别是新时代以来党中央所确立的关于改革开放的重大决策部署来把握。只有如此，才能从历史的纵深感中精准理解全会精神。从主题来看，我们党所领导的改革发展各项事业始终围绕着坚持和发展中国特色社会主义来展开，“坚持中国特色社会主义”是党的二十大报告概括的中国式现代化的本质要求之一。从改革的深度和广度来看，党的十八大以前我们先后经历了从“改革”到“深化改革”的发展过程，党的十八大以来则经历了从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”的转变深化。理解和把握全会精神，必须将其自觉置于这一历史进程之中。党的十一届三中全会作为改革开放历史上划时代的一次重要会议，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会同样作为划时代的一次重要会议，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新阶段，开创了我国改革开放的全新局面。党的二十届三中全会的胜利召开，则意味着全面深化改革不断适应新时代新征程解决新问题的需要，在更新内涵、更高水平、更高要求上的展开，不仅具有更加丰富的时代内涵，而且为新时代新征程上进一步全面深化改革明确了总体思路、作出了系统部署，无疑具有里程碑意义。

(摘自《中国纪检监察报》2024年08月22日)

学习贯彻党的二十届三中全会精神 中央宣讲团报告会在合肥举行

吴汉圣作宣讲报告 梁言顺主持 王清宪唐良智虞爱华出席



七月三十日上午，学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团报告会在合肥举行。中央宣讲团成员、中央社会工作部部长吴汉圣作宣讲报告。省委书记梁言顺主持报告会。本报记者 杨竹 许昊/摄

按照党中央统一部署，7月30日上午，学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团报告会在合肥举行。中央宣讲团成员、中央社会工作部部长吴汉圣作宣讲报告。省委书记梁言顺主持报告会。省委副书记、省长王清宪，省政协主席唐良智，省委副书记、政法委书记虞爱华，省委常委及其他在职省级领导干部出席。

报告会上，吴汉圣从全会的盛况和重大意义、深入学习领会习近平总书记重要讲话精神、全面准确理解《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实等方面，对全会精神进行了系统阐释和深入解读。他讲到，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，要把学习贯彻全会精神同学习领会习近

平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断结合和贯通起来，按照党中央决策部署，加强对进一步全面深化改革全过程的领导，以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实，务求取得实实在在的成效。与会同志认真听讲并作记录，大家一致表示，宣讲报告主题鲜明、内容丰富，精辟透彻、深入浅出，既有政治高度、又有理论深度，听后深受启发、深受教育，对于我们深入领会、准确把握全会精神丰富内涵具有重要的指导和推动作用。

梁言顺在主持报告会时指出，学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。全省各级党组织要以中央宣讲团来皖宣讲为契机，持续在学习宣传贯彻上下功夫、求实效。要提高政治站位，深刻认识全会的重大时代意义和深远历史影响，认真学习领会全会精神的核心要义，深刻理解习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要把准政治方向，把学习全会精神作为党的创新理论武装工作的一项重大任务，开展多元化、分层次、全覆盖的学习培训，创新宣传宣讲方式对全会精神进行全方位宣传、多角度报道、深层次解读，推动全会精神家喻户晓、深入人心。要强化政治担当，牢记习近平总书记的嘱托，大力发扬改革创新、敢为人先的小岗精神，把《决定》确定的目标和重大举措转化为施工图、任务书，高质高效完成党中央改革“规定动作”，精心谋划安徽改革“特色动作”，以进一步全面深化改革推进安徽各项事业发展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

报告会以电视电话会议形式召开，各省辖市、县（市、区）设分会场。担任过省级领导职务的老同志，省直各单位、在肥中央驻皖单位、在肥高校和省属企业党组（党委）主要负责同志，省各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表，以及干部、职工、师生和驻肥部队官兵代表等在主会场参加报告会。

30日下午，吴汉圣还深入合肥市包河区方兴社区、炳辉社区宣讲党的二十届三中全会精神，并与社区工作人员、居民、志愿者等面对面互动交流。

（摘自《安徽日报》2024年07月31日）

中国共产党安徽省第十一届委员会 第七次全体会议决议

(2024年9月6日中国共产党安徽省第十一届委员会第七次全体会议通过)

中国共产党安徽省第十一届委员会第七次全体会议，于2024年9月6日在合肥召开。

出席这次全会的有省委委员73人，省委候补委员9人，部分省第十一次党代会基层一线代表和有关方面的负责同志列席会议。

全会由省委常委会主持。省委书记梁言顺作了讲话。

全会听取和讨论了梁言顺受省委常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共安徽省委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》。梁言顺就《意见（讨论稿）》向全会作了说明。

全会指出，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议。习近平总书记的重要讲话，深刻回答了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一系列方向性、根本性重大问题，是全会精神“纲”和“魂”。全会通过的《决定》，对在新的历史起点上推动全面深化改革向广度和深度进军进行了总动员、总部署。全省各级党组织和广大党员干部要把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的政治自觉、坚定的政治行动，推动全会精神在安徽落地落实。

全会指出，党的十八大以来，习近平总书记两次亲临安徽考察，发表重要讲话、作出重要指示，赋予安徽“三地一区”战略定位，寄予安徽“加强改革创新、努力闯出新路”“强化‘两个坚持’、实现‘两个更大’”殷切希望，勉励安徽“争当击楫中流的改革先锋”“加快打造改革开放新高地”，为安徽改革发展提供了总纲领、总遵循、总指引。历届省委牢记嘱托、感恩奋进，坚定不移全面深化改革，攻克了一大批过去认为不可能攻克的难关，解决了一大批长期想解决而没能解决的难题，办成了一大批过去想办而没有办成的大事，推动美好安徽建设取得新的更大进展。实践证明，安徽发展的每一点进步、每一次跨越、每一项成就，都是习近平总书记领航掌舵、亲切关怀的结果，都是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，都是习近平总书记关于安徽工作重要讲话指示批示精神全方位落地转化的结果。

全会充分肯定省委十一届六次全会以来省委常委会的工作。一致认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委常委会全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平

总书记关于安徽工作的重要讲话指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，聚焦打造“三地一区”战略定位，持续巩固经济回升向好态势，因地制宜发展新质生产力，切实用好改革开放关键一招，着力提升人民生活品质，深入推进生态文明建设，扎实推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，更好统筹发展和安全，纵深推进全面从严治党，推动中国式现代化美好安徽建设迈出坚实步伐。新时代新征程，安徽发展面临多重国家战略叠加、新一轮科技革命和产业变革、加快发展新质生产力等重大机遇，有条件在高质量发展中展现更大作为，有责任为全国改革发展大局作出更大贡献。

全会强调，进一步全面深化改革，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，一体贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，弘扬小岗精神，树立领跑意识，勇于创先争优，争当击楫中流的改革先锋，打造更多示范性改革品牌，为建设中国式现代化美好安徽提供强大动力和制度保障。

全会强调，进一步全面深化改革，必须锚定党中央确定的总目标，围绕“七个聚焦”，把握“六个坚持”原则，紧盯两个关键节点，实现“六个新提升”、做到“六个当先锋”。到2029年，完成本意见提出的改革任务。到2035年，各方面制度更加完善，与全国同步基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成中国式现代化美好安徽。打造具有重要影响力的科技创新策源地实现新提升，在高水平创新型省份建设上当先锋；打造具有重要影响力的新兴产业聚集地实现新提升，在因地制宜发展新质生产力上当先锋；打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新提升，在落实国家重大战略上当先锋；打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区实现新提升，在生态文明建设上当先锋；促进社会公平正义实现新提升，在增进人民福祉上当先锋；党的建设质量实现新提升，在践行“三严三实”上当先锋。

全会对进一步全面深化改革作出系统部署，强调要构建高水平社会主义市场经济体制，实施国有企业改革深化提升行动，健全促进民营经济发展体制机制，服务和融入全国统一大市场，持续深化营商环境改革，深化财税体制改革，深化金融体制改革，在服务构建新发展格局中实现更大作为。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全推动传统优势产业优化升级政策体系，健全推动十大战略性新兴产业发展政策体系，健全适应未来产业发展体制机制，健全支持现代服务业发展政策体系，健全推进数字安徽建设体制机制，完善现代化基础设施建设体制机制，完善提升产业链供应链韧性和安全水平制度，完善规划体系和政策统筹协调机制，推动经济高质量发展。要坚定不移下好创新先手棋，深入实施科教兴皖战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，健全新型举国体制安徽范式，强化“政产学研金服用”融合贯通，健全服务国家战略科技力量建设体制机制，全面建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创引领高地，构建支持全面创新体制机制。要完善实施区域协调发展战略机制，完善

深度融入长三角一体化发展机制，健全推动中部地区加快崛起机制，完善美丽长江（安徽）经济带建设政策体系，健全深度参与共建“一带一路”机制，构建省内区域板块联动发展新格局，从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，构建优势互补的区域经济布局。要完善城乡融合发展体制机制，健全推进新型城镇化体制机制，健全推进乡村全面振兴长效机制，健全粮食安全保障制度，持续深化土地制度改革，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，加快推动农业大省向农业强省跨越，促进城乡共同繁荣发展。要坚持以开放促改革，深入推进“徽动全球”出海行动和合作伙伴计划，健全中国（安徽）自贸试验区提升战略政策体系，完善推动外贸创新发展政策措施，健全更大力度吸引和利用外资工作机制，完善世界制造业大会、海客圆桌会、RCEP 地方政府暨友城合作（黄山）论坛等活动机制，支持外经企业深度参与全球产业分工和合作，完善高水平对外开放体制机制。要健全全过程人民民主制度体系，加强人民当家作主制度建设，探索推广全过程人民民主基层实践形式，健全协商民主机制，提升“书记省长来协商”“省委书记来督办”“广大网友来参与”品牌影响力，健全基层民主制度，完善大统战工作格局，推进“同心工程”提质扩面，充分激发人民群众的积极性主动性创造性。要完善依法治省体制机制，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，加强重点领域、新兴领域立法，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，建设更高水平的平安安徽、法治安徽。要深化文化体制机制改革，落实意识形态工作责任制，完善网络综合治理机制，优化文化服务和文化产品供给机制，完善历史文化遗产保护传承体系，健全文化产业体系和市场体系，加快大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，完善全域旅游协调发展体制机制，激发安徽文化创新创造活力。要健全保障和改善民生制度体系，坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全城乡居民收入增长机制，完善就业优先政策，深入实施创业安徽行动，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，完善人口发展支持和服务政策，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。要深化生态文明体制改革，完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，落实生态文明基础体制，健全美丽安徽建设示范创建机制，完善现代环境治理体系，完善把巢湖打造成合肥最好名片、把马鞍山打成长三角“白菜心”体制机制，高水平建设全国林长制改革示范区，健全绿色低碳发展机制，全省域梯次推进“无废城市”建设，加快建设绿色江淮美好家园。要全面贯彻总体国家安全观，健全国家安全工作体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善支持国防和军队现代化建设制度机制，更好统筹发展和安全，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。

全会指出，党的领导是进一步全面深化改革、建设中国式现代化美好安徽的根本保证。必须用改革精神和严的标准管党治党，加强对进一步全面深化改革的组织领导，完善习近平总书记重要讲话指示批示和党中央重大决策部署贯彻落实机制，深化党的建设制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，树立和践行正确政绩观，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，深化运用监督执纪“四种形态”，完善监督体系，统筹为基层减负和赋能，健全改革落实机制，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，不断提高党的领导水平，以钉钉子精神抓好改革落实。

全会审议并通过了省纪委关于孔晓宏、袁华严重违纪违法问题的审查报告，确认省委常委会之前作出的给予孔晓宏、袁华开除党籍的处分。

全会号召，全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记殷殷嘱托，高举新时代改革开放旗帜，解放思想、与时俱进，凝心聚力、奋发进取，为进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化美好安徽建设新篇章而团结奋斗！

（摘自《安徽日报》2024年09月07日）

省委办公厅、省政府办公厅印发

《加快推进数字经济高质量发展行动方案 (2024—2026年)》

为加快数字经济高质量发展，以更高站位、更宽视野、更大力度推动我省数字经济做强做优做大，制定如下行动方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真贯彻中央经济工作会议部署，按照数字中国建设战略及数字安徽建设要求，以创新为第一动力，以数据为关键要素，着力提升数字产业发展能级，赋能产业加速转型升级，推动数字技术创新攻关，提高治理数字化水平，提速数字基础设施建设，完善数字发展生态体系，推动数字经济成为我省高质量发展的重要支撑，为加快建设现代化美好安徽提供强大动能。

到2026年，我省数字经济综合实力、创新力、竞争力显著提升，数字经济发展水平位居全国第一方阵。规模以上数字经济核心产业企业营业收入达到15200亿元，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到全国平均水平。新一代信息技术、人工智能等数字产业竞争力达到全国领先水平，企业数字化转型能力、“上云用数赋智”发展水平保持全国前列，重点领域关键核心技术加速突破，数字治理效能明显提升，数字基础设施建设水平跻身全国先进行列，数字生态更加优化。

二、实施六大攻坚行动

(一) 数字产业能级提升攻坚行动

1. 大力发展电子信息制造业。加快先进存储器工艺技术研发和产品规模化生产，大力发展特色制造工艺，增强设备、材料、零部件等配套能力。加快超高清视频显示、柔性面板、空中成像显示等量产技术研发，提升高端显示领域自主创新水平。巩固扩大智能语音、智能终端等领域优势，体系化推进创新能力、产业发展、应用场景建设，加速布局通用人工智能产业。支持汽车制造企业加快在智能网联汽车等领域布局，加强配套能力建设。推动“中国声谷”“中国传感谷”“中国视谷”等特色集群创新发展，着力提升集成电路、新型显示、人工智能等产业集群发展规模和能级。

2. 加快发展软件和信息服务业。支持合肥争创中国软件名城，支持重点园区培育和争创中国软件

名园。实施“一市一园”建设计划，推动特色软件园区16个市全覆盖。支持工厂仿真、生产线仿真、工业控制、嵌入式系统等软件研发创新，形成重点核心工业软件产品。每年培育100件左右首版次软件产品。推动信息服务企业完善信息技术服务体系，更好支撑工业制造、乡村振兴等方面应用需求。

3. 培育壮大数据要素产业。争创国家要素市场化配置综合改革试点，努力建设数据要素市场化配置改革样板区，探索构建数据基础制度，打造以场景应用为基础的数据要素市场建设模式。制定公共数据授权运营管理办法，在金融、卫生健康、交通等领域开展试点。打造全国一流、特色鲜明的省数据交易机构，开展行业数据交易机构运营试点，争创全国性行业数据交易机构。成立安徽数据要素创新发展联盟，鼓励数据要素型企业通过省数据交易机构进行数据产品交易。推行企业首席数据官制度，落实并推广数据管理能力成熟度评估模型等国家标准，鼓励企业制定实施数据治理战略。支持合肥、芜湖等有条件的市争创国家级数据训练基地，培育数据采集、清洗、标注、测评等服务生态，支撑通用人工智能和行业大模型技术阶跃。持续培育认定一批省级大数据企业和大数据产业园，积极引育一批服务型数商、重点领域数商和行业龙头数商。

4. 加快发展新业态新模式。进一步优化平台经济发展环境，培育一批具有高增长潜力的经营主体。规范发展共享住宿、共享出行等共享经济，创新利益分配等机制。加快优化智能化产品和服务运营，培育创新零售、无人驾驶、无人配送、反向定制等新增长点。

5. 超前布局未来产业。聚焦量子信息、通用人工智能、空天信息等领域，布局建设未来产业先导区。加快培育发展元宇宙产业，开展区块链等技术协同创新，深入挖掘应用场景，加快重点项目建设，引育一批具有较强竞争力的优势企业。聚焦卫星研发和制造、卫星运营和数据应用等领域，支持有条件的市建设空天信息产业园，引育一批领军企业，推动空天信息产业集聚发展。发挥行业头部企业的牵引作用，开展通用大模型技术攻关和行业大模型研发，加速推进在新能源汽车、工业互联网和智能制造、智慧教育、智慧医疗等领域的应用落地。积极发展空间信息新型大数据增值服务，推动空间信息数据授权运营和交易流通，开展空间信息端、边、云协同采集与存储、智能处理分析等关键技术攻关，推动在农业农村、自然资源、生态环境、交通运输、应急管理、水利等领域的场景创新应用。推进深空探测实验室建设，促进先进技术成果落地转化和产业应用。

（二）产业数字化转型赋能攻坚行动

6. 加快企业数字化转型。支持龙头骨干企业实施数字化转型样板项目，争创国家数字化产业链贯通工程、国家级“数字领航”企业、5G全连接工厂、智能制造示范工厂和优秀场景，带动产业链上下游企业协同转型。实施“数字领航”链接工程，支持制造业企业整合业务、渠道和数据等要素，构建“研发生产+供应流通+精准营销”一体的数字化经营体系。实施“皖企登云”提质扩面行动，每年实现6000家以上企业与云资源深度对接。积极开展“皖美工赋”、“品味新经济”、工业数字孪生大赛、装备产品产需对接会等活动，帮助中小企业“上云用数赋智”。依托“羚羊”等工业互联网平台汇集一批数字化转型服务商、金融机构等，提供中小企业“用得上、用得起、用得好”的数字化解决方案。

7. 推进制造业数字化转型。借鉴“产业大脑+未来工厂”发展模式，推动建设以智能工厂（数字

化车间)为主体的新智造体系。在电子、机械、汽车、船舶、冶金、建材、化工、轻工、纺织、医药、节能环保等重点行业领域,推动智能制造单元、智能产线、数字化车间、智能工厂建设。支持符合条件的企业争创“灯塔工厂”。每年实施亿元以上重点技术改造项目1200项、新增省级数字化车间和智能工厂200家以上、打造省级数字化转型典型项目100个。开展智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式新业态探索与推广,树立一批新模式应用标杆。

8. 激发服务业数字化发展活力。依托新能源汽车、新一代信息技术、人工智能等优势产业,集聚一批供应链平台企业。以供应链平台为依托,加速物流、仓储、金融等供应链资源的数字化整合,打造在全国有影响力的供应链平台集聚区。推进跨境电子商务综合试验区建设,培育壮大一批跨境电商及海外仓龙头企业和优秀产业园区。建设“安徽金融大脑”,健全“评保贷投易”五位一体的科创金融服务体系。加快发展数字文化产业,推进安徽国家数字出版基地、省创意文化产业集聚发展(合肥)基地等建设。大力发展智慧旅游,培育一批“5G+智慧旅游”应用场景。推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”“互联网+康复服务”,发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。

9. 大力发展数字农业。加快“数字皖农”建设,深入实施数字乡村智慧农业暨农业产业互联网“5+8”试点,打造一批种植业、畜牧业、渔业数字农业工厂,数字农业农村应用场景达到1600个。大力发展农村电商,实施“互联网+”农产品出村进城工程,打造网上“农交会”“苗交会”“茶博会”。推动5G、物联网、遥感、大数据等数字技术在生物育种、种植养殖、农机装备等领域的应用推广。发展基于互联网的众筹农业、定制农业、生鲜电商等新业态。

10. 推动区域数字化转型。开展“一区一业一样板”试点,引导省级及以上工业园区联合工业互联网平台和数字化转型服务商,制定数字化转型总体工作方案,鼓励有条件的地区成立数字化转型载体或服务公司,推动区域整体数字化转型。

(三) 数字技术创新攻坚行动

11. 加强关键核心技术攻关。聚焦数字经济核心产业重点领域,强化跨部门、跨学科、跨区域协同攻关,每年组织实施一批省重大产业创新计划、省重大科技专项、省重点研发计划项目,大力争取国家专项工程支持,加快突破一批关键核心技术,增强产业链供应链韧性和安全水平。

12. 做强科创平台。全面承接落实国家实验室委托管理任务,推动实验室高质量发展。高起点建设未来网络试验设施(合肥分中心)、合肥先进光源、空地一体量子精密测量实验设施。提升数据空间研究院、人工智能研究院等新型研发机构创新能级。加快建设“科大硅谷”。围绕产业链部署创新链,面向数字经济领域,加快部署省(重点)实验室、省产业创新研究院(省技术创新中心、省产业创新中心、省制造业创新中心)、省企业研发中心、高水平新型研发机构等创新平台体系,积极争创国家级创新平台。

13. 大力培育引进人才。围绕新一代信息技术等重点产业,编制重点领域紧缺人才需求目录,定期发布清单,精准育才引智。鼓励有条件的高校设置集成电路、大数据、人工智能、网络空间安全等学科专业,开展交叉融合学科试点。加快实施“卓越工程师教育培养计划2.0”。充分利用中国科学技术大学科技商学院,培育数字经济领域“五懂”人才。按照“一产一策”设立特色评审专业,增设网络

安全、工业互联网、智能制造、大数据、区块链、集成电路、量子通信、人工智能等数字经济评审专业。推广建设产业工程师学院，数字技术领域占比不少于40%。实施数字经济领域技术人才培育工程，到2026年，培育数字经济技术技能人才5000人，数字经济工程师2500人，数字经济高级工程师500人。

（四）数字治理能力突破攻坚行动

14. 发展高效协同数字政务。围绕推动政务信息系统形态、建设模式、资金支持方式转变，全面推进一体化数据基础平台迭代工程、“皖事通”“皖企通”“皖政通”三端能力提升工程、数据工程、场景创新工程等四大工程。运用工业互联网思维改造优化政府工作流程，打造“皖事通”“皖企通”前端受理、“皖政通”后端办理的“前店后厂”模式，推动更多惠企利民服务掌上办理，更多政策“免申即享”。健全服务需求感知反馈机制，推深做实政务服务地图。每年推出一批多跨场景应用，让企业群众高效办成“一件事”。优化“互联网+营商环境监测”系统和“双招双引”“为企业服务”平台，创建一流营商环境，激发市场主体活力。

15. 推动数字城乡融合发展。依托全省一体化数据基础平台，支撑市、县（市、区）开发场景应用。全面推行城市运行“一网统管”，探索建设“数字孪生城市”。推进智慧社区建设，分批开展智慧社区建设试点。加快建设城市生命线安全工程，形成10个以上专项场景。加快推进建筑信息模型（BIM）技术应用，提高建筑业信息化水平。深化农村综合服务网点覆盖，推进农村地区数字社区服务圈建设。

16. 深化监管治理体制机制改革。统筹规范涉及数字经济发展的行政许可、资质资格等事项。坚持线上线下一体化监管原则，实施包容审慎监管，探索对数字经济领域新兴产业实施包容期“守信免查”、触发式监管、“沙盒监管”模式，形成包容审慎、更加开放的数字经济发展环境。推进平台经济数字化智慧监管平台应用优化，深化平台经济协同化数字化常态化监管改革，建设数据库和风险感知系统及网络执法办案、在线调解等应用系统，推动实现全链条、全领域智慧监管。

17. 筑牢安全发展屏障。建立健全关键信息基础设施安全管理制度，加强对云平台、数据中心、5G、工业互联网、车联网、物联网等关键信息基础设施的安全防护，定期开展网络安全等级保护和密码应用安全性评估。完善工业互联网安全监测体系，扩大省级工业互联网安全态势感知平台覆盖范围，提升网络安全防护能力。推动数据安全相关标准落地，落实数据隐私保护制度和安全审查评估制度，加强对重要数据、商业秘密、个人信息的保护和使用监管。定期开展网络安全应急演练，加大依法防范打击网络安全犯罪力度。

（五）数字生态活力释放攻坚行动

18. 多元化培育企业主体。精准开展新一代信息技术、人工智能、智能家电（居）等新兴产业“双招双引”，招引一批投资规模大、技术水平高、带动能力强的重大项目、重大工程、重大平台。实施优质企业梯度培育计划，在数字经济细分领域形成一批“专精特新”企业。鼓励优质企业通过项目建设、战略重组、上市融资等方式，加快成长为具有国际竞争力的行业龙头企业。构建“龙头企业+配套企业”生态圈，常态化开展省内龙头企业与配套企业对接活动。

19. 大力建设应用场景。实施重大场景创设行动，聚焦基层治理、社会民生、产业升级、科技创新、重大项目和活动等场景，探索重点领域应用，创设一批重大场景项目。鼓励多元市场主体参与场景供

需对接，建设具有安徽特色的应用场景服务市场。每年遴选10个以上具有推广价值和带动作用的典型场景，提供企业场景服务1500次以上，举办对接推广活动50场以上。

20. 发挥国企示范引领作用。支持省属国有企业通过上市融资、产业协同等方式，更大力度布局发展数字经济核心产业。推动省属国有企业深入实施工业互联网创新发展战略，探索传统产业数字化新商业模式。发挥省新型基础设施建设基金作用，吸引社会资本重点投向5G、智能算力等新型基础设施建设。

21. 强化区域开放合作。充分发挥数字长三角共建联盟作用，加大数字经济重点领域合作。协同推进新一代人工智能创新发展试验区、工业互联网一体化发展示范区等国家级平台建设。进一步提升世界制造业大会、世界声博会等开放平台影响力。

（六）数字基础设施建设提速攻坚行动

22. 全面升级网络基础设施。加快“千兆城市”建设，实现城市、乡镇及重点行政村千兆光纤网络普遍覆盖，具备覆盖1800万户家庭的能力，千兆宽带用户超过1100万户。加快拓展5G网络覆盖范围，优化城区室内5G网络覆盖，推进5G网络向乡镇和农村延伸，建成5G基站16万个。保障合肥国家级互联网骨干直联点安全稳定运行，提升辐射带动能力。深入推进IPv6规模部署。加快构建工业互联网平台体系及标识解析体系，推动国家级“双跨”平台提质扩量和应用推广，累计培育60个以上行业型、专业型、区域型工业互联网平台。

23. 提速布局算力基础设施。加快推进全国一体化算力网络长三角国家枢纽节点芜湖数据中心集群建设，重点发展大型、超大型数据中心。建设省级智能算力统筹调度平台。推动智能算力重大项目向芜湖数据中心集群集聚。支持芜湖数据中心集群以外城市围绕产业发展需要，积极构建城市内智能算力供给体系。支持有条件的市多路线、多模式建设公共智算中心，降低中小企业、高校、科研院所智能算力使用成本。探索布局城市算力网和城市数据场。到2026年，全省累计建成智能算力供给资源超过15000P。

24. 积极建设融合基础设施。支持组建混合所有制的全省充换电基础设施和综合服务平台投资运营公司，一体推进市、县、乡三级充换电基础设施建设。加快智慧交通大数据中心和综合交通运行监测与协调指挥中心建设。整合相关部门数据资源，建设生态环境领域综合管理服务平台。建设数字化、智能化“双碳”管理平台，构建全省碳排放“一张图”，以数字化、智能化手段助力碳达峰碳中和。

三、组织实施

（一）加大政策支持。省发展改革委要发挥牵头作用，各地各部门要完善工作推进机制和支持政策，共同推动全省数字经济高质量发展。综合运用发展改革、工业和信息化、科技、商务等财政专项资金，强化对数字经济的政策集成支持。充分发挥新一代信息技术、人工智能、文化和数字创意、新能源汽车和智能网联汽车等母基金作用，支持各市依法依规设立数字经济产业相关投资基金，促进数字经济发展壮大。鼓励金融机构创新金融产品和服务，支持银行机构加大对数字经济核心产业的中

长期贷款投放力度。

(二) 坚持典型引领。积极争取数字服务出口基地、特色型信息消费示范城市等国家各类创新试点在皖布局。鼓励各地各部门在场景培育、数据开放、产业集聚等方面先行先试，形成一批可复制、可推广的典型案例。

(三) 强化统计评价。完善统计监测指标体系，健全考核机制，将数字经济发展纳入省政府目标管理绩效考核。构建数字经济综合评价体系，组织开展年度综合评价，发布年度数字经济白皮书。建立数字经济激励机制，对年度推进数字经济发展成效显著的予以激励。

(摘自安徽省人民政府网 2024 年 07 月 29 日)

省委常委会召开扩大会议

认真学习贯彻党的二十届三中全会精神 以钉钉子精神推动改革在安徽落地落实

梁言顺主持并讲话

7月19日下午，省委常委会召开扩大会议，传达学习党的二十届三中全会精神，部署安排我省学习宣传贯彻工作。省委书记梁言顺主持会议并讲话，强调要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，提高政治站位，领会核心要义，把思想和行动统一到习近平总书记和党中央决策部署上来，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以钉钉子精神推动改革在安徽落地落实。省委常委，其他在职省级党员领导干部出席会议。

会上，梁言顺传达习近平总书记所作的中央政治局工作报告和在第二次全体会议上的重要讲话精神，王清宪传达习近平总书记所作的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定（讨论稿）》的说明及《决定》主要内容。

会议指出，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，具有里程碑意义。习近平总书记所作的工作报告，站在中国式现代化建设战略全局高度，系统回顾了党的二十届二中全会以来中央政治局的主要工作和取得的重大成就。

《决定》深刻阐明了进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示。习近平总书记在第二次全体会议上的重要讲话，审时度势、总揽全局，讲清讲透了全会精神的核心要义和实践要求，与所作的《说明》一起，是对我们全面深入学习领会全会精神的最权威指导和辅导。要进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把全会确定的原则、明确的举措、提出的要求学习领会好、不折不扣贯彻落实好，确保始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

会议强调，安徽是中国农村改革的发源地，习近平总书记赋予安徽“争当击楫中流的改革先锋”“打造改革开放新高地”的使命任务，我们要发扬改革创新、敢为人先的小岗精神，把握总体要求、聚焦目标任务，做好进一步全面深化改革的立题、破题、解题文章，让改革之“花”在江淮大地结出更多发展之“果”。要突出守正创新，把准改革正确方向。把党的领导贯穿改革各方面全过程，树立一盘棋思想，自觉在大局下行动，紧密结合安徽实际，创造性推出具有“时代味”“安徽味”的重大

改革举措，推动改革不断取得新突破。要突出系统集成，提升改革整体效能。把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来，一体谋划经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革任务，打出各方面改革举措同向发力、形成合力的“组合拳”。要突出重点突破，强化改革引领作用。从制约高质量发展深层次矛盾和问题入手，在重点领域和关键环节谋划推出一批重大改革方案，以重点突破带动改革整体推进。要突出人民至上，坚守改革为民立场。树牢以人民为中心的价值取向，把百姓的身边事、贴心事、具体事融入改革各方面，注重从就业、增收、入学、就医、托幼养老以及生命财产安全等急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，不断满足人民对美好生活的向往。

会议指出，要强化责任担当、埋头真抓实干，全力做好下半年工作，确保实现全年目标任务。要巩固和增强经济回升向好态势，加强经济运行调度，持续释放投资、消费、出口潜力，因地制宜发展新质生产力。要总结评估“十四五”规划落实情况，扎实做好“十五五”规划前期谋划工作。要切实维护社会和谐稳定，统筹好发展和安全，深化重点领域矛盾纠纷大排查大化解专项攻坚，扎实做好房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险防范化解工作，提高舆情应对处置能力，织密社会安全风险防控网，以时时放心不下的责任感抓紧抓实安全生产工作，抓好容易忽视的“小部位”安全管理。要扎实做好防汛救灾各项工作，坚持以防为主，克服麻痹松懈心理，严格巡堤查险、监测预警、值班值守等工作，严密防范山洪、泥石流、城市内涝等灾害，高度警惕水位回落时的风险，及时开展救灾救助和灾后恢复重建，全力保障人民群众生命财产安全。要纵深推进全面从严治党，巩固拓展主题教育成果，不断把党纪学习教育引向深入，强化党的创新理论武装，建设高素质干部队伍，持续整治形式主义、官僚主义，深化为基层减负工作，营造风清气正的政治生态。

会议强调，学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。全省各级党组织要按照习近平总书记重要讲话精神和党中央要求，精心组织、周密部署，迅速兴起学习宣传贯彻热潮。要深入学习领会，坚持把集中学习与个人自学、专题学习与理论研讨结合起来，确保吃透精神要义、领悟实践要求。要广泛宣传宣讲，开展立体化的深度报道，深化理论研究阐释，推动全会精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络。要推动落地见效，加强调查研究，高质高效完成党中央改革“规定动作”，精心谋划安徽改革“特色动作”，确保全会精神在安徽落地生根、开花结果。

（摘自《安徽日报》2024年07月20日）

省委常委会会议强调

迅速兴起学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神 热潮 坚持人民至上生命至上切实保障人民群众 生命财产安全

梁言顺主持并讲话

7月22日上午，省委常委会召开会议，深入学习党的二十届三中全会精神，传达学习习近平总书记近期重要讲话、重要批示和重要贺信、贺电、回信精神，审议《关于深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神的安排意见》。省委书记梁言顺主持会议并讲话，强调要认真学习贯彻总书记重要讲话指示批示精神，迅速兴起学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神热潮，坚持人民至上、生命至上，切实保障人民群众生命财产安全，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议指出，当前，正处于“七下八上”防汛关键期，要深入学习贯彻总书记关于防汛救灾的重要指示批示精神，坚持以防为主，毫不放松开展巡堤查险工作，加强重点部位防守，警惕退水溃堤事故发生，确保堤防安全。要持续抓好洪涝灾害防范应对，加强监测预报预警、会商研判和值班值守，提前果断转移受威胁人员，抓好救灾救助和灾后恢复重建。要持续对公路软基、高填方、临水临崖路段及桥梁、隧道重点部位全面开展风险隐患排查，加强地质灾害隐患点和风险区的巡查，及时发布预警、设置安全提示和避险标识。要强化重点领域风险防控，针对夏季高温潮湿、雷雨大风多发等特点，紧盯矿山、尾矿库、危化品、建筑施工等重点行业领域开展整治，深入推进安全生产治本攻坚三年行动，确保安全生产各项措施落实落地。

会议指出，要认真学习贯彻总书记在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上的重要讲话和致2024年“鼓岭缘”中美青年交流周的重要贺信精神，坚定践行习近平外交思想，全力服务国家总体外交大局，不断完善高水平对外开放体制机制，积极拓展中美青年交流渠道，持续深化对外交流合作，以更高水平开放促进更高质量发展。

会议指出，要一体贯彻总书记祝贺探月工程嫦娥六号任务取得圆满成功的重要贺电、给浙江省丽水市景宁畲族自治县各族干部群众的重要回信和致深圳至中山跨江通道建成开通的重要贺信精神，坚定不移下好创新“先手棋”，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，大力发展空天信息产业，加快

向空天领域要新质生产力；坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，大力实施少数民族和民族聚居地区“共同发展”聚力振兴行动，促进各民族广泛交往交流交融；发挥交通开路先锋作用，持续扩大交通有效投资，加密扩容综合交通网络，更好保障现代化美好安徽建设。

会议指出，学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要深刻认识做好全会精神学习宣传贯彻工作的极端重要性，紧密结合安徽实际，在传达学习、组织培训、宣传宣讲、理论阐释等方面细化具体安排，清单化、闭环式抓好落实。各级领导干部要率先垂范，带头学、带头讲、带头干，深入开展调查研究，谋深谋实贯彻举措，各相关部门要加强统筹协调，以钉钉子精神推动全会精神在安徽落地生根、开花结果。

会议套开了十一届省委审计委员会第六次会议，传达学习总书记关于审计工作的重要指示和二十届中央审计委员会第二次会议精神，听取我省贯彻落实意见汇报，强调要提高政治站位，坚持“如臂使指、如影随形、如雷贯耳”的总要求，做到党的决策部署到哪里、审计监督就要跟进到哪里。要聚焦党中央决策部署落实、“三地一区”建设、财政财务收支真实合法效益，加强对重大战略实施、重大政策落实、重大项目建设、重大改革任务落实、防范化解重点领域风险、重点民生资金和项目、权力运行等领域审计监督。要坚持把审计整改“下半篇文章”与揭示问题“上半篇文章”一体谋划、一体推进、一体落实，持续深化审计监督与纪检监察、组织人事等各类监督贯通协同。要坚持党对审计工作的领导，深化审计体制改革，狠抓自身建设，加快构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。

会议还研究了其他事项。

（摘自《安徽日报》2024年07月23日）

梁言顺在走访省人大常委会省政府省政协机关时强调

深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神 围绕中心服务大局奋力开创现代化美好安徽建设新局面

王清宪 唐良智参加

7月29日下午，省委书记梁言顺走访省人大常委会、省政府、省政协机关，看望干部职工，听取意见建议。他强调，要深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，全面落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示批示精神，锚定“三地一区”战略定位，紧紧围绕中心、服务大局，坚持对标对表、真抓实干，奋力开创现代化美好安徽建设新局面。省委副书记、省长王清宪，省政协主席唐良智，省人大常委会、省政府、省政协负责同志分别参加有关活动。

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是地方人大设立常委会45周年。梁言顺首先来到省人大常委会机关，与班子成员亲切交谈，在预算联网监督中心，听取预算联网监督工作情况介绍，充分肯定省人大及其常委会工作。他指出，学习好贯彻好三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入贯彻总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行立法、监督、决定、任免等职责，深化和拓展代表工作，聚焦三中全会作出的重大改革部署，深入调查研究，广泛凝聚共识，谋深谋细我省民主法治领域改革事项，着力运用法治力量护航高质量发展。

来到省政府机关，梁言顺认真听取政府工作情况介绍，并走进总值班室，详细了解值班值守、12345热线、优化营商环境为企服务等平台运行情况，充分肯定省政府各项工作特别是构建为企为民服务长效机制、实施零基预算改革等创新性做法。他强调，三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，省政府承担着抓落实的重要职责，要带头学深悟透，谋深谋实安徽改革“特色动作”，以钉钉子精神抓好改革事项落地。要统筹高质量发展和高水平安全，积极抢抓长三角一体化发展等重大机遇，坚持以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力，加快构建现代化产业体系。要用心用情解决群众的急难愁盼问题，全面抓好安全生产、防汛救灾、风险防范、信访维稳等工作。要进一步发扬优良传统，拉高标杆、争创一流，着力打造人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

“岁月·荣光——安徽政协光辉历程”展览室里，一张张照片、一段段文字，记录着人民政协制度在安徽70多年的生动实践。梁言顺走进展览室，深入了解省政协的历史沿革和履职成果，充分肯定

省政协在安徽各项事业发展中发挥的重要作用。梁言顺说，人民政协是国家治理体系的重要组成部分，现代化美好安徽建设需要政协贡献智慧和力量。要深入贯彻总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，持续加强委员队伍和机关干部队伍建设，紧扣落实全会精神多建务实之言、多献改革良策，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆、汇聚改革正能量。

(摘自《安徽日报》2024年07月30日)